



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 12 MAART 2018

op de op 25 januari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Waterschap de Dommel, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteiten bouwen en milieu, voor de inrichting gelegen aan de Vloeveldweg 2 te Tilburg.

zaaknummer
18014282

plaats / datum
Tilburg,
9 maart 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 25 januari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteiten bouwen en milieu ontvangen van Waterschap de Dommel. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het doseren van een koolstofbron voor de optimalisatie van de stikstofverwijdering uit het afvalwater en het bijplaatsen van een tijdelijke fakkelinstallatie. De aanvraag gaat over de rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Vloeveldweg 2 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3439041 en ons zaaknummer 18014282. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, milieuneutraal wijzigen).
- dat de de tweede fakkelinstallatie voor de duur van 1 jaar vanaf realisatie binnen de inrichting aanwezig mag zijn;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 25 januari 2018;
 - Aanvraagdocument 230118 d.d. 23 januari 2018;
 - Inrichtingstekening EFT 181217 d.d. 18 december 2017;
 - Gegevens extra fakkelinstallatie d.d. 14 november 2017;
 - Afmetingen extra fakkelinstallatie d.d. 15 december 2017.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
Milieu	9
2. Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1. De plaatsingswerkzaamheden dienen ten minste 2 werkdagen voor de start aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant per e-mail te worden gemeld aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO-nummer 3439041 en Vloeveldweg 2, Tilburg".
- 1.1.2. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met als onderwerp "gereedmelding bouw, OLO-nummer 3439041 en Vloeveldweg 2, Tilburg".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 25 januari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Waterschap de Dommel.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de hoge belasting van de rwzi zorgt voor een kritisch verloop van de stikstofverwijdering in relatie tot de geldende lozingsnorm van stikstof in het afvalwater (Watervergunning). Bij een te hoge vracht aan stikstof is er onvoldoende koolstof vanuit het te behandelen afvalwater beschikbaar voor het denitrificatieproces. In een dergelijke situatie kan met een gecontroleerde dosering van koolstof het denitrificatieproces geoptimaliseerd worden. Hiertoe is recent een tank voor koolstofdosering geplaatst en deze functioneert goed. Er wordt een tweede opslagtank bijgeplaatst voor een optimale en processtabele sturing van de stikstofverwijdering.

In noodsituaties kan de huidige biogasproductie niet volledig afgefakkeld worden door de bestaande fakkels. Derhalve wordt er tijdelijk, voor de duur van 1 jaar, een extra fakkels bijgeplaatst. Na deze periode is het waterschap voornemens, ter vervanging van de twee fakkels, een nieuwe fakkelinstallatie te plaatsen met een grotere capaciteit.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 3439041 d.d. 25 januari 2018;
- Aanvraagdocument 230118 d.d. 23 januari 2018;
- Machtiging TS d.d. 16 februari 2016;
- Inrichtingstekening EFT 181217 d.d. 18 december 2017;
- Gegevens extra fakkelinstallatie d.d. 14 november 2017;
- Afmetingen extra fakkelinstallatie d.d. 15 december 2017;
- Supplement EVD d.d. 23 januari 2018;
- Situatie.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie milieu (fase 1)	19 januari 2013	C2089606/ 3354554	Revisievergunning
Bouwen in strijd met bestemmingsplan (fase 2)	5 maart 2013	C2098378/ 3367730	
Wabo: milieu en bouwen	3 december 2013	C2126002/ 3501392	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning

Milieuneutraal, bouwen en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	18 december 2014	OLO1507413	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal	21 juli 2015	OLO1719591	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal	13 oktober 2015	OLO1966607	Het verplaatsen van de compressor voor het transport van biogas
Milieuneutraal	6 november 2015	OLO2026809	Het plaatsen van een tijdelijke indikinstallatie voor het zuiveringsslib
Milieuneutraal	19 mei 2016	OLO2267281	Een uitbreiding van de te accepteren afvalstromen ten behoeve van de verwerking in de vergistingsinstallatie
Milieuneutraal en bouwen	20 juli 2016	OLO2332747	Buffertank voor de acceptatie van vet
Milieuneutraal	10 februari 2017	OLO2742533	Het aanpassen van de terreingrens
Milieuneutraal	3 mei 2017	OLO2930023	het doseren van een koolstofbron
Milieuneutraal	16 juni 2017	OLO2858723	het uitbreiden van de koeling behorende bij de installatie van de thermische druk hydrolyse

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4a, lid 2 en 28.4c, lid 1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (5.3b: nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten (met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen): *i. biologische behandeling, ii. voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding*).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 25 januari 2018 is de aanvraag ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies toegezonden aan de gemeente Tilburg. Van de gemeente Tilburg hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aangevraagde bodembedreigende activiteiten (het opslaan van een koolstofbron) vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2 en afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover het Activiteitenbesluit dit mogelijk maakt. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Voor de motivering verwijzen wij korthedshalve naar de inhoudelijke overwegingen van dit besluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De welstandscommissie van de gemeente heeft niet inhoudelijk geadviseerd over deze aanvraag, omdat de plaatsing gezien de duur daarvan conform de Wabo artikel 2.10 lid 1 sub d welstandsvrij is.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017 (vastgesteld 3 juli 2017). Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming "Bedrijf". De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan en is daarmee in overeenstemming.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

2. Milieu

2.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

2.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Voor de milieuaspecten bodem, afval en externe veiligheid overwegen wij het volgende:

- **Bodem:** De op- en overslag van de "koolstofbron" in een mobiele opslagtank beschouwen wij als een bodembedreigende activiteit overeenkomstig de NRB. Bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking. Wanneer binnen een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (zoals hier het geval is) een wijziging plaatsvindt van activiteiten die kunnen leiden tot een mogelijke aantasting c.q. verontreiniging van de bodem kunnen wij de inrichtinghouder, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit verplichten tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem. Aangezien de wijziging plaatsvindt ter plaatse van dezelfde en reeds vergunde activiteiten, verlangen wij geen aanvullend bodemonderzoek ter plaatse. Door de bij te plaatsen installaties veranderen de bodembedreigende activiteiten niet. Uit de aanvraag blijkt dat voor de bodembedreigende activiteit het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Om deze reden is de verandering in het kader van bodem milieuneutraal.
- **Afval:** in de aanvraag is beschreven dat de koolstofbron in de tweede opslagtank uit dezelfde producten bestaat, zoals die al eerder zijn vergund. Dit zijn restproducten vanuit de voedingsindustrie (suikers en alcohol). De acceptatie en verwerking van deze "restproducten" beschouwen wij als het verwerken van een afvalstof. Binnen de inrichting zijn deze afvalstoffen reeds vergund om ingezet te kunnen worden in de slibgisting. Om deze reden is de verandering in het kader van afval milieuneutraal.
- **Externe veiligheid:** slib wordt vergist en geeft biogas. Het geproduceerde biogas dat de vergister verlaat wordt als eerste gebufferd in de 2 gashouders. Biogas wordt benut voor warmte voor de gisting en gebouwen en voor elektriciteit. Het overige deel dat aan biogas geproduceerd wordt, wordt via leidingen aan derden verstrekt. Affakkelen vindt plaats op momenten dat het geproduceerde gas om redenen niet aan derden verstrekt kan worden of, bij onderhoud of storing van bepaalde apparatuur of bij calamiteiten. Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdamppte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Door de mogelijke aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas (biogas) bestaat de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. In de vigerende vergunning d.d. 19 januari 2013 zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van een fakkelininstallatie. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie. De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Binnen de inrichting is het gebruik van een fakkelinstallatie reeds vergund om ingezet te kunnen worden om biogas te verbranden. Om deze reden is de verandering in het kader van afval milieuneutraal.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

Voor de volledigheid wordt nog het volgende opgemerkt. De wijziging van een rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt in categorie D 18.4 van het Besluit milieueffectrapportage genoemd als activiteit. Door de aangevraagde verandering wordt de capaciteit van de inrichting/de installatie niet uitgebreid. Los daar van merken wij op dat de gevraagde verandering naar ons oordeel geen mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft op basis van de selectiecriteria in bijlage III bij de EEG richtlijn milieueffectbeoordeling zoals bedoeld in artikel 2, vijfde lid van het Besluit milieueffectrapportage. Aldus zijn wij van oordeel dat – voor zover al aan de orde, gelet op de aard van de verandering – er geen mer-beoordeling behoeft plaats te vinden.

2.3. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.

