



OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT

Postbus 8035  
5601 KA Eindhoven  
T: 088-369 03 69  
I: [www.odzob.nl](http://www.odzob.nl)

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van 9 mei 2012 van Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V. voor de inrichting gelegen aan Keizersberg 20 te Elsendorp.



# Besluit

## AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

### Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

### Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de verleende omgevingsvergunning voor Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V. van 9 mei 2012, kenmerk C2029927/3007622 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften.

Bij deze beschikking horen voorschriften.

Bovendien worden de volgende voorschriften uit de eerder verleende omgevingsvergunning ingetrokken:

- voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.2.1 verbonden aan de omgevingsvergunning van 9 mei 2012, kenmerk C2029927/3007622.

### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

### Ondertekening

Eindhoven, 9-11-2017.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,



A.M.J. Leermakers- v. Heijst  
Afdelingsmanager, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

## Rechtsbescherming

### Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de bekendmaking van dit besluit. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

### Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening.



Inhoudsopgave

Besluit.....	3
Voorschriften .....	6
Milieu .....	7
Energie .....	7
Procedurale overwegingen .....	9
Inhoudelijke overwegingen .....	10
Milieu .....	11
Energie .....	11
Bijlage: Begrippen .....	14



# Voorschriften

# Milieu

## ENERGIE

### 1.1. Energiebesparing

1.1.1. Binnen 6 maanden nadat dit voorschrift in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn. De maatregelen moeten zijn vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Ook maatregelen op het gebied van de toepassing van duurzame energie moeten hierbij worden betrokken. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

1.1.2. Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag goedgekeurde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorschrift 1.1.1, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting dan de milieubelasting van de vervangen maatregel.

- 1.1.3. Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van het energiebesparingsonderzoek. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- het energieverbruik per energiedrager;
  - de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan;
  - het totale netto primaire energiegebruik;
  - productievolumina;
  - overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
  - onderzoeksactiviteiten;
  - (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
  - (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.



# PROCEDURELE OVERWEGINGEN

## HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo	9 mei 2012	C2029927/3007622	Revisievergunning
Wabo	10 juni 2015	OLO 1586359	Veranderingsvergunning

## AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

## BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.1.e en 28.4 onder c van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

## PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging met het oog op artikel 3.15 derde lid van de Wabo, eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

## Zienswijzen op de ontwerpbesikking

Van het ontwerp van de besikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet ([www.brabant.nl/loket/bekendmakingen](http://www.brabant.nl/loket/bekendmakingen)) op 18 september 2017. Vanaf 18 september 2017 tot en met 30 oktober 2017 heeft het ontwerp van de besikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.



# INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

## Milieu

### Energie

Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V. betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als bedoeld in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de beste beschikbare technieken worden toegepast. Daarbij houdt het bevoegd gezag rekening met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De documenten staan in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit staat in artikel 9.2 van het Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Om de BBT vast te stellen moet rekening gehouden worden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie efficiëntie.

De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- Implementeer proces gerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen.
- Beheer van elektriciteit, water, etc.
- Hergebruik van energie (heat recovery).
- Verbeteren van de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

Aansluitend daarop is het Europese-, landelijke en provinciale beleid gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een aspect is wat relevant is. In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een verbruik van meer dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten per kalenderjaar. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m<sup>3</sup> en 75.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is echter sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Hiermee wordt dan tevens invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF energie efficiëntie.

Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten per kalenderjaar het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate kunnen richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn thans onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning zijn daarom voorschriften toegevoegd. Omdat het gestelde in de huidige voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.2.1 zoals verbonden aan de revisievergunning van 9 mei 2012, kenmerk C2029927/3007622, tegenstrijdig zijn met hetgeen is verwoord in de ambtshalve toe te voegen voorschriften zullen de voornoemde voorschriften gelijktijdig worden ingetrokken.

## BIJLAGE: BEGRIPPEN

### ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

### RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

### TERUGVERDIENTIID:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.