

VERZONDEN 27 NOV. 2017

op de op 16 januari 2017 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Zonnepark Budel BV, voor het oprichten en exploiteren van een zonnepanelenpark gelegen aan de Hoofdstraat 1, 6024 AA te Budel-Dorplein, in de gemeente Cranendonck.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Beschikking	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Ontvankelijkheid.....	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
6 Instemming.....	6
7 Wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit	6
8 Overige regelgeving	6
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	7
2 Projectbeschrijving en mogelijke invloeden en effecten	9
2.1 Projectbeschrijving	9
2.2 Mogelijke invloeden en effecten	9
3 Effectbeoordeling	10
In dit hoofdstuk worden eerst de tijdelijke effecten beoordeeld en daarna de permanente effecten	10
Vermesting en verzuring door stikstofdepositie	10
Verstoring door geluid en licht	10
Optische verstoring	11
3.1 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	12
3.2 Conclusie.....	14
Bijlage 1: AERIUS berekening aanlegfase en toedeling ontwikkelingsruimte (kenmerk RyMdahPAV9Ra).	15
Bijlage 2: Overzicht plangebied zonnepanelenpark	
Kennisgeving Wet natuurbescherming	16

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 16 januari 2017 van Zonnepark Budel BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het oprichten en exploiteren van een zonnepanelenpark, gelegen aan de Hoofdstraat 1, 6024 AA te Budel-Dorplein, in de gemeente Cranendonck.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Zonnepark Budel BV, aan de Binnen Parallelweg 10, 5701 PH te Helmond, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het oprichten en exploiteren van een zonnepanelenpark, inclusief toedeling van ontwikkelingsruimte zoals weergegeven in bijlage 1, aan de Hoofdstraat 1, 6024 AA te Budel-Dorplein, in de gemeente Cranendonck, kadastraal bekend gemeente Cranendonck, BDL02, sectie G, nummer 1257, gelegen nabij het Natura 2000-gebied, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze vergunning;
- II. dat deze vergunning geldig is voor de duur van 5 jaar en dat deze periode aanvangt na het onherroepelijk worden van dit besluit;
- III. dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlage 1 en 2 bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Bijlage 1: AERIUS Register: berekening aanlegfase en toegekende ontwikkelingsruimte (kenmerk: RyMdahPAV9Ra)

Bijlage 2: Overzicht plangebied zonnepanelenpark

's-Hertogenbosch, 27 november 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 16 januari 2017 hebben wij van Zonnepark Budel BV, Binnen Parallelweg 10, 5701 PH te Helmond, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 28 maart 2017 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/041843.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project gerealiseerd wordt, onderscheidenlijk verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat.

In aanvulling op de aanvraag hebben wij de volgende gegevens bij onze beoordeling betrokken.

- Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij de aangeleverde AERIUS-berekening van de aanlegfase (met kenmerk S4h86gzZ18aQ) conform de aangepaste Regeling natuurbescherming na 1 september 2017 doorgerekend in AERIUS Calculator 2016L, de hieruit voortkomende AERIUS-berekening van de aanlegfase (met kenmerk RyMdahPAV9Ra) bij de beoordeling betrokken.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag in combinatie met bovenstaande gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist.

5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd op de website www.brabant.nl onder 'bekendmakingen' op 22 september 2017. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 22 september 2017 tot en met 2 november 2017, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, op 31 oktober 2017 een zienswijze ingebracht door de heer G. Meijer, werkzaam bij Sweco Nederland BV, ingenieursbureau te Eindhoven, namens de aanvrager Zonnepark Budel BV, aan de Binnen Parallelweg 10, 5701 PH te Helmond.

De zienswijze wordt hieronder samengevat en voorzien van onze reactie.

Er is een aanvullend voorschrift opgenomen, welke een restrictie vormt met zeer grote gevolgen voor de aanleg van het zonnepanelenpark. Dit voorschrift houdt in dat er geen grovere werkzaamheden (plaatsen zonnepanelen, plaatsen conversiegebouwen en aanleg kabels) uitgevoerd mogen worden in de maanden maart tot september. Door omstandigheden is de oorspronkelijke planning voor aanlegfase verschoven. Momenteel is de planning om in januari/februari 2018 te starten met de (voorbereidende) werkzaamheden. Naar verwachting zal de aanlegfase met de grovere werkzaamheden vier maanden in beslag nemen en daarna zullen over een periode van circa 2 maanden de minder intensieve werkzaamheden plaatsvinden.

Bij de aanvraag bevond zich een voortoets en aanvullende informatie naar aanleiding van een verzoek tot aanvullende informatie. In deze stukken is al rekening gehouden met de uitvoering van de grovere werkzaamheden in het broedseizoen. Hierbij is beargumenteerd dat de uitvoering van deze werkzaamheden in het broedseizoen mogelijk kan leiden tot een verstoring van aangewezen broedvogels, maar uitgesloten werd dat hierbij sprake zou kunnen zijn van een significante verstoring in het licht van de instandhoudingdoelstellingen voor de betreffende broedvogels.

Op deze zienswijze reageren wij als volgt.

Het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' en dit gebied is aangewezen voor de broedvogelsoorten nachtzwaluw, boomleeuwerik en roodborsttapuit. Voor wat betreft de populatie van deze broedvogelsoorten is een behoudsdoelstelling van het minimaal aantal broedparen geformuleerd van respectievelijk 18, 55 en 20. Het aantal vastgestelde territoria van deze broedvogels liggen alle ruim boven de geformuleerde instandhoudingdoelstelling, namelijk respectievelijk 51, 72 en 51. Voorts blijkt uit de broedvogelkartering dat er binnen een straal van 200 meter van het plangebied een drietal vastgestelde broedlocaties van de roodborsttapuit aanwezig is en dat binnen een straal van 400 meter, naast de drie broedlocaties van de roodborsttapuit, één vastgestelde broedlocatie van de nachtzwaluw aanwezig is. Voorts blijkt uit onderzoeken dat in de afgelopen jaren een stijgende lijn is in het aantal vastgestelde territoria.

Door de genoemde stijgende lijn, het aantal vastgestelde broedlocaties, in relatie tot de behoudsdoelstelling van het aantal broedparen en het aantreffen van broedlocaties van deze broedparen binnen een straal van 400 meter van het plangebied, is het uitgesloten dat een mogelijke verstoring op een klein deel van het Natura 2000-gebied zal leiden tot een significante verstoring in het licht van de geformuleerde instandhoudingdoelstellingen.

Conclusie:

De zienswijze heeft geleid tot een wijziging van de effectbeoordeling en het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

6 Instemming

Op grond van artikel 1.3, derde lid, van de Wnb hebben wij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg verzocht om in te stemmen met het besluit, waarbij wij hebben aangegeven het ontbreken van een reactie, conform het door alle provincies vastgestelde beleid dienaangaand, gelijk te stellen aan een instemming. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen reactie van het college ontvangen.

7 Wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit

De ingekomen zienswijze heeft geleid tot een wijziging van de effectbeoordeling. Hierop zijn het besluit en de effectbeoordeling van de tijdelijke effecten aangepast.

8 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, project waar op basis van artikel 2.9, vierde lid, van de Wnb, of artikel 2.12, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb), het artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niet van toepassing is dan wel er sprake is van bestaand gebruik als bedoeld in artikel 2.9, tweede lid, van de Wnb, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wet natuurbeschermingsvergunning noodzakelijk.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 2.8, negende lid, van de Wnb rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Programmatische aanpak stikstof

Op 1 juli 2015 is de Programmatische aanpak stikstof (hierna: de PAS) opgenomen in de regelgeving en daarmee is de beoordeling van stikstof gewijzigd. In de Regeling natuurbescherming (hierna: Rnb) is ondermeer aangegeven welke activiteiten in de PAS zijn opgenomen als bestaande activiteit (artikel 2.4, vijfde lid, van de Rnb). Vanaf deze bestaande activiteit is bij verdere uitbreiding noodzakelijk dat vooraf wordt gezien of ontwikkelingsruimte kan worden toegedeeld.

Voor de vaststelling of een project of een andere handeling wat betreft stikstofdepositie een verslechterend of verstorend effect kan hebben wordt deze berekend met gebruikmaking van AERIUS Calculator (verder AERIUS) versie 2016L².

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² Opgenomen in artikel 1.1 en 2.1 van de Regeling natuurbescherming

In de PAS is ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft. Het overige gedeelte van de depositieruimte kan als de ontwikkelingsruimte worden toegedeeld aan (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Dit wordt in toedelingsbesluiten (besluiten als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming) vastgelegd.

De ontwikkelingsruimte wordt bepaald ten opzichte van:

- de verleende Wet natuurbeschermingsvergunning of omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen voor de Wnb voor het hoogst belaste of meest nabij gelegen Natura 2000-gebied;
- een project als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, van het Bnb waarvoor op basis van artikel 2.9, achtste lid, van de Wnb een melding is ingediend, dan wel;
- de hoogste feitelijke depositie binnen de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014. Deze hoogste depositie moet passend zijn binnen de kaders van de op dat moment geldende toestemming maar mag niet meer zijn dan de op 1 januari 2015 geldende toestemming;
- als na de bovengenoemde verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen, of project waarvoor een melding is ingediend, een of meer meldingen zijn gedaan die betrekking hebben op wijzigingen van het project waarop dat toestemmingsbesluit of de eerstgenoemde melding betrekking had, wordt de toename bepaald ten opzichte van het project zoals dat is gewijzigd overeenkomstig de laatste melding.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen een beleidsregel vastgesteld. In de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) wordt bepaald hoe Gedeputeerde Staten met haar bevoegdheid met betrekking tot het toedelen van ontwikkelingsruimte willen omgaan. Wanneer aan de Beleidsregel wordt voldaan, zullen Gedeputeerde Staten de beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Referentiedatum

Ten aanzien van andere effecten dan als gevolg van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, buitenlandse Natura 2000-gebieden en Natura 2000-gebieden niet opgenomen in de PAS wordt op basis van de Beleidsregel de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum betrokken.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

2 Projectbeschrijving en mogelijke invloeden en effecten

2.1 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting en de exploitatie van een zonnepanelenpark dat gerealiseerd zal worden op de voormalige en afgedekte (jarosiet)bekkens op het industrieterrein van Nyrstar Budel BV, die circa 4 à 5 meter boven het maaiveld van de omgeving zijn gelegen. Het plangebied beslaat een oppervlakte van circa 70 hectare en de zonnepanelen worden boven op de bekkens geplaatst. Daarnaast worden diverse conversiegebouwtjes geplaatst en door het plangebied de nodige kabels aangelegd. Dit betreft de in de aanvraag aangeduide grovere werkzaamheden. De ligging van het zonnepanelenpark is weergegeven in bijlage 2 van deze vergunning.

Het plangebied wordt omsloten door het in westelijk gelegen (fabrieks)terrein van Nyrstar Budel BV en een waterplas en ten noorden, oosten en zuiden door het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'.

Het project bestaat uit een aanlegfase en een gebruiksfase. In de aanvraag is aangegeven welke werkzaamheden uitgevoerd worden om het project te realiseren. De meeste werkzaamheden vinden in de aanlegfase plaats:

- het aanvoeren van materiaal via de bestaande infrastructuur;
- het aanleggen van kabels;
- het plaatsen van de zonnepanelen en conversiegebouwtjes.

In onderstaande tabel zijn de emissies voortkomend uit de werkzaamheden behorende bij de aanlegfase weergegeven.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

Bron	Kg NO _x /jaar	Kg NH ₃ /jaar
Mobiele werktuigen	3.121,92	
Vrachtverkeer	21,78	< 1 kg
Totaal	3.143,70	< 1 kg

De bovenstaande emissies zijn nader uitgewerkt in het bij de aanvraag behorende rapport, voorzien van projectnummer 344543, d.d. 13 januari 2017 en opgesteld door Sweco.

2.2 Mogelijke invloeden en effecten

Gezien de ligging van het project direct naast, maar net buiten het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven', zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in het nabij gelegen natuurgebied, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

De populaties van de habitatsoorten 'kleine modderkruiper' en 'kamsalamander' bevinden zich niet binnen de invloedssfeer van het project, mogelijke effecten hierop zijn niet aan de orde. Voor de habitattypen 'zwakgebufferde vennen', 'galigaanmoerassen' en 'hoogveenbossen' en de broedvogels 'nachtzwaluw', 'boomleeuwerik' en 'roodborsttapuit' zijn mogelijke effecten wel aan de orde.

Tijdelijke effecten staan direct in verband met de uitvoering van de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg. Het gaat hierbij om verzuring door stikstof uit de lucht, vermesting door stikstof uit de lucht, verstoring door geluid, verstoring door licht, optische verstoring en verdroging. Permanente effecten staan in relatie met de gebruiksfase. Het gaat hierbij om verstoring door geluid, optische verstoring en verdroging.

3 Effectbeoordeling

In dit hoofdstuk worden eerst de tijdelijke effecten beoordeeld en daarna de permanente effecten.

TIJDELIJKE EFFECTEN

Vermesting en verzuring door stikstofdepositie

Uit de tabel 1 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van stikstofdepositie.

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden is de depositie berekend op verschillende punten. De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenmodel AERIUS. Uit de berekeningen blijkt dat er in de aanlegfase op het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' sprake is van een stikstofdepositie boven de grenswaarde op 28 maart 2017. De grenswaarde is bepaald op het moment van het ontvankelijk zijn van de aanvraag.

Er zijn berekeningen uitgevoerd van de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie. Uit de berekeningen blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van stikstofdepositie. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag. Hiervoor is ontwikkelingsruimte nodig.

In onderstaande tabel zijn de maximale depositiewaarden weergegeven voor het beschermde natuurgebied.

Tabel 2. Stikstofdepositieberekeningen (mol N/ha/jr)

Beschermde natuurgebied	Stikstofdepositie aanlegfase	Hoogste projectbijdrage
'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'	2,75	2,75

Verstoring door geluid en licht

Deze storingsfactoren worden in de beoordeling samengenomen omdat ze meestal gecombineerd voorkomen door dezelfde activiteit. Verstoring door geluid en licht zijn aan de orde voor de broedvogels nachtzwaluw, boomleeuwerik en roodborsttapuit.

Uit de meest recente beschikbare broedvogelkarteringen (Defensie 2012, Provincie Limburg 2012) is binnen een straal van 200 meter van het plangebied een drietal vastgestelde broedlocaties van de roodborsttapuit aanwezig en een binnen een straal van 400 meter één broedlocatie van de nachtzwaluw.

De aanleg van het zonnepanelenpark zal conform de planning uitgevoerd worden in zes maanden tijd. In de eerste vier maanden zullen de grovere werkzaamheden uitgevoerd worden en de laatste twee maanden worden gebruikt voor minder intensieve werkzaamheden. De minder intensieve werkzaamheden omvatten het afmonteren en installeren van de diverse onderdelen en het aansluiten van de bekabeling en omvormers. Dit zijn werkzaamheden die overwegend met handgereedschap worden uitgevoerd en waarbij geen inzet van groot materieel nodig is.

Er wordt geen verlichting geplaatst en werkverlichting die mogelijk zal uitstralen richting het Natura 2000-gebied heeft enkel betrekking op koplampen van rijdende voertuigen indien deze tijdens de schemering aanwezig zijn in het plangebied. Omdat alleen overdag gewerkt wordt, zal dit alleen aan de orde zijn in de maanden dat het lang donker is (oktober tot en met februari).

De initiatiefnemer heeft een analyse gemaakt van de mogelijke effecten op de genoemde broedvogels indien de aanleg van het zonnepanelenpark geheel of gedeeltelijk in het broedseizoen uitgevoerd wordt.

De aantallen broedparen van de aangewezen broedvogels liggen volgens onderzoek van Sovon (Lemair et al, 2012) en de gebiedsanalyse voor de PAS alle (ruim) boven de instandhoudingsdoelstellingen. Voor alle drie de soorten geldt dat de populatie in het gebied zich in een gunstige staat van instandhouding bevindt en dat in de afgelopen jaren een stijgende lijn is in het aantal vastgestelde territoria. Zoals hierboven aangegeven bevinden zich binnen een straal van 400 meter van het plangebied vier vastgestelde broedlocaties. Het is derhalve uitgesloten dat een mogelijke, zeer tijdelijke verstoring als gevolg van de hierboven genoemde grovere en minder intensieve werkzaamheden op een klein gedeelte van het Natura 2000-gebied zal leiden tot een significante verstoring in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen voor broedvogels.

Optische verstoring

Optische verstoring is aan de orde voor de broedvogel nachtzwaluw. Optische verstoring leidt vooral tot vluchtgedrag van dieren. In de aanlegfase zullen er in de beginfase mensen en groter materieel werkzaam zijn in het plangebied en in de eindfase mensen, conversiegebouwtjes en zonnepanelen.

Indien de aanleg van het zonnepanelenpark geheel of gedeeltelijk in het broedseizoen uitgevoerd wordt is hierboven uitgesloten dat dit zal leiden tot een significante verstoring in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen voor de broedvogel nachtzwaluw.

Verdroging

De aanvrager geeft aan dat er op de projectlocatie in de aanlegfase geen grondwater wordt onttrokken. Effecten door verdroging zijn derhalve uit te sluiten.

PERMANENTE EFFECTEN

Verstoring door geluid en optische verstoring

De geluidsproductie van de omvormers bedraagt 33 dB vanuit de bron. Uit onderzoek naar verstoring door geluid door vogels komt dat deze over het algemeen worden verstoord wanneer een bepaalde drempelwaarde wordt overschreden. Als drempelwaarde voor broedvogels wordt in de literatuur doorgaans de 42 dB(A) gebruikt (onder andere Reijen en Fobben, 1997). Het is uitgesloten dat geluid van de omvormers in de broedgebieden uitkomt boven de genoemde drempelwaarde van 42 dB(A).

De zonnepanelen zullen zonlicht deels reflecteren, met schittering als gevolg. Om de effectiviteit van zonnepanelen te verhogen, worden ze standaard uitgerust met een antireflecterende coating. Daarnaast geldt dat de zonnepanelen boven op de bekkens worden geplaatst, zo'n 4 à 5 meter boven het maaiveld van omliggend gebied. De zonnepanelen worden richting het zuiden geplaatst onder een hoek van maximaal 20°, waardoor de beperkte reflectie van zonlicht veelal omhoog gericht zal zijn. Schittering rondom het Natura 2000-gebied zal daarmee dermate beperkt zijn dat verstoring of een negatieve invloed op de kwaliteit van het leefgebied verwaarloosbaar zal zijn.

Verdroging

De aanvrager geeft aan dat er op de projectlocatie in de gebruiksfase geen grondwater wordt onttrokken. Effecten door verdroging zijn derhalve uit te sluiten.

3.1 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met het Programma aanpak stikstof 2015-2021. Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. Het programma is passend beoordeeld, waarbij getoetst is of de uitvoering van het programma een risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, et cetera) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden en er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle voor stikstof gevoelige habitattypen en habitats van soorten.

Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde tot 2015. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in de PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor de PAS is opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling van het programma 2015-2021 is dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is kort samengevat gebaseerd op:

- het oordeel in de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen de PAS dat er wetenschappelijk gezien geen twijfel is dat met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met de PAS de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder de PAS;
- de vaststelling dat de PAS voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komt;
- de vaststelling dat de PAS, in het geval dat nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring, tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het Programma aanpak stikstof 2015-2021 hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Voor onderhavige voorgenomen project is sprake van een toename van stikstofdepositie en is ontwikkelingsruimte benodigd. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. In de bijlage uit AERIUS Register (zie bijlage 1) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven.

De claim op ontwikkelingsruimte hebben wij getoetst aan de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel). Wij hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximaal beschikbare ontwikkelingsruimte binnen de (PAS-)periode niet overschrijdt.

We hebben vastgesteld dat aan de Beleidsregel wordt voldaan. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toebedeeld. De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met de beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Mocht dit niet het geval zijn dan kunnen wij de vergunning intrekken overeenkomstig de Beleidsregel.

Uit de aanvraag blijkt dat er geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van het beschermde gebied kunnen aantasten.

3.2 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat bij toedeling van ontwikkelingsruimte en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Bijlage 1: AERIUS berekening aanlegfase en toedeling ontwikkelingsruimte (kenmerk RyMdahPAV9Ra).

(Is los bijgevoegd)

Bijlage 2: Overzicht plangebied zonnepanelenpark.

(Is los bijgevoegd)

RECTIFICATIE KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Zonnepark Budel BV, Binnen Parallelweg 10, 5701 PH Helmond, Z/041843

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 27 november 2017 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming hebben verleend (kenmerk: Z/041843/77354) aan Zonnepark Budel BV, aan de Binnen Parallelweg 10, 5701 PH te Helmond, voor de oprichting en exploitatie van een zonnepanelenpark, voor de locatie Hoofdstraat 1, 6024 AA te Budel-Dorplein, in de gemeente Cranendonck.

De vergunning is verleend voor bepaalde tijd, namelijk voor de periode van 5 jaar.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn zienswijzen naar voren gebracht. Het definitieve besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 29 november 2017 tot en met 9 januari 2018 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1 b-g, 5213 JG te 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (0485) 729 189.

Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Tegen dit besluit kan na bekendmaking beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht over het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die het oneens zijn met wijzigingen die in het definitieve besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over het ontwerpbesluit.

Aan deze procedure is een kenmerk gekoppeld. Gelieve bij correspondentie het kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, november 2017