

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 5 december 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Aa en Maas. Het betreft het legaliseren van diverse voorgenomen wijzigingen ten opzichte van de op 14 januari 2016 verleende revisievergunning. De aanvraag gaat over Treurenburg 4 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/060235 en het OLO-nummer: 2916497.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- aan Waterschap Aa en Maas een (omgevings)vergunning:
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen;
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b (het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) te verlenen;
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met ruimtelijke ordening) te verlenen en
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - het OLO-aanvraagformulier met nummer: 2916497;
 - bijlage 1, situatietekening AT6 (aanvulling 15 december 2017);
 - bijlage 2, geuronderzoek;
 - bijlage 3, luchtkwaliteitsonderzoek;
 - bijlage 4, akoestisch onderzoek;
 - bijlage 5, bijproducten;
 - bijlage 6, hulpstoffen;
 - bijlage 7, BRCL;
 - bezoekersruimte nieuw indeling;
 - bezoekersruimte nieuw gevels;
 - WTB ontwerp actief slibtank;
 - milieuneutrale melding aanvraagdocument;
 - addendum luchtkwaliteitsonderzoek RWZI 's-Hertogenbosch (aanvulling 5 januari 2017);
 - RWZI Den Bosch luchtkw 10-11-2017 (aanvulling 5 januari 2017);
 - Aanlegvergunning werken (aanvulling 10 januari 2017);
- aan de verlening van de vergunning voorschriften te verbinden; deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;
- op grond van het Activiteitenbesluit twee maatwerkvoorschriften op te nemen, namelijk de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 voor de vastlegging van de nulsituatie van de bodem. Deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;
- de vigerende geurvoorschriften uit de op 14 januari 2016 verleende revisievergunning (met zaaknummer Z/006852) met de nummers 8.1.1 en 8.1.2 te vervangen door de aan deze vergunning te verbinden voorschriften met de nummers: 2.2.1 en 2.2.2. Deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit en datum verzending: 8 februari 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Combinatie Besix-Hegeman, t.a.v. de heer E. van den Branden (e.vandenbranden@colsen.nl) en de heer J. de Rouck (jderouck@besix.com);
- Gemeente 's-Hertogenbosch (omgevingsloket@s-hertogenbosch.nl) en f.lamers@s-hertogenbosch.nl);
- ODBN, t.a.v. mevrouw D. Stoel en de heer R. de Groot (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	4
Bouwen	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	4
Milieu	5
2. Bodem	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	11
Bouwen	11
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	11
Werk.....	13
2. Werk of werkzaamheden uitvoeren	13
Strijdig gebruik	14
3. Strijdig gebruik van gronden en gebouwen met ruimtelijke ordening.....	14
Milieu	15
4. Milieuneutraal veranderen	15

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
- 1.1.2. Het bouwen moet worden uitgevoerd in overeenstemming met het aanvraagformulier en de tekeningen. Dit geldt eveneens voor later in te dienen en goed te keuren tekeningen en berekeningen.
- 1.1.3. De volgende tekeningen, berekeningen en bescheiden dienen minimaal drie weken voor de start van de uitvoering van het betreffende onderdeel te worden ingediend met vermelding van ons zaaknummer en duidelijke projectgegevens: nadere constructieberekeningen en -tekeningen.

De gegevens dienen toegevoegd te worden aan de bestaande aanvraag. Hiervoor dient ingelogd te worden op www.omgevingsloket.nl.

De betreffende bouwwerkzaamheden mogen niet worden gestart voordat bovenstaande gegevens zijn goedgekeurd door het Hoofd van de afdeling VTH Omgevingswet van de gemeente 's-Hertogenbosch.

- 1.1.4. De in de oorspronkelijke omgevingsvergunning opgenomen voorwaarden blijven, voor zover niet anders bepaald, onverminderd van kracht.

Milieu

2. BODEM

2.1. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit Bodem

- 2.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek moeten aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar, ten opzichte van de eerder verleende revisievergunning op 14 januari 2016, nieuwe bodembedreigende activiteiten¹ plaatsvinden. Met de (uitvoering van de) bodembedreigende activiteit mag pas gestart worden, nadat boven bedoelde onderzoeksresultaten zijn overgelegd aan het bevoegd gezag en akkoord bevonden zijn. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 2.1.2. Voorafgaand aan het uitvoeren van een nulsituatie wordt een onderzoekvoorstel aan het bevoegd gezag overgelegd.

2.2. Geur

- 2.2.1. De geurimmissiesituatie mag ter plaatse van de onderstaande locaties² de volgende waarden niet overschrijden:

locatie	x, y - coördinaten	omgevingscategorie	hedonisch gewogen geurbelasting 98 percentiel (ou _E (H)/m ³)	hedonisch gewogen geurbelasting 99,99 percentiel 'worst-case' ³ (ou _E (H)/m ³)
Gemaalweg 1	147.947, 414.417	Beperkt	0,3	1,4
Gemaalweg 5	147.461, 414.264	Beperkt	0,2	0,8
Gemaalweg NW ⁴	147.252, 414.803	Beperkt	0,3	0,9
Engelen	147.112, 414.599	Hoog	0,2	0,6
Den Bosch	148.233, 415.158	Hoog	0,2	0,6

¹ In bijlage 7 van de aanvraag, die deel uit maakt van deze vergunning, zijn alle bestaande (en vergunde) bodembedreigende activiteiten beschreven plus de vermelding van de locatie.

² De locaties zijn genoemd in het geurrapport dat deel uitmaakt van de vergunning.

³ Alle bronnen zijn voor het scenario van 99,99-percentiel 'worst-case' als continu emitterend gemodelleerd.

⁴ Meerwijk.

2.2.2. De geuremissiesituatie moet voldoen aan de waarden in onderstaande tabel.

onderdeel	x, y -coördinaten	bron-opp. [m ²]	hoogte [m]	Rookgas- snelheid [m/s]	emissie [Mou _E /uur]
<i>Filters</i>					
Lavafilter voorbezinktank 1	147.704, 414.680	0,8	3,0	8,0	13,5
Lavafilter voorbezinktank 2	147.838, 414.718	0,8	3,0	8,0	8,57
Lavafilter slibindikking	147.890, 414.611	0,8	3,0	8,0	0,90
Lavafilter slibbunkers en centrifuge	147.804, 414.559	0,8	3,0	8,0	0,36
Actief koolfilter ontvangstvangst, extern slib	147.804, 414.559	0,8	3,0	8,0	13,4
<i>Oppervlaktebronnen</i>					
Aërobe ruimte 1-4	147.754, 414.813	3.508,0	1,5	n.v.t.	8,21
Aërobe ruimte 5	147.666, 414.685	877,0	1,5	n.v.t.	2,05
Aërobe ruimte, veiligheidsvoorziening	147.640, 414.674	877,0	1,5	n.v.t.	2,05
Slibretour	147.760, 414.775	200,0	1,5	n.v.t.	1,44
Nabezinktank 1	147.723, 414.869	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 2	147.694, 414.924	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 3	147.674, 414.837	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 4	147.636, 414.893	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 5	147.597, 414.804	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 6	147.568, 414.861	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 7	147.541, 414.776	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 8	147.509, 414.831	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 9	147.631, 414.735	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Nabezinktank 10	147.578, 414.705	1.810,0	1,5	n.v.t.	3,28
Slibopslag	147.810, 414.571	50,0	1,5	n.v.t.	0,08
Demon 1 + Demon 2	147.704, 414.624	460,0	1,5	n.v.t.	1,08
<i>Puntbronnen</i>					
Fakkel	147.812, 414.536	n.v.t.	8,0	1,7	6,73
WKK 1 (360 kW)	147.840, 414.600	n.v.t.	8,0	13,0	1,66
WKK 2 (190 kW)	147.840, 414.600	n.v.t.	8,0	12,2	0,87
WKK 3 (190 kW)	147.840, 414.600	n.v.t.	8,0	12,2	0,87

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 5 december 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Aa en Maas, Treurenburg 4, 5221 CD te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het legaliseren van diverse voorgenomen wijzigingen ten opzichte van de verleende revisievergunning op 14 januari 2016.

Het betreffen de volgende veranderingen:

1. aanpassingen aan de waterlijn:
 - a. het **verplaatsen** van de nabezinktanks nrs.: 5.1 en 5.2;
 - b. het **nieuw bouwen** van een actiefslibtank nr. 6;
2. aanpassingen aan de sliblijn:
 - a. het **verplaatsen** van het slib- en ontwateringsgebouw;
 - b. het **verplaatsen** van de losplaats voor chemicaliën;
 - c. het **verplaatsen** van de ijzerchloride (FeCl₃) opslag;
 - d. het **verplaatsen** van ANPHOS;
 - e. het **verplaatsen** van de buffertank;
 - f. het **verplaatsen** van het pomplokaal voor de digestaat;
 - g. het **verplaatsen** van de digestmixsystemen;
 - h. het **verplaatsen** van het pomplokaalslibindikking;
3. aanpassingen aan de gaslijn:
 - a. het **niet-realiseren** van een gashouder met een inhoud van 500m³;
 - b. het **verplaatsen** van de biogazuivering;
 - c. het **verplaatsen** van de gasfakkel;
 - d. de **renovatie** van alle drie wkk's in plaats van twee;
 - e. het **niet-realiseren** van het CBG afleverstation;
4. aanpassingen, overig:
 - a. het **verplaatsen** van het compressorstation 'Heineken';
 - b. het **vervallen** van de opslagtanks voor kaliumhydroxide en kaliumchloride;
 - c. het **niet-realiseren** van de veldschuur.

Deze veranderingen hebben gevolgen voor de volgende milieu-aspecten: geluid, geur, luchtkwaliteit, externe veiligheid en bodem.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De bovengenoemde veranderingen en de gevolgen voor het milieu zijn helder en overzichtelijk toegelicht in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 'milieuneutrale melding aanvraagdocument' en terug te vinden op de bij de aanvraag gevoegde plattegrondtekening 'Situatietekening'.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: bouwen, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met ruimtelijke ordening en het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting met een IPPC installatie. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo	14-01-2016	Z/006852	revisie
Wabo	04-02-2016	Z/008126	kap bomen
Wnb	07-06-2016	Z/005928	gebiedsbescherming

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b onder i van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- het OLO-aanvraagformulier met nummer: 2916497;
- bijlage 1, situatietekening AT6 (aanvulling 15 december 2017);
- bijlage 2, geuronderzoek;
- bijlage 3, luchtkwaliteitsonderzoek;
- bijlage 4, akoestisch onderzoek;
- bijlage 5, bijproducten;
- bijlage 6, hulpstoffen;
- bijlage 7, BRCL;
- bezoekersruimte nieuw indeling;
- bezoekersruimte nieuw gevels;
- WTB ontwerp actief slibtank;
- milieuneutrale melding aanvraagdocument;
- addendum luchtkwaliteitsonderzoek RWZI 's-Hertogenbosch (aanvulling 5 januari 2017);
- RWZI Den Bosch luchtkw 10-11-2017 (aanvulling 5 januari 2017);
- Aanlegvergunning werken (aanvulling 10 januari 2017).

Na ontvangst van de aanvraag en de – op initiatief van de aanvraagster ingediende aanvullingen – hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER) EN ZIENSWIJZE

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de

artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch gezonden. De gemeente heeft van de gelegenheid tot het geven van een wettelijk advies geen gebruik gemaakt.

ACTIVITEITENBESLUIT

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC installatie. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit :

- het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, paragraaf 3.1.3;
- behandeling van stedelijk afvalwater, paragraaf 3.1.4.a;
- het in werking hebben van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie, paragraaf 3.2.1.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4.a Behandeling van stedelijk afvalwater.

Installaties

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing *kunnen* zijn.

Aanvullende voorschriften

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd op de voorschriften in deze vergunning. Er zijn in dit geval twee aanvullende maatwerkvoorschriften opgenomen voor het milieuaspect bodem, namelijk voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 omdat binnen de inrichting nog een nulsituatieonderzoek naar de bodem dient plaats te vinden, omdat een aantal bodembedreigende activiteiten – ten opzichte van de verleende revisievergunning – verplaatst worden, waardoor het eerder uitgevoerde bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem, niet meer geheel dekkende is voor de nu aangevraagde situatie. Voor het overige voldoen de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

MER

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D, categorie 18.4⁵ van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De betreffende drempelwaarde, die is opgenomen in deze lijst wordt echter niet overschreden. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Door het waterschap Aa en Maas is voorafgaand aan de verlening van de op 14 januari 2016 verleende revisievergunning een milieueffectrapport (m.e.r.) opgesteld. De bijbehorende procedure is geheel doorlopen en de Commissie voor de Milieueffectrapportage heeft in 2015 positief geadviseerd over de m.e.r.

Wij zijn van mening, dat het niet nodig is om voor de aangevraagde veranderingen opnieuw te overwegen of een m.e.r. nodig is, aangezien dit traject in 2015 afgerond is en de wijzigingen ten opzichte van vergunde situatie (revisievergunning 14 januari 2016) gering zijn. De wijzigingen bestaan, op één na, allemaal uit het verplaatsen van vergunde gebouwen, installaties of activiteiten of het niet realiseren daarvan. De enige 'echte' uitbreiding betreft een extra te bouwen slibactietank, waarvan er al vijf binnen de inrichting zijn vergund. Deze nieuwe tank is voor wat betreft inhoud/capaciteit vergelijkbaar met de vijf al vergunde tanks. Alle zes slibactietanks hebben een zelfde capaciteit/inhoud. Dat en het feit dat er sprake is van een milieuneutrale wijziging, geeft voldoende reden om in deze procedure niet opnieuw te overwegen of een m.e.r. nodig is.

WET NATUURBESCHERMING

Op 7 juni 2016 is voor de RWZI Treurenburg 4 een vergunning verleend in het kader van de Wet Natuurbescherming. De aangevraagde veranderingen geven geen aanleiding tot aanpassing van deze vergunning.

⁵ De oprichting, wijziging of uitbreiding van een rioolwaterzuiveringsinstallatie die deel uitmaakt van een inrichting als bedoeld in [artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet](#).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit/Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Met nadruk wordt gewezen op de plichten tijdens en bij voltooiing van de bouw en bij in gebruik name van het bouwwerk. Zie ook de overige eisen uit het Bouwbesluit 2012 hieronder.

Eisen uit het Bouwbesluit 2012 m.b.t. het uitvoeren van bouwwerkzaamheden

Aanwezigheid bescheiden op de bouwplaats (art 1.23)

Tijdens het bouwen moeten de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het bouwterrein aanwezig zijn:

- de vergunning voor het bouwen;
- indien vereist het bouwveiligheidsplan;
- overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen voor de activiteit bouwen.

Melding aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden/verbod tot ingebruikneming (art 1.25)

- De vergunninghouder is verplicht tenminste 2 werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden de afdeling VTH Omgevingswet schriftelijk in kennis te stellen van de aanvang van die bouwwerkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden.
- Eenzelfde schriftelijke melding is verplicht met betrekking tot de beëindiging van de bouwwerkzaamheden niet later dan de op de dag van beëindiging.
- Het vergunde bouwwerk mag niet in gebruik worden genomen als niet is voldaan aan de hierboven genoemde bepaling.

Installaties (art 6.1, 6.2 en 6.3)

De gas- en elektrische installaties, verlichting en het buizennet voor de waterleiding moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen in artikel 6 uit het Bouwbesluit 2012.

Uitvoering van bouwwerkzaamheden (art 8.1)

Deze uitvoering moet zodanig geschieden dat een onveilige situatie voor de omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen, terwijl ook voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder voor de omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Veiligheid in de omgeving (art 8.2 en 8.7)

Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden indien nodig maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterreingrenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en

- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- Indien een bouwveiligheidsplan onderdeel uitmaakt van deze vergunning om te bouwen dan dient dit bouwveiligheidsplan strikt in acht te worden genomen.

Geluidhinder (art 8.3)

Bij het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden mag geen geluidhinder worden veroorzaakt. Daar wordt aan voldaan indien de wettelijke geluidsnormen in acht worden genomen.

Trillinghinder (art 8.4)

De eventuele trillinghinder mag niet meer bedragen dan wettelijk toegestaan.

Stofhinder (art 8.5)

Tijdens het uitvoeren van bouwwerkzaamheden moeten indien nodig maatregelen worden getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouwterrein te voorkomen.

Afvalscheiding (art 8.8 en 8.9)

Tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en of sloopafval dient deugdelijk te worden gescheiden conform de geldende wettelijke bepalingen.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

Het bouwplan ligt binnen het bestemmingsplan "Buitengebied" waarin voor dit perceel de bestemming "Maatschappelijk" met nadere aanduidingen "Waterzuiveringsinstallatie", "Groen", "Agrarisch" en de dubbelbestemming "waarde archeologie" gelden. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften van het geldende bestemmingsplan. Zie hiervoor de overwegingen die horen bij de activiteit "Strijdig gebruik van gronden en bouwwerken met ruimtelijke ordening"

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

In haar advies van 20 december 2017 oordeelt de welstandscommissie dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de welstandscommissie onverkort over.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Werk

2. Werk of werkzaamheden uitvoeren

2.1. Toetsen

Het is binnen deze bestemming verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de gevraagde werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren.

De gevraagde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Alvorens over de aanvraag wordt beslist, dient de aanvrager een rapport te overleggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.

Een rapport is evenwel niet noodzakelijk indien naar het oordeel van burgemeester en wethouders de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

Strijdig gebruik

3. Strijdig gebruik van gronden en gebouwen met ruimtelijke ordening

3.1. Toetsen

Het bouwplan ligt binnen het bestemmingsplan "Buitengebied" waarin voor dit perceel de bestemming "Maatschappelijk" met nadere aanduidingen "Waterzuiveringsinstallatie", "Groen", "Agrarisch" en de dubbelbestemming "waarde archeologie" gelden.

Het project voldoet niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan, omdat het bestemmingsvlak, waarbinnen de RWZI is gelegen, een beperking heeft in het bebouwd oppervlak. Conform het bestemmingsplan is het mogelijk om binnen de grenzen van het bestemmingsvlak maximaal 3.000 m² te bebouwen.

In de situatie vóór de op 14 januari 2016 verleende omgevingsvergunning voor het renoveren van de rioolwaterzuiveringsinstallatie bedroeg de oppervlakte van de aanwezige bebouwing al 65.000 m². De toenmalige situatie was derhalve reeds in strijd met het bestemmingsplan. Uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt dat het bestemmingsplan de bestaande situatie zal consolideren. Hieruit blijkt dat de 3.000 m² te bebouwen oppervlakte een omissie is in het bestemmingsplan.

Onderhavige aanvraag betreft onder meer de bouw van een extra actief slibtank waardoor het bebouwde oppervlak met ca. 1250 m² toeneemt.

Afwijken van het bestemmingsplan

Artikel 2.10 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalt onder meer dat een aanvraag om omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het project in strijd is met een bestemmingsplan.

Artikel 2.12 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht biedt daarentegen de mogelijkheid af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

Artikel 4 bijlage II BOR

Het bouwplan voldoet aan de criteria zoals nader aangeduid in bijlage II artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht.

De ruimtelijke onderbouwing RWZI's-Hertogenbosch-renovatie, projectnummer 7341.09.08 d.d. 11 augustus 2015, welke onderdeel uitmaakt van de op 14 januari 2016 verleende omgevingsvergunning voor de renovatie van het RWZI, dient als motivatie voor deze afwijking.

Milieu

4. Milieuneutraal veranderen

4.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende overweging.

4.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- Bodem
Ten opzichte van de vergunde situatie wordt een aantal bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting verplaatst. Daarnaast komt er één actief slibtank bij (zes in plaats van vijf). Er vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats met andere of nieuwe stoffen.
Conclusie: er is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
De voorschriften voor de bescherming van de bodem zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Omdat sommige bodembedreigende activiteiten op een andere plaats binnen de inrichting plaatsvinden, zijn voor de vastlegging van de kwaliteit van de bodem (het nulsituatieonderzoek) maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit aan deze vergunning verbonden.
- Externe veiligheid
Ten opzichte van de vergunde situatie vervalt een gashouder van 500 m³ en het CBG (gecomprimeerd biogas) afleverstation. Er komen geen nieuwe installaties of activiteiten bij die relevant zijn voor het aspect externe veiligheid.
Conclusie: er is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
Er hoeven geen voorschriften aan deze vergunning verbonden te worden, omdat er geen nieuwe installaties of activiteiten worden aangevraagd. De vigerende voorschriften zien op de bestaande situatie en zijn adequaat.
- Geluid
Door aanvrager is een geluidrapport⁶ opgesteld om te onderzoeken of de gevraagde veranderingen leiden tot een andere geluidbelasting naar de omgeving. Het rapport is bij de aanvraag gevoegd en maakt onderdeel uit van deze vergunning. Uit het rapport blijkt dat de geluidbelasting ten opzichte van de vergunde waarden niet toeneemt. Wij hebben het rapport beoordeeld en stemmen in met de gehanteerde uitgangspunten en de conclusie.

⁶ Akoestisch rapport met kenmerk: BD3504-101-100N042, dd 4 oktober 2017 en opgesteld door RoyalHaskoningDHV.

Conclusie: er is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn adequaat en behoeven geen aanpassing.

o Geur

Door aanvrager is een geurrapport⁷ opgesteld om te onderzoeken of de gevraagde veranderingen leiden tot een andere geurbelasting naar de omgeving. Het rapport is bij de aanvraag gevoegd en maakt onderdeel uit van deze vergunning. In het rapport is de gehele geursituatie opnieuw beoordeeld, omdat sinds 30 april 2016 getoetst moet worden aan de nieuwe Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant⁸. Uit het rapport blijkt dat voldaan wordt aan de geurnormen uit het Activiteitenbesluit (voor de water- en sliblijn) en dat (tevens) de geurbelasting van de *gehele* inrichting (dus inclusief de onderdelen die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen) voldoet aan de hierboven genoemde Beleidsregel. Verder blijkt uit het rapport dat er sprake is van een milieuneutrale verandering.

Wij hebben het rapport beoordeeld en stemmen in met de gehanteerde uitgangspunten en de conclusie.

Conclusie: er is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

De voorschriften 8.1.1. en 8.1.2 uit de vigerende vergunning zijn niet meer adequaat en moeten aangepast worden, omdat in beide voorschriften verwezen wordt naar de geuremissie en – immissie van het (bij de revisievergunning behorende) rapport: BD3504-104/R0004/MHALL/NVER, d.d. 9 oktober 2015 en opgesteld door Royal Haskoning DHV. In de aan deze vergunning te verbinden voorschriften (de nummers: 2.2.1 en 2.2.2) dient verwezen te worden naar het rapport: I&BBF6771R001F002/versie2, d.d. 14 november 2017, opgesteld door RoyalHaskoningDHV, dat bij deze aanvraag is ingediend en onderdeel uitmaakt van deze vergunning. De aan deze vergunning verbonden voorschriften vervangen de geurvoorschriften 8.1.1. en 8.1.2 uit de vigerende vergunning.

o Lucht

Door aanvrager is een luchtkwaliteitsrapport⁹ opgesteld om te onderzoeken of, als gevolg van de gevraagde veranderingen, voldaan wordt aan het wettelijk toetsingskader voor de luchtkwaliteit (hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer) voor de componenten NO_x en PM₁₀ en PM_{2,5}. Het rapport is bij de aanvraag gevoegd en maakt onderdeel uit van deze vergunning. Uit het rapport blijkt dat voldaan wordt aan het wettelijk toetsingskader. Wij hebben het rapport beoordeeld en stemmen in met de gehanteerde uitgangspunten en de conclusie. Uit de vergelijking van de vergunde- en de aangevraagde emissies, voor de componenten NO_x en PM₁₀ en PM_{2,5}, blijkt dat er sprake is van een milieuneutrale verandering; de emissies in de nu aangevraagde situatie zijn lager dan de vergunde emissies. Dit komt vooral omdat de emissies van sommige bronnen (met name: noodfakkels en vrachtwagens laden/lossen) anders gewaardeerd zijn.

Conclusie: er is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Er kunnen voor het aspect luchtkwaliteit geen voorschriften aan de vergunning verbonden worden, omdat de normen uit het (bovengenoemde) wettelijke toetsingskader rechtstreeks geldend zijn.

⁷ Geurrapport met kenmerk: I&BBF6771R001F002/versie2, d.d. 14 november 2017, opgesteld door Royal Haskoning DHV.

⁸ Deze Beleidsregel vervangt de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven (oude beleid).

⁹ Luchtkwaliteitsrapport met kenmerk: I&BBF6771R002F01, d.d. 14 november 2017 en opgesteld door Royal Haskoning DHV.

Totale conclusie: de verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering blijkt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.4. Toetsing milieueffectrapportage

Zie bovenstaand, bij de procedurele overwegingen; een milieueffectrapport is niet nodig, omdat dat rapport in 2015 al is opgesteld.

4.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.