



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag van Coatex Netherlands BV voor het realiseren van een afvullijn voor de inrichting gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk

zaaknummer
17120624

plaats / datum
Tilburg,
16 februari 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften	5
<i>Bouwen</i>	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	10
<i>Bouwen</i>	10
<i>Milieu</i>	11

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 11 december 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coatex Netherlands BV (hierna Coatex). De aanvraag gaat over het realiseren van een afvullijn voor de inrichting gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17120624 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3361443.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning (milieuneutraal) ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), juncto artikel 2.14, vijfde lid Wabo.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - veranderen van de inrichting of het veranderen van de werking van de inrichting; milieuneutraal(artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - bestektekening loods, tek nr. B02A, projectnr. 02/18, d.d. 12-01-2018;
 - toelichting op aanvullingen activiteit bouwen;
 - situatietekening, tek nr. B01A, projectnr. 02/18, d.d. 12-01-2018;
 - bouwplaats terreinindeling, tek nr MT-04B, werk nr. 634.000, d.d. 17-01-2018;
 - uittreksel kadastrale kaart;

 - uittreksel handelsregister Kamer van Koophandel, d.d. 25-10-2017;
 - layout afvullijn, tek nr. 17114325, 3 sheets, d.d. 24-11-2017;
 - constructieberekening, CON-s1-geb2-kl1-onbeb-15j, d.d. 12-01-2018,
 - Grondonderzoek en funderingsadvies, kenmerk 05.2299, d.d. 16-12-2005;
 - geotechnisch advies, opdracht nr. 08.2251, d.d. 12-06-2009;
 - geotechnisch bodemonderzoek, opdrachtnr. 160386, d.d. 03-08-2016;
 - taak-risico-analyse, montage systeemhallen, Holabouw BV, d.d. 09-2017.

- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden, zoals opgenomen onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Verzocht wordt tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl. Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

- 1.2.1 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding aanvang bouwwerken, OLO-nummer 3361443 en Middenweg 47a in Moerdijk".
- 1.2.2 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.2.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouwwerken, OLO-nummer 3361443 en Middenweg 47a in Moerdijk".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 december 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Coatex Netherlands BV, Middenweg 47a te Moerdijk.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het realiseren van een afvullijn met een capaciteit van 8.000 ton per jaar voor het afvullen IBC's en drums. Het betreft voornamelijk het afvullen van ADR geclassificeerde eindproducten. Een klein deel betreft eindproduct met ADR klasse 8 (corrosief). De afvullijn wordt in een nieuw te realiseren gebouw geplaatst. Via een vaste leiding vanuit de bestaande opslagtanks wordt het eindproduct naar de afvullijn getransporteerd. Na het afvullen wordt de emballage (IBC's en/of drums) opgeslagen in de bestaande opslagvoorziening M-01.
- Het aanpassen van tank T-20 tot een "Multi-purpose tank". Deze tank zal worden voorzien van een roerwerk, spray-nozzels voor reiniging van de tank en een verwarmingssysteem. De tank is daarmee geschikt voor het opslaan van verschillende typen eindproduct.

De vergunde productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar blijft ongewijzigd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- Milieu neutraal veranderen ex artikel 2.1, lid 1, onder e. juncto artikel 2.14, lid 5 Wabo.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen.

Aanvraag, OLO nummer 3361443:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3361443;
- Coatex_R_008_11_12_2017
- Bijlage_1_Kadastrale_kaart
- Bijlage_2_Uittreksel_KVK_Coatex
- Bijlage_3_Invloed_op_het_VR
- Bijlage_4_MT_04_Afvullijn

- Bijlage_5_Lay_out_Afvullijn
- Bijlage_6_Nulsituatie_bodemonderzoek
- Bijlage_7_NRB_Document
- Bijlage_8_SDS_TH_1357
- Toelichting_bouwaanvraag
- fotos_bestaande_toestand
- M B02a_aanvraag_20180112
- MT_04B_Bouwplaats
- B02a_aanvraag_20180112
- B01a_sit_20180112
- CON_s1_geb2_kl1_onbeb
- Referentie_funderingsadvies_M01
- Referentie_sondeerrapport_T04
- Referentie_Sonderingsonderzoek
- RT_200_A03_04_gevels
- RT_201_A01_02_gevels
- Montage_systeemhallen_Holabouw_BV_2017

1.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	10-3-2006	1175429	Revisievergunning
Wet milieubeheer	22-9-2006	1226183	Verandering, wijziging plaatsgebonden risico
Wet milieubeheer	23-5-2008	1415276	Verandering, gewijzigde bodemrisicoanalyse
Wet milieubeheer	1-10-2007	1333390	Melding art. 8.19, afvalkluisen
Wet milieubeheer	24-11-2008	1467332	Melding art. 8.19
Wet milieubeheer	30-10-2009	1596389	Verandering, uitbreiden opslagtanks grondstoffen en eindproduct
Wabo	19-3-2012	2909643	Uitgebreid milieu, fase 1 koelinstallatie, stikstofblanketingsysteem, scrubber en verkeersbewegingen
Wabo	2-4-2012	2915998	Regulier, bouwen, fase 2 uitbreiden pijpbrug,

			opslagtank en srubbers
Wabo	8-6-2012	3030543	Regulier, bouwen, drie extra tanks in tankput T-02 (op basis beschikking 30-10-2009)
Wabo	13-2-2014	14010017/3 9268	Regulier, bouwen en milieu, oprichten watertank en wijzigen entreegebied
Wabo	25-4-2014	14021503/5 5275	Regulier, bouwen en milieu, uitbreiden sprinkler losplaats
Wabo	20-11-2014	14090930/1 14545	Regulier, milieu, nieuwbouw kantoor
Wabo	30-10-2015	15041429/2 78957	Verbouw kantoor
Wabo	1-3-2016	16010941	Gebruiken en testen twee nieuwe grondstoffen
Wabo	23-03-2016	15041429/2 78957	Stallen wagons acrylzuur, opslaan gasflessen, opslaan reserve onderdelen en vastleggen proefnemingen
Wabo	18-10-2016	16081549	Uitbreiden tankenpark voor 8 tanks en realisatie van 2 opslagtanks
Wet verontreiniging oppervlaktewateren (indirecte lozing)	24-2-2006	06U001497	Revisievergunning
Wet verontreiniging oppervlaktewateren (indirecte lozing)	27-8-2009	094006178	Ambtshalve wijziging

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Daarnaast is sprake van een Brzo-inrichting.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

1.6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding hiervan hebben wij 8 februari 2018 van de Veiligheidsregio een positief advies ontvangen over de aanvraag. De aanvraag geeft wat de Veiligheidsregio betreft geen aanleiding tot het inbrengen van een advies.

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Moerdijk, Waterschap Brabantse Delta en de Inspectie Leefomgeving en Transport geen gebruik gemaakt.

1.8 Volledigheid aanvraag en opschorting

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 januari 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 februari 2018 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 januari 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met ingang van 8 januari 2018 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 14 dagen.

Daarnaast heeft de aanvrager op 19 december 2017 de aanvraag aangevuld met een nulsituatie bodemonderzoek.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'industrieterrein Moerdijk tm 6e herziening'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden C'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Ter plaatse is echter het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk' in voorbereiding. Op grond van artikel 3.3 lid 1 Wabo dient de aanvraag daarom te worden aangehouden. Op grond van artikel 3.3 lid 3 kan deze aanhouding worden doorbroken als de aanvraag past binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Omdat de aanvraag past binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan (inmiddels door de Gemeenteraad vastgesteld) is besloten van deze mogelijkheid gebruik te maken.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

1.1. Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

1.2. Besluit risico zware ongevallen 2015 (BRZO 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en moet meer informatie met de Europese Commissie worden gedeeld.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-inrichtingen, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen.

Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport. In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven: 'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Coatex moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting (voormalige VR-inrichting). De aangevraagde wijzigingen zijn hierop niet van invloed.

1.3. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen zijn hieronder opgenomen.

Ten aanzien van de relevante milieuaspecten lucht, bodem, water, externe veiligheid en geluid zijn er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan. De productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar blijft ongewijzigd.

1.4. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting (waartoe een IPPC-installatie behoort). Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten zijn voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing.

Het betreft de voorschriften uit paragraaf 3.3 ten aanzien van het lozen van niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van het dak van het gebouw van de afvullijn, op de sloot aan de Middenweg.

Daarnaast is afdeling 2.4 is van toepassing waarin voorschriften zijn opgenomen ter bescherming van de bodem.

Ter plaatse van de te realiseren afvullijn is een bodemonderzoek uitgevoerd. Met dit onderzoek is de milieuhygiënische nulsituatie van de bodem ter plaatse van de voorgenomen nieuwbouw voldoende vastgelegd. De aangetoonde licht verhoogde gehalten cadmium, kwik, zink en PCB's in de bovengrond en barium in het grondwater geven op basis van de Wet bodembescherming geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek.

Bijlage 7 van de aanvraag betreft een geactualiseerd bodemrisico document. Met de omschreven combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt een verwaarloosbaar risico gerealiseerd.

1.5. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.6. Toetsing milieueffectrapport

De gewijzigde activiteit is niet m.e.r.-plichtig. De aangevraagde activiteit betreft geen behandeling van tussenproducten en/of vervaardiging van chemicaliën.

1.7. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning.
2. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
3. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.

