

**VERZONDEN 14 NOV. 2017**

op de op 30 augustus 2017 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Stichting BrabantWonen voor de renovatie van 188 rijwoningen aan het Bosschepad, Merinohof, Angoralaan, Twijnderweg, Heischouw en Heischeutstraat in Oss, gemeente Oss.

## INHOUDSOPGAVE

Besluit .....	3
Procedurele aspecten.....	5
Toetsing en overwegingen .....	7
1.1 Beschermingsregimes.....	7
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant .....	7
1.3 Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant.....	7
2.1 Mogelijke effecten.....	7
2.2 Alternatievenafweging .....	8
2.3 Belang van de aanvraag.....	8
2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding .....	9
2.5 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing .....	9
2.6 Conclusie.....	10
Bijlage 1. Voorschriften .....	11
Bijlage 2. Overzichtstekening van het/de project/handeling.....	12
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden .....	13
Kennisgeving.....	14

## BESLUIT

### 1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 30 augustus 2017 van Stichting BrabantWonen een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de renovatie van 188 rijwoningen aan het Bosschepad, Merinohof, Angoralaan, Twijnderweg, Heischouw en Heischeutstraat in Oss, gemeente Oss.

### 2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Stichting BrabantWonen, aan de Heinz Moormannstraat 1b, 5831 AS te Boxmeer, een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
  - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*) voor het vernielen, beschadigen of wegnemen van hun nesten, voor de periode tussen 1 november 2017 en 31 december 2019, met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de renovatie van 188 rijwoningen aan het Bosschepad, Merinohof, Angoralaan, Twijnderweg, Heischouw en Heischeutstraat in Oss, gemeente Oss (projectnaam: Renovatieproject Bosschepad eo. complex 029-12 te Oss).
- II. dat de beschrijving van het project in de aanvraag, het activiteitenplan en bijlagen 1 en 2 onderdeel uit maken van het besluit als bedoeld onder I.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzichtstekening van het project

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

's-Hertogenbosch, 14 november 2017



## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1 Aanvraag**

Op 30 augustus 2017 hebben wij van Stichting BrabantWonen een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2 van dit besluit. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/054016.

### **2 Bevoegd gezag**

Omdat het project gerealiseerd wordt, onderscheidenlijk verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van het project voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

### **3 Reguliere voorbereidingsprocedure**

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

### **4 Ontvankelijkheid**

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

### **5 Overige regelgeving**

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

## **TOETSING EN OVERWEGINGEN**

### **1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming**

#### **1.1 Beschermingsregimes**

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

#### **1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant**

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb middels de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

### **2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep**

#### **2.1 Mogelijke effecten**

De aangevraagde activiteiten betreft de grootschalige renovatie van 188 rijwoningen. Het gaat om woningen aan het Bosschepad, Merinohof, Angoralaan, Twijnderweg, Heischouw en Heischeutstraat in Oss. De daken en goten worden vervangen en de spouwen worden nageïsoleerd. De renovatie vindt plaats in twee fases (zie bijlage 2).

Het groen rondom de woningblokken blijft behouden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen nestplaatsen van de huismus en gierzwaluw worden beschadigd en vernield. Binnen het plangebied zijn onder de dakpannen van betreffende woningen 15 nesten van de huismus en 7 nesten van gierzwaluw aangetroffen. Ook in de omgeving zijn enkele nestlocaties van de huismus vastgesteld, voor de gierzwaluw is dit niet vastgesteld, maar gezien de aantallen wel aannemelijk.

## **2.2 Alternatievenafweging**

Het project is locatie specifiek en betreft de renovatie van bestaande woningen die niet elders kan plaatsvinden. Er is geen verandering van de inrichting van het gebied. Voor de isolatie zijn er geen andere duurzame mogelijkheden met minder effecten (niet uitvoeren danwel isolatie van binnenuit). Bij de werkzaamheden wordt zoveel als mogelijk buiten het kwetsbare seizoen gewerkt en worden mitigerende maatregelen genomen. Vanwege de tijdsduur van de renovatie kan niet geheel buiten de kwetsbare perioden van beide soorten worden gewerkt.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

## **2.3 Belang van de aanvraag**

De ontheffing is gevraagd op grond van de belangen, zoals genoemd in de wet in artikel 3.3, vierde lid, onder b:

- Ter bescherming van flora of fauna;
- In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid.

Middels (na-)isolatie van spouwmuren en daken wordt het energielabel van de woning verlaagd en energieverbruik gereduceerd. Dit leidt tot afname van CO<sub>2</sub>-productie en gaat klimaatverandering tegen waardoor effecten voor soorten (verandering voedselketen, habitatverandering) minder worden. Gelet op de aangedragen onderbouwing, kan de renovatie naar ons oordeel niet het belang 'ter bescherming van flora of fauna' dienen. De zeer indirecte en mogelijke negatieve effecten van klimaatverandering, staan naar ons oordeel niet in verhouding met de directe beschadiging van nest- en rustplaatsen van tientallen individuen waardoor dit belang niet aan de orde kan zijn.

In het kader van volksgezondheid en openbare veiligheid is onderbouwd dat met de (na-)isolatie vochtproblemen worden tegengegaan en daarmee schimmel en huisstofmijt welke gezondheidsproblemen kunnen veroorzaken. Het binnenklimaat voor bewoners wordt voor lange tijd verbeterd. Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of openbare veiligheid voldoende onderbouwd is om het beschadigen/vernielen van nest- en rustplaatsen van de gierzwaluw en huismus te rechtvaardigen.

#### **2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding**

In hoofdstuk 8 van het Activiteitenplan zijn mitigerende maatregelen uitgewerkt ten aanzien van de 15 nestplaatsen van de huismus en de 7 nestplaatsen van de gierzwaluw. In zijn algemeenheid wordt zoveel mogelijk buiten het broedseizoen gewerkt, zeker voor de woningen waar de nesten zijn aangetroffen, echter door de omvang van de werkzaamheden is dit niet in zijn geheel mogelijk. In fase 1 worden voor de huismus worden vogelvides voor 30 huismussen of 30 huismuskasten (factor 2) en voor de gierzwaluw 35 inmetstelstenen of opbouwkasten (factor 5) geplaatst in de nabije omgeving van de nestlocaties. Dat betekent dat er een zeer korte / nauwelijks gewenningstijd is. Als in het broedseizoen wordt gewerkt, wordt vooraf de bebouwing ongeschikt gemaakt om broedgevallen te voorkomen. In fase 2 worden permanente nieuwe broedplaatsen gecreëerd. Het gaat om vogelvides voor 30 huismussen en nog 20 inmetstelstenen (of, indien nodig, duurzame opbouwkasten) voor gierzwaluw. De eisen aan de tijdelijke en permanente verblijven zijn in het activiteitenplan nader uitgewerkt.

De voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

#### **2.5 Conclusie**

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en/of artikel 3.4, tweede lid, en/of artikel 3.8, eerste lid, en/of artikel 3.10, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.



## **BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN**

### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en naar het bevoegd gezag te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere werkzaamheden noodzakelijk zijn of als het overtreden van verboden voor andere beschermde soorten aan de orde kan zijn als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

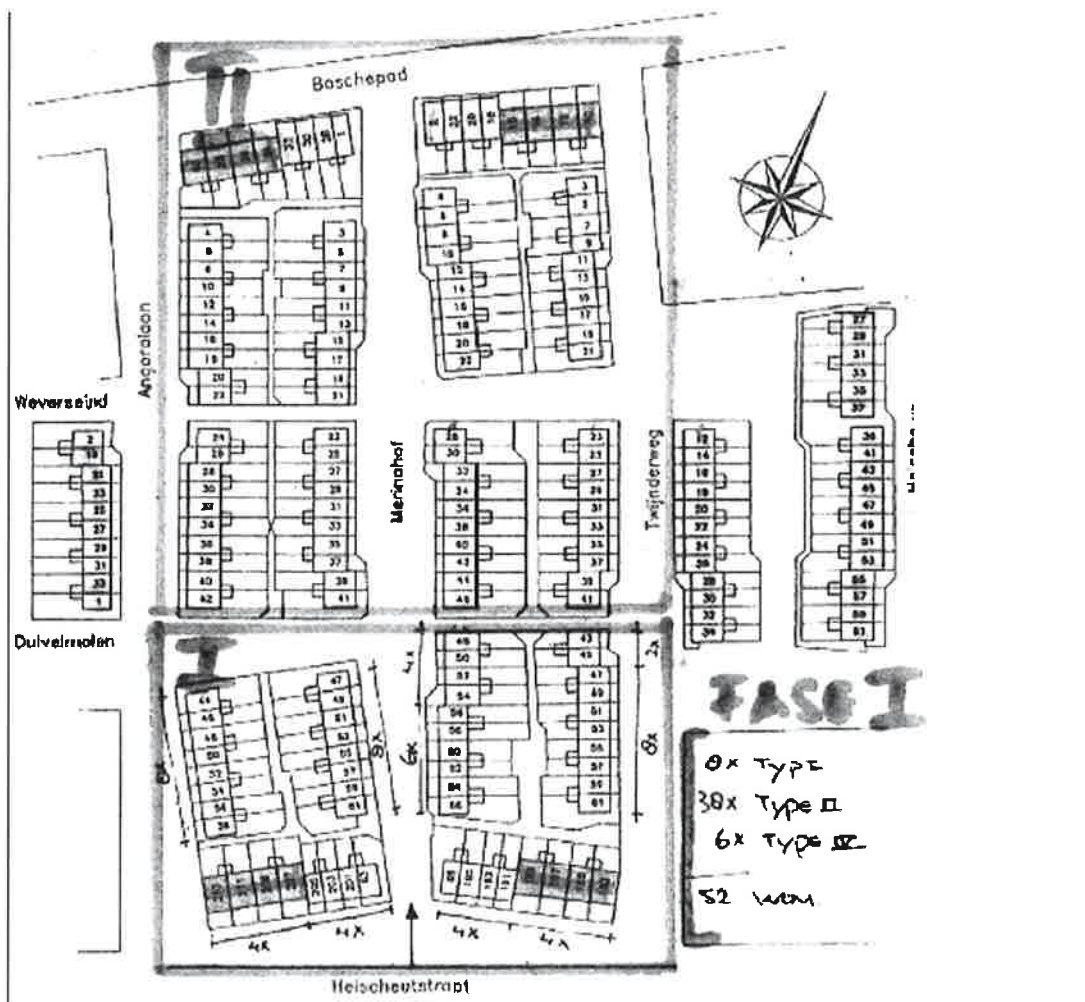
### **Specifieke voorschriften**

5. Ontheffinghouder dient de maatregelen uit te voeren zoals omschreven op de pagina's 13 tot en met 18 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Ecologisch Activiteitenplan Merinohof, Twijnderweg en Angoralan e.o. te Oss" van 16 augustus 2017.
6. De activiteiten en bovengenoemd voorschrift dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de hier genoemde voorschriften. Dit werkprotocol dient op de projectlocatie aanwezig te zijn. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie, dienen van inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven.

**BIJLAGE 2. OVERZICHTSTEKING VAN HET PROJECT**



Luchtfoto van het plangebied voor het renovatieproject Boschepad eo. complex 029-12 te Oss (bron: activiteitenplan)



Verdeling van het project in fase 1 en fase 2 (bron: activiteitenplan).

Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden

## Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid , artikel 3.4, tweede lid, artikel 3.8, eerste lid, en/of artikel 3.10, tweede lid.

### Gegevens

Aanvraagnummer Z/054016  
Projectnaam Renovatieproject Bosschepad eo. complex 029-12 te Oss  
Ontheffingsperiode tussen 1 november 2017 en 31 december 2018  
Naam Stichting BrabantWonen  
Adres Heinz Moormannstraat 1b  
Woonplaats 5831 AS Boxmeer

### Gegevens

#### werkzaamheden

Contactpersoon .....  
uitvoering .....  
werkzaamheden .....  
Telefoonnummer (vast) .....  
Telefoonnummer (mobiel) .....  
Locatie(s) .....  
werkzaamheden .....  
<Datum gereedkomen .....  
compensatiemaatregelen> .....  
Datum start .....  
werkzaamheden .....  
Overzicht planning .....  
werkzaamheden .....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

**Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord**

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord  
Email: [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl)

## **KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Stichting BrabantWonen, Renovatieproject Bosschepad eo. complex 029-12 te Oss, Z/054016.**

### **Beschikking**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 14 november 2017 een besluit ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben **verleend** (kenmerk: Z/054016+ 75446) aan Stichting BrabantWonen, Heinz Moormannstraat 1b, 5831 AS te Boxmeer voor het renovatieproject Bosschepad e.o. complex 019-12, voor 188 woningen aan het Bosschepad, Merinohof, Angoralaan, Twijnderweg, Heischouw en Heischeutstraat in Oss, gemeente Oss. De ontheffing is geldig voor de periode van 1 november tot en met 31 december 2018.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 15 november 2017 tot en met 27 december 2017 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) of terug te vinden op de website [www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen](http://www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen).

### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen tot en met 27 december 2017 ten aanzien van deze beschikking schriftelijk bezwaar indienen. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, de naam en adres van de indiener, de dagtekening; ons kenmerk van het besluit, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en emailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl). Wij wijzen u erop, dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een 'voorlopige voorziening' te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De Rechtbank Oost-Brabant is bereikbaar op telefoonnummer (073) 620 2020.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/054016 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, november 2017

