



VERZONDEN 21 MAART 2018

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag van Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V.
voor het uitbreiden van de bestaande portiersloge voor
de inrichting gelegen aan Vlasweg 12 te Moerdijk

zaaknummer
18014280

plaats / datum
Tilburg,
20 maart 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ba

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften	5
Bouwen	5
Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	11
Bouwen	11

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

1.1.1 Onderwerp

Wij hebben op 24 januari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM). De aanvraag gaat over het uitbreiden van de bestaande portiersloge, voor de inrichting gelegen aan Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18014280 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3430615.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a. Wabo (bouw).

1.1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk (het vervangen van de tussenkoeler), (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO 3430615;
 - tekening 'Gevels, plattegrond, doorsnede, details' van A.V.S. Engineering B.V. met kenmerk 17.192 B-02 en laatste wijzigingsversie 30 oktober 2017, ontvangen op 21 januari 2018;
 - tekening 'situatie en overzichtstekening' van A.V.S. Engineering B.V. met kenmerk 17.192 B-01 en laatste wijzigingsversie 30 oktober 2017, ontvangen op 21 januari 2018;
 - berekeningen 'Bouwbesluit' van S&W Consultancy met kenmerk 2171266 en laatste wijzigingsversie 17 oktober 2017, ontvangen op 21 januari 2018;
 - tekening 'situatie ten opzichte van erfgrans' zonder kenmerk of datum en ontvangen op 21 januari 2018.
- aan deze vergunning bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl. Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten **uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
 - Berekeningen en tekeningen van de systeenvloeren.
- 1.1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO-nummer 3430615 en Vlasweg 12 in Moerdijk".
- 1.1.3 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.4 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO-nummer 3430615 en Vlasweg 12 in Moerdijk".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

1.1 Gegevens aanvrager

Op 24 januari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV, Vlasweg 12 te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De bestaande portiersloge wordt uitgebreid met een wachtruimte voor chauffeurs. Tevens zullen de toiletfaciliteiten worden opgewaardeerd en zal een ruimte worden gerealiseerd voor intakegesprekken voor personeel dat niet eerder op het terrein is geweest.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a.

Huidige vergunningssituatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door ATM aangevraagde vergunningen en ingediende meldingen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) (inmiddels Wabo-aanvragen) en de gegevens over de door ons genomen besluiten (beschikking).

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be- /verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Vergunning Wvo Omgevingsvergunning	11-3-2009	09U001775 (1538449)	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding op de rioolwaterzuivering Bath
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks

WABO: Slopen	21-04-2011	C2020997/2719036	sloopvergunning lab. (incl. 3 asbesthoudende golfplaten) (OLO 105007)
WABO: Milieuneutraal	9-6-2011	C2025447/2752213	verwerken afvalstoffen met euralcode 190813* in TRI (OLO 125998)
WABO: Milieuneutraal	19-07-2011	C2034824/2775385	toepassen van koel-/waswater uit de eerste wasser voor het bevochtigen/koelen van gereinigde grond (OLO 148257)
WABO: Milieuneutraal	21-07-2011	C2026451/2779213	toevoegen stoffen positieve stoffenlijst (OLO 130048)
WABO: Milieuneutraal/bouwen	08-11-2011	C2042706/2834755	Uitbreiden SOVI (losplaatsen), verkleinen tankput en plaatsen brandmuur (OLO 176539)
WABO: Slopen	08-11-2011	C2042953/2817213	slopen vuile grondloods, opslagvakken West en keermuur Zuidzijde (OLO 178544)
WABO: Bouwen	06-03-2012	C2059791/2902447	plaatsen 2 blokkenmuren (dagvak) (OLO 282229)
WABO: Milieuneutraal	06-03-2012	C2057330/2909305	maximaal te verbranden hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen (OLO 255523)
WABO: Bouwen/milieuneutraal	08-06-2012	C2074540/3033496	Vervangen (bouw) vuile grondloods (incl. veranderen inrichting (OLO 423581/423257)
WABO: Bouwen	02-04-2012	C2063173/2917240	aanpassen van stookruimte (CV) aan bouwvoorschriften (OLO 305605)
WABO: Milieuneutraal	26-11-2012	C2078192/3276744	aanpassen positieve stoffenlijst (OLO 465591)
WABO: Milieuneutraal	08-08-2012	C2079849/3076437	Toevoegen euralcodes 10.02.10 en 10.02.11* (t.b.v. TRI en/of doorvoer) (OLO 482801)
WABO: Bouwen	16-10-2012	C2092164/3287793	Realiseren portiersloge bij loods vuile grond (OLO 47705)
WABO: Milieuneutraal	04-10-2012	C2093158/3282308	Toepassen grondfakkels als back-up voor warmwater-voorziening (OLO 557001)
WABO: Uitgebreid	27-02-2013	C2076211/3363607	Verruiming jaardebiet tot 876.000 m3, beperking aantal analyses PCDD/F's, aanpassing analysepakket VCK's (effluent) (OLO 43325)
WABO: Uitgebreid	21-02-2013 geweigerd	C2096917/3363255	Wijzigen voorschriften mbt het al dan niet nabehandelen pyroresidu (OLO 598646)
WABO: Milieuneutraal	29-03-2013	C2110369/3383225	Verplaatsen van de dieselolietank en perslucht- en smeervetvoorziening (OLO 733871)
WABO: Milieuneutraal	1-07-2013	C2115795 / 3432226	Wijzigen/optimaliseren van de rookgasreiniging mbt verwijdering van kwik (Beschikking van rechtswege, OLO 797209)

WABO: Milieuneutraal	28-10-2013	C2130000/3487817	Oprichten en gebruiken van een tank voor de opslag van warmwater
WABO: Milieuneutraal	12-12-2013	C2125463/3507653	Bouw tankput met drie opslagtanks, OLO 924377
WABO: Milieuneutraal	7-1-2014	C2131117/3516376	Ontgassen van schepen, OLO 840603
WABO: Milieuneutraal	27-2-2014	13120986	De bouw van een elektrostatisch filter, OLO 1116929
WABO: Bouwen	3-7-2014	14040767	Uitbreiden kantoor en werkplaats, OLO 1254257
WABO: Milieuneutraal	16-7-2014	14051079	Het wijzigen van de acceptatie- en verwerkingscriteria voor te verwerken afvalstoffen in de thermische reinigingsinstallatie, OLO 1298445
WABO: Milieuneutraal	30-09-2014	14070167	Het uitbreiden van de bestaande steiger, OLO 1361829
WABO: Milieuneutraal	17-10-2014	14080653	Het uitbreiden van de rookgasreiniging met een vierde wasser, OLO 1425683
WABO: Bouwen	5-2-2015	15010114	Plaatsen van een scheidingsmuur (brandmuur), OLO 1587645
WABO: Bouwen	11-3-2015	15011577	Verplaatsen ventilatiekanaal laboratorium
WABO: Uitgebreid	24-4-2015	14050285	Uitbreiding 2 extra MBR reactoren en formaliseren FCR
WABO: Milieuneutraal	30-4-2015	15030475	In lijn brengen AO/IC met BBK, OLO 1694115
WABO; Bouwen	19-10-2015	15070908	Het realiseren van een tijdelijke garage
WABO: Uitgebreid	25-11-2015	15080290	Verruimen van de emissienorm voor koolmonoxide
WABO: regulier	22-4-2016	16010056	Vervangen en vergroten opslagtank V-252
WABO: regulier	13-6-2016	16041672	Aanleggen van een extra tankplaats
WABO: Uitgebreid	4-7-2016	15090999/ 15070350	Bouw opslagvoorziening voor verpakt gevaarlijk afval en BRZO
WABO: regulier	13-7-2016	16050521	Vervangen van de tussenkoeler
WABO: regulier	16-8-2016	16051675	Verwerken OBM slops
WABO: regulier	11-10-2016	16081452	Wijziging tweetal te verwerken afvalstoffen
WABO: regulier	1-12-2016	16100877	Plaatsen tank nabehandeling effluent
WABO: regulier	1-12-2016	16100876	Plaatsen 6 opslagtanks voor hulpstoffen

WABO: Uitgebeid	21-2-2017	16080725	Verruiming van het verwerkings- en effluentcriterium voor chloride en de aanpassing van het analysepakket voor de parameter respiratieremming
Wabo: Regulier	21-2-2017	16121004	Verplaatsen controlekamer SOVI
Wabo: Uitgebreid	22-3-2017	16100180	Aanpassen van de geluidsvorschriften en aanpassen inrichtingsgrens
Wabo: Regulier	2-5-2017	17030803	Vervangen van vier lozingstanks
Wabo: Regulier	11-5-2017	17030675	Realiseren loods met werkplaats
Wabo: Regulier	19-12-2017	17101377	Realiseren kelder losplaats SOVI
Wabo: Regulier	21-12-2017	17101207	Vervangen naverbrander

Volgens artikel 1.2b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke verklaringen (afgegeven op grond van artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wm) aangemerkt als omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Moerdijk.

Van de gemeente Moerdijk hebben wij op 27 februari 2018 een positief advies ontvangen in de vorm van een bestemmingsplantoets.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

Indien sprake is van een weigeringsgrond als bedoeld in artikel 2.10 Wabo lid1 onder c moet de aanvraag voor het bouwen van een bouwwerk tevens gezien worden als een aanvraag voor een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is en of de strijdigheid verlening van de vergunning in de weg staat.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De welstandscommissie van de gemeente Moerdijk heeft niet geadviseerd over deze aanvraag omdat de locatie is gelegen in een welstandsvrij gebied.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen de bestemmingsplannen 'Industrieterrein Moerdijk t/m de 6de herziening' en het in procedure gebrachte Bestemmingsplan 'Zeehaven en Industrieterrein Moerdijk'.

Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming:

- Bedrijfsdoeleinden C1 (Industrieterrein Moerdijk t/m de 6^{de} herziening).
- Bedrijventerrein -2 met functieaanduiding specifieke vorm van bedrijventerrein – haven – en spoorvoorzieningen en gebiedsaanduidingen veiligheidszone – EV2 en Veiligheidszone- Bevi artikel 14 veiligheidszone (Zeehaven en Industrieterrein Moerdijk).

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van beide bestemmingsplannen. Het bouwplan is in strijd met de voorschriften van beide bestemmingsplannen. In zowel het geldende als het nog in werking te treden bestemmingsplan dient een afstand van ten minste 10 meter van de voorste bouwperceelgrens aangehouden te worden.

Het bouwplan past niet binnen de mogelijkheden die beide bestemmingsplannen bieden tot binnenplanse afwijking. Binnenplannen kan tot maximaal 50m² in totaal worden afgeweken voor portiersloges en vergelijkbare gebouwen. De bestaande loge en de nieuw te bouwen wachtruimte overschrijden gezamenlijk het maximum van 50 m². Om die reden wijken wij af van het advies van 27 februari 2018 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk. Hierin is aangegeven dat er geen bezwaar is tegen het vergunnen van een binnenplanse afwijking.

Nu binnenplannen afwijken niet mogelijk is, hebben wij gezien of vergunning verleend kan worden op basis van art. 2.12, eerste lid en onder a., sub 2. Wabo, in verbinding met art. 4 onderdeel 1 van Bijlage II Bor. Op basis van dit artikel kan binnen de bebouwde kom worden afgeweken ten behoeve van een bijbehorend bouwwerk.

Wij wijken op basis van voornoemde artikelen af van art. 5.5.4 van de voorschriften van het geldende bestemmingsplan. Tegen het toestaan van deze afwijking bestaan uit het oogpunt van de goede ruimtelijke ordening geen bezwaren. De ter plaatse lopende bestemmingsplanherziening wordt hierdoor niet doorkruist.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteiten het (ver)bouwen van een bouwwerk en de van rechtswege gevraagde activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan' verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.