

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) 338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl

De Nederlandse vereniging tot bescherming van
Dieren
Mevrouw J. van Kessel
Doornakkersweg 51
5642 MP EINDHOVEN

VERZONDEN 14 AUG. 2017

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
14 augustus 2017	Z/050576	(0485) 729134	Dhr. H. Kars
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
1 (besluit)	-	64572/HVN	Wet natuurbescherming, ontheffing fauna, terugplaatsen verwilderde katten door Dierenbescherming

Geachte mevrouw van Kessel,

De aanvraag

Op 22 juni 2017 heeft u namens De Nederlandse Vereniging tot bescherming van Dieren (hierna DB) te Eindhoven, een aanvraag ingediend voor een ontheffing voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten in bebouwd gebied.

Onderbouwing aanvraag

In het kader van overlast bestrijding van verwilderde katten, worden deze gevangen, geneutraliseerd en weer losgelaten.

Belangrijk hierbij te vermelden is dat de DB katten via de TNR niet uitplaatst in de "vrije natuur", maar terugplaatst op de zelfde locatie binnen de bebouwde kom. De TNR methode van de DB verloopt via een gedragscode. Deze beschrijft ook waar wel en niet gevangen en teruggeplaatst mag worden. Het gaat hierbij dus altijd om bebouwd gebied. Als tijdens dat proces blijkt dat een dier sociaal genoeg is, dan wordt het dier niet teruggeplaatst maar bemiddeld naar een nieuwe huissituatie. (zie bijlage 2.3) De gedragscode was integraal onderdeel van de voorheen door LNV afgegeven ontheffing.

De DB onttrekt dieren tijdelijk aan hun leefomgeving, neutraliseert ze en plaatst ze dan terug in dezelfde leefomgeving. De voormalige ontheffing werd afgegeven op grond van artikel 14 eerste lid, van de Flora- en faunawet. Dat lid wijst op het verbod om dieren (of eieren van dieren) uit te zetten in de vrije natuur. Het gaat dan ook niet om het uitzetten maar meer om het tijdelijk onttrekken.

Ter onderbouwing van de aanvraag is de, op grond van de Flora- en faunawet, door de minister van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit op 26 januari 2010 verleende ontheffing, met nummer FF/75/2009/073, aan de aanvraag toegevoegd.

Het wettelijk kader en beleidskader

De Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 3.34, derde lid, van de Wet natuurbescherming (Hierna: Wnb) ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 3.34, eerste lid, Wnb voor het uitzetten van dieren.

Nota Faunabeheer

Op 18 april 2017 hebben wij de Nota faunabeheer Noord-Brabant vastgesteld. Hierin hebben wij ten aanzien van verwilderde katten het volgende opgenomen:

In principe zijn exoten en verwilderde dieren niet beschermd onder de Wnb. Desondanks zal voor de bestrijding of het beheer van (invasieve) exoten en verwilderde diersoorten toch besluitvorming door GS nodig zijn en blijven. Dit indien voor de bestrijding of het beheer, de inzet van handelingen of middelen nodig is die enkel gereguleerd kan worden via de Wnb.

GS voeren als beleid dat exoten en verwilderde dieren niet thuishoren in de Brabantse natuur. Het opzettelijk loslaten of laten ontsnappen van dieren of het niet de benodigde zorg bieden aan gedomesticeerde dieren waardoor deze zich uiteindelijk in de natuur vestigen en verwilderen is in principe ongewenst en niet toegestaan. Indien diersoorten (maar ook plantensoorten) in de natuurlijke omgeving worden aangetroffen, waarbij voldoende zeker is dat deze geen (wettelijk) eigenaar hebben of niet onder de zorg van een eigenaar vallen, dan dienen deze soorten bij voorkeur direct uit de natuurlijke omgeving te worden verwijderd. Dit is echter niet altijd mogelijk.

Veel soorten (en dan vooral diersoorten) zijn prima in staat om in een natuurlijke omgeving te overleven en zelfs te vermenigvuldigen. Dit kan tot nadelige risico's leiden voor de inheemse natuur, maar ook tot schade aan economische belangen, waaronder landbouw, visserij, openbare veiligheid, etc. GS hanteren de beleidslijn dat voor soorten waarvan voldoende aannemelijk is dat deze zijn te beschouwen als 'exoot' of 'verwilderd', er een opdracht zal worden verleend om deze dieren met de daartoe geschikt geachte (en wettelijk toegestane) middelen te bestrijden. Een uitzondering hierop is vooralsnog de verwilderde kat. Bij motie van PS is de eerder verleende aanwijzing voor afschot ingetrokken.

Het provinciale beleid met betrekking (invasieve) exoten en verwilderde dieren zal nog nader worden uitgewerkt. Het provinciale Platform Invasieve Exoten zal hiertoe een lijst vaststellen van regionale exoten die problemen veroorzaken aan eerder genoemde belangen.

Vooruitlopend hierop zullen GS wel onder strikte voorwaarden ontheffing verlenen aan de Dierenbescherming om gevangen en gesteriliseerde zwervkatten, als onderdeel van de TNR (trap, neuter en return) methode, weer uit te zetten. Vanwege het feit dat met betrekking tot dit onderwerp, nieuw beleid in ontwikkeling is, achten wij het wenselijk om een ontheffing voor de periode van één jaar te verlenen.

Op 24 mei 2017 hebben wij goedkeuring verleend aan het door de FBE ingediende faunabeheerplan. Hierin is, voor verwilderde katten het volgende opgenomen:

“Verwilderde katten (onwenselijke predatie door een niet inheemse soort) en verwilderde duiven (schade aan gewassen en verspreiden van ziektes) zijn reeds door de provincie aangewezen. Dit zijn ook duidelijk aparte soorten. Gezien het feit dat deze soorten reeds zijn aangewezen zal hier verder niet inhoudelijk op in gegaan worden. Wel zijn zij opgenomen omdat er een meldingsplicht is afgegeven door de provincie.”

Door een wijziging in het provinciaal beleid is de aanwijzing voor de verwilderde kat door Gedeputeerde Staten op 8 december 2015 ingetrokken en is het niet langer toegestaan dat jachtaktehouders verwilderde katten doden.

Overwegingen

De provincie is het bevoegd gezag voor het afgeven van een ontheffing in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna.

Het terugzetten van verwilderde katten heeft tot doel om op de langere termijn de druk op in het wild levende beschermde soorten, zoals zangvogels en bodembroeders te verminderen.

Doordat teruggeplaatste katten niet meer voor nageslacht kunnen zorgen, zal de druk van de populatie verwilderde katten afnemen ten opzichte van de oude situatie. De gecastreerde en gesteriliseerde verwilderde katten bezetten bovendien territoria die anders ingenomen kunnen worden door 'nieuwe' verwilderde katten. Gelet hierop kan het vangen en terugplaatsen van de verwilderde katten volgens de TNR methode worden gezien als de beste oplossing om het probleem van verwilderde katten beheersbaar te houden.

Het beleid van de Dierenbescherming is erop gericht om verwilderde katten te vangen, steriel te maken en terug te plaatsen. Deze methode is volgens de DB, de meest effectieve en diervriendelijke, om zowel overlast als dierenleed te bestrijden. Sinds 1980 propageert de Dierenbescherming deze methode die ontleend is aan de Engelse bioloog Roger Tabor. Wanneer katten in een populatie niet gedood maar gevangen worden (*trap*) en vervolgens gecastreerd (*neuter*) en weer teruggezet (*return*) draagt dit volgens de DB bij aan de inperking van de overlast en het welzijn van de dieren. De DB heeft inmiddels al tientallen jaren goede ervaring met deze methode.

De aanvraag is onder andere ingediend voor het vangen van verwilderde katten binnen de bebouwde kom. Op grond van artikel 3.10 tweede lid onderdeel e, is het toegestaan verwilderde katten te vangen met behulp van een vangkooi binnen de bebouwde kom. Voor dit onderdeel is derhalve geen ontheffing nodig en er wordt voor dit onderdeel van de aanvraag dan ook geen besluit genomen.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan de gevraagde ontheffing verleend worden.

Omdat bij de aanvraag verder geen nieuwe feiten of aanvullingen zijn gevoegd, is besloten aan te sluiten bij de voorwaarden uit de oude ontheffing verleend door de Staatssecretaris van EZ.

Specifieke voorwaarden

De gebieden waarvoor de ontheffing geldt dienen te zijn gelegen:

- binnen de bebouwde kom in de zin van de Wet natuurbescherming, dan wel
- buiten de bebouwde kom, binnen een locatie waarbij minimaal tien woningen dicht bij elkaar staan, of
- op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.

Definitie 'bebouwde kom'

Aan het begrip 'bebouwde kom' dient met betrekking tot de Wet natuurbescherming een zelfstandige betekenis te worden toegekend, los van bijvoorbeeld de betekenis van dit begrip in de Wegenverkeerswet en de Algemeen Plaatselijke Verordeningen. Aansluiting dient te worden gezocht bij het begrip 'bebouwde kom' in relatie tot het gebruik van een gewest, dat opgenomen is in artikel 3.21, derde lid van de Wet natuurbescherming en de jurisprudentie die hierover is ontwikkeld.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

gelet op artikel 3.34, eerste en derde lid, van de Wet natuurbescherming,

verlenen hierbij ontheffing aan:

Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren
Doornakkersweg 51
5642 MP EINDHOVEN

ten behoeve van de gebruiker(s) van de ontheffing

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.34 van de Wet natuurbescherming voor het:

terugplaatsen van verwilderde katten binnen de navolgende gebieden, gelegen binnen de begrenzing van de provincie Noord-Brabant:

- binnen de bebouwde kom in de zin van de Wet natuurbescherming, dan wel;
- buiten de bebouwde kom, binnen een locatie waarbij minimaal tien woningen dicht bij elkaar staan, of;
- op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.

De ontheffing wordt verleend voor de periode 3 augustus 2017 tot en met 3 augustus 2018.

Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De ontheffing wordt slechts verleend voor de verwilderde kat (*Felis catus*) en de hierboven beschreven verboden handeling.
2. Uitvoering dient plaats te vinden conform de "Gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten" (versie maart 2010) zoals dat bij de aanvraag als bijlage is toegevoegd. Afwijken van dit plan van aanpak dient voorafgaand bij de Gedeputeerde Staten te worden gemeld, die hiervoor toestemming moet geven.
3. De gebruiker van de ontheffing is verplicht, bij gebruik van de ontheffing, een kopie van de gewaarmerkte ontheffing, de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van de gronden of opstallen en een legitimatiebewijs bij zich te houden en deze op eerste verzoek van een toezichthouder te tonen.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
6. Deze ontheffing kan op grond van de criteria genoemd in artikel 5.4, lid 1 en 3 van de Wet natuurbescherming worden gewijzigd c.q. ingetrokken.
7. Het niet conform de voorwaarden uitvoeren van een ontheffing is een overtreding van de Wet natuurbescherming en daarmee een economisch delict.
8. Gebruikers van deze ontheffing dienen voor het vangen en uitzetten van de verwilderde katten eerst toestemming te hebben verkregen van de grondgebruikers. Dit kunnen gemeenten zijn als grondgebruiker van de openbare ruimte binnen de bebouwde kom, particuliere grondeigenaren en gebruikers van privé-eigendommen of grondgebruikers (eigenaren of beheerders) van campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.
9. Een rapportage over de wijze waarop van de ontheffing gebruik is gemaakt, dient jaarlijks te worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten, via het emailadres info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer Z/045409.

's-Hertogenbosch, 14 augustus 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Bekendmaking

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht wordt dit besluit bekendgemaakt door toezending aan de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (de aanvrager). De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen van 15 augustus 2017 tot en met 26 september 2017 zes weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord, telefoon (0485) 729 189.

De aanvraag en dit besluit zijn digitaal op te vragen via info@odbn.nl. Het besluit is terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Bezwaar

Mocht u, vanuit een rechtstreeks belang bij dit besluit, hiertegen bezwaar willen maken, dan kunt u dit binnen zes weken schriftelijk kenbaar maken aan ons college. De termijn voor het indienen van het bezwaarschrift gaat in op de dag na verzending van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten
t.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening, het kenmerk Z/051676, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 8304 en via bezwaar@brabant.nl. Wij wijzen u erop dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al dient u een bezwaarschrift in. Het is wel mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een *voorlopige voorziening* te vragen bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Sector Bestuursrecht
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en een besluit te nemen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te mogen vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De Rechtbank Oost-Brabant is bereikbaar op telefoonnummer (073) 620 2020.

's-Hertogenbosch, augustus 2017