

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 20 maart 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Heineken Nederland BV. Het betreft het verkleinen van de veiligheidscontour. De aanvraag gaat over Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder het OLO-nummer 2869981 en ons zaaknummer Z/044709. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting aan Heineken Nederland BV te verlenen onder de bepalingen:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Het OLO-formulier met nummer: 2869981;
 - 20170719QRA-Heinekenrev4.pdf (ingediend 17 augustus 2017).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 22 augustus 2017

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente 's-Hertogenbosch, t.a.v. de heer F. Snels (omgevingsloket@s-hertogenbosch.nl);
- Brandweer Brabant Noord, t.a.v. de heer R. Horsch (risicobeheersing@brwbn.nl);
- OMWB, t.a.v. de heer R. Bos en L. Jansen (r.bos@omwb.nl) en louis.jansen@omwb.nl);
- ODBN, t.a.v. mevrouw B. van Kooij, de heer B. van Dreumel en de heer R. de Groot.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Procedurele overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7
1. Milieuneutraal veranderen	7
2. Externe Veiligheid.....	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 20 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Heineken Nederland BV, Rietveldenweg 25, 5222 AP te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verkleinen van de veiligheidscontour.

Toelichting:

Heineken wil een perceel grond verkopen. Over een deel van dit perceel loopt de plaatsgebonden risicocontour, die beperking geeft in het gebruik van de grond voor de toekomstige koper. De vigerende veiligheidscontouren zijn vastgelegd in de QRA "kwantitatieve risicoanalyse Heineken vestiging te 's-Hertogenbosch" met kenmerk 405044-OB42-rev0.0 van 12 augustus 2015. Deze QRA maakt deel uit van de op 23 augustus 2016 verleende veranderingsvergunning voor de doseerhal. Door Antea is namens Heineken onderzocht in welke mate de risicocontour (zoals vastgelegd in bovenstaand rapport van Antea) verkleind kan worden. Verkleining is mogelijk door een rekenkundige wijziging in de ruwheidslengte van de omgeving en enkele rekenkundige correcties op de nalevering bij lek- en breukscenario's van leidingen van de ammoniak koelinstallatie. Een andere optie was sanering van enkele ammoniakleidingen. Van het verder uitwerken van deze laatste maatregel is afgezien, omdat de categoriale contour verder reikt dan de nieuw berekende risicocontour. De eerst genoemde contour is bepalend voor de ligging van de plaatsgebonden risicocontour. In de aangevraagde situatie is de categoriale contour deels groter dan de berekend; hier is dus de categoriale contour leidend.

Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1.a van onderdeel B van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Het OLO-formulier met nummer: 2869981;
- 20170310405044OB42QRA2.pdf;
- Beschouwing risicocontouren.pdf;
- Beschouwing QRA (ingediend als aanvulling op 17 augustus 2017);
- 20170719QRA-Heinekenrev4.pdf (ingediend als aanvulling op 17 augustus 2017).

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	23-01-2013	C1690433	Revisie
Milieuneutraal veranderen	06-02-2013	C2099015	Maltosetanks
Milieuneutraal veranderen	27-02-2013	C2110874	CO ₂ opslagtanks

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Milieuneutraal veranderen	28-02-2013	C2107728	Kappen
Milieuneutraal veranderen	18-09-2013	C2118100	Mouttransportsysteem
Milieuneutraal veranderen	06-06-2014	C2135826	Suikersilo's
Milieuneutraal veranderen	22-12-2014	C2160207	Opslag ethanol
Veranderingsvergunning	23-08-2016	Z/004725	Doseerhal

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 mei 2017 in de gelegenheid gesteld om tot 3 juli 2017 de aanvraag aan te vullen. Op 2 juli 2017 heeft aanvrager verzocht om de indieningstermijn op te schuiven naar 1 november 2017. Op 4 juli 2017 hebben wij aanvrager schriftelijk meegedeeld hiermee in te stemmen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 augustus 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 100 dagen, waardoor de uiterste beslistermijn, inclusief verlenging van 6 weken, ligt op: 5 oktober 2017.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch voorgelegd. De gemeente 's-Hertogenbosch heeft ons op 10 april 2017 mede gedeeld geen gebruik te maken van haar recht om ons te adviseren op de aanvraag om vergunning.

Tevens is bij de brandweer Brabant Noord nagevraagd of zij een wettelijke adviesplicht hebben in het kader van Bevi. De brandweer heeft op 5 juli 2017 aangegeven dat dit niet het geval is. Bij verkleining van contour is er conform BEVI namelijk geen verantwoordingsplicht. Dit geldt alleen indien een nieuwe activiteit plaatsvindt of de wijziging van de bestaande situatie een nadelig effect heeft op het plaatsgebonden risico. Dat is hier niet het geval.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De aangevraagde verandering ziet niet op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Milieuneutraal veranderen

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad. 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet (motivering onderstaand in H.2 Externe Veiligheid).

De verandering leidt ook niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu voor overige aspecten.

Ad. 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. Ook na de verandering blijft er sprake van een bierbrouwerij.

Ad.3 Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is, dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2. Externe Veiligheid

2.1. Algemeen

Bij Heineken Nederland BV zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- de ammoniak koelinstallatie voor de productie;
- de ammoniak koelinstallatie voor de CO₂-strippertoren;
- de ethanolopslag;
- de PGS15 magazijnen;
- de gasflessenopslag en
- de biogasopslag.

Daarnaast beschikt het bedrijf nog over twee zoutzuuropslagen (beide 40m³, slechts één is momenteel in gebruik) en twee loogopslagen (van beide 59 m³).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het PR in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het GR geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het GR neergelegd. Het GR moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

2.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub g, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet

worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 6.54) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Plaatsgebonden risico

Vergunde situatie

In onderstaande figuur 1 is de ligging weergegeven van de vergunde contouren voor het plaatsgebonden risico (vergunning verleend op: 23 augustus 2016; in te zien onder: <http://www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen/vergunning-detail.aspx?id=c0c0b384-17d9-4498-8ac2-25aa16027651> op de website van de provincie Noord-Brabant).

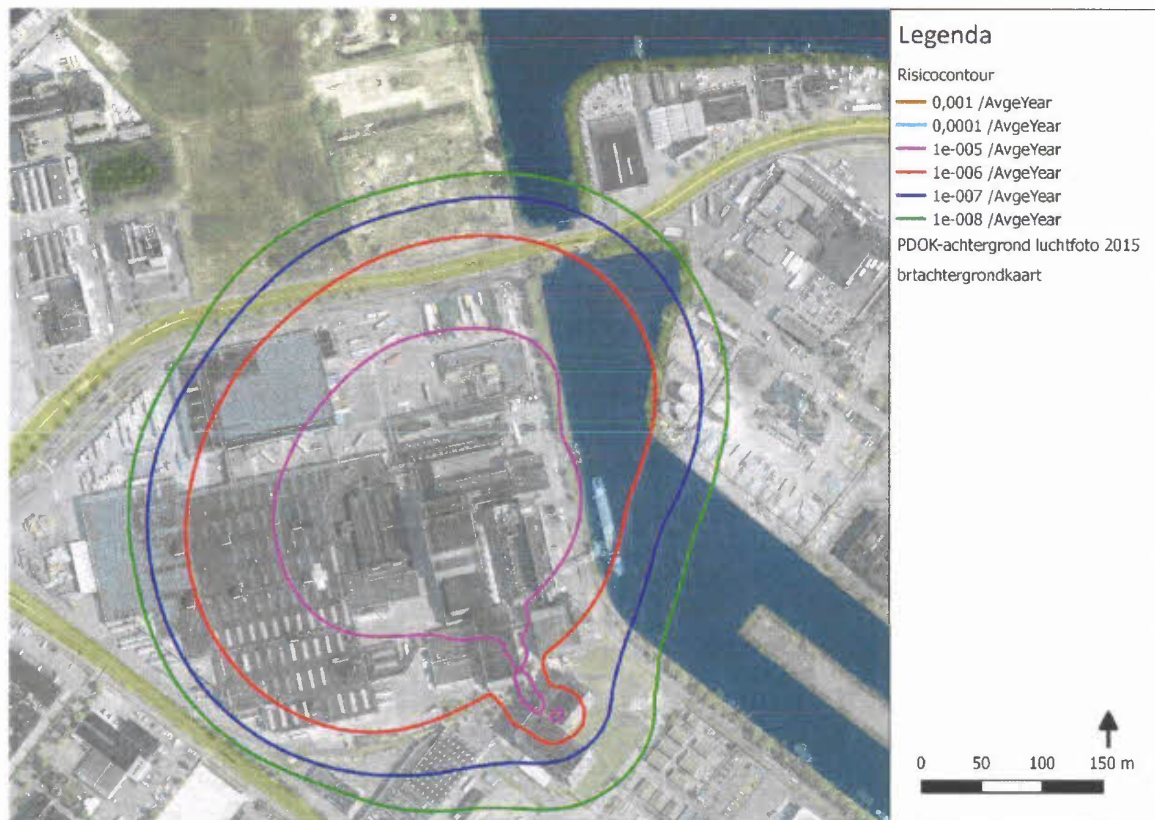


Figuur 1: Vergunde contouren plaatsgebonden risico Heineken (rode/bruine lijn is 10^{-6} /jaar contour).

Bron: QRA "Kwantitatieve risicoanalyse Heineken vestiging te 's-Hertogenbosch" met kenmerk 405044-OB42-rev0.0 van 12 augustus 2015.

Aangevraagde situatie, berekend

In onderstaande figuur 2 zijn de berekende plaatsgebonden risicocontouren voor Heineken in de aangevraagde situatie weergegeven.



Figuur 2: Contouren plaatsgebonden risico Heineken (rode lijn)¹

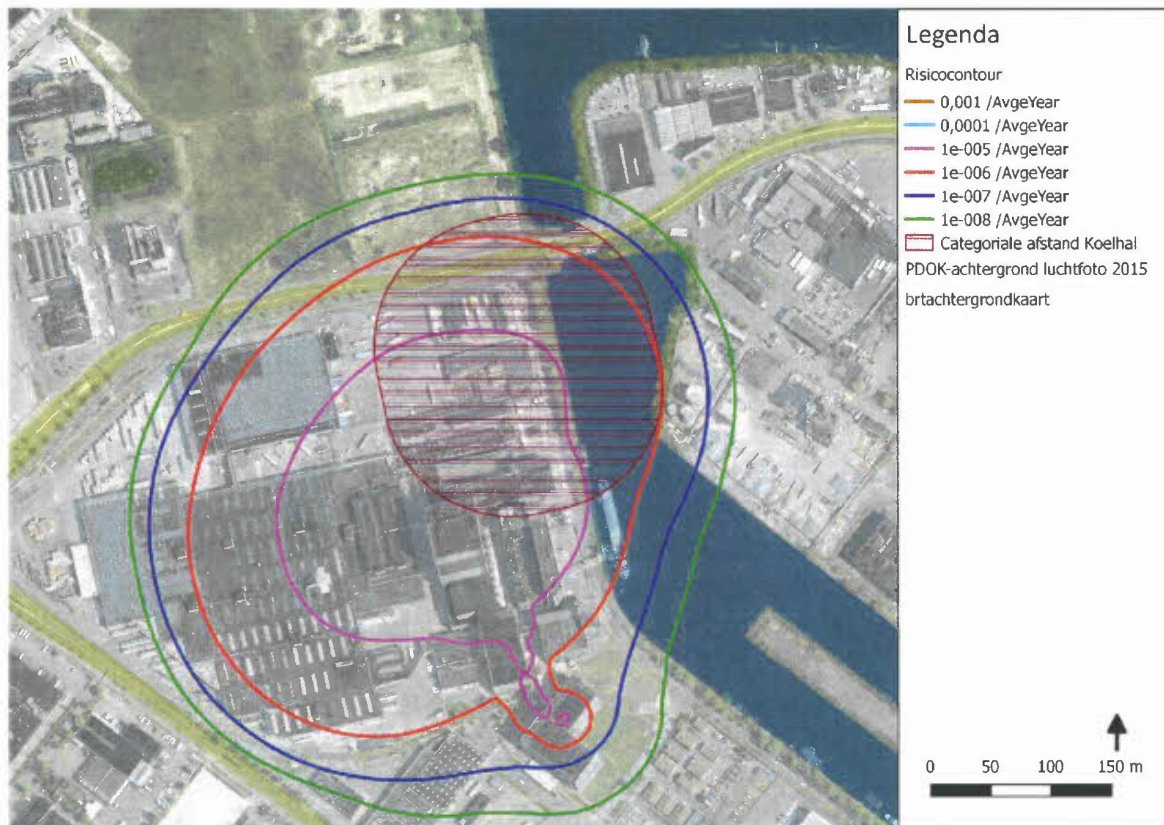
Uit figuur 2 blijkt dat de activiteiten van de inrichting een plaatsgebonden risicocour van 10^{-6} /jaar veroorzaken die tot buiten de inrichting valt. Tevens valt deze contour over het te verkopen perceel aan de noord-oostzijde van het terrein.

Aangevraagde situatie berekend en categoriale

In de rekenmethodiek ammoniakkoelinstallaties is opgenomen dat de categoriale afstand uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen leidend is, indien de berekende risicocour kleiner is dan de categoriale afstand die voor (min of meer) vergelijkbare installaties geldt. De categoriale afstand dient gemeten te worden vanaf de buitenmuur van de koelhal. Dit betreft een worst-case benadering, omdat niet is vastgelegd in de Revi vanaf welke locatie deze contour gemeten dient te worden.

¹ Figuur 5.1 uit het rapport: Kwantitatieve risicoanalyse van de Heineken vestiging te 's-Hertogenbosch (projectnummer: 405044, 19 juli 2017, revisie 4.0)

In onderstaande figuur 3 is de categoriale afstand opgenomen.



Figuur 3: Ligging van de aangevraagde, categoriale contour koelhal en de aangevraagde, berekende risicocontour

Groepsrisico

Aangezien door de aangevraagde verandering geen toename van het PR plaatsvindt, is op grond van artikel 12, eerste lid van het Bevi geen beoordeling van het GR nodig.

2.3. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Heineken Nederland BV valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

2.4. Beoordeling en conclusie

In het QRA wordt onderstaande geconcludeerd ten aanzien van het PR en GR.

Plaatsgebonden risico

De kwantitatieve risico analyse voor de inrichting van Heineken te 's-Hertogenbosch heeft uitgewezen, dat de PR-contour van 10^{-5} per jaar de inrichtingsgrenzen nauwelijks overschrijdt en dat de 10^{-6} per jaar contour in het noorden en oosten de inrichtingsgrenzen overschrijdt. Binnen deze contour bevinden zich geen kwetsbare objecten, zodat aan de normstelling van het Bevi wordt voldaan. Wel bevinden zich binnen deze contour beperkt kwetsbare objecten. De PR-contour geldt hiervoor als richtwaarde.

De risicocontour van 10^{-6} per jaar ligt voor een gedeelte op het te verkopen terrein aan de noord-oost zijde. De categoriale contour ligt nog verder naar het noorden, doordat deze worst-case gemeten is vanuit de buitenmuur van de koelhal. Leidend voor de toetsing is de buitenste lijn getrokken over de risicocontour van 10^{-6} per jaar en de categoriale afstand rondom de machinekamer.

Groepsrisico

Het maximaal aantal dodelijke slachtoffers dat buiten de inrichting kan optreden bij een incident met de ammoniakkoelinstallatie is minder dan 10 personen. Conform Bevi is pas sprake van een GR bij het gelijktijdig overlijden van een groep van tenminste tien personen. In de situatie bij Heineken kan in de berekende situatie niet worden gesproken van een GR.

Het rapport "Kwantitatieve risicoanalyse van de Heineken vestiging te 's-Hertogenbosch" is door ons beoordeeld en akkoord bevonden. We stemmen in met bovenstaande resultaten en conclusies. Het is niet nodig om voorschriften aan deze vergunning te verbinden. Het bovenstaande rapport maakt deel uit van de vergunning.