



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 12 februari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Shell Nederland Chemie B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk.

zaaknummer
18021563

plaats / datum
Tilburg,
30 maart 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 12 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V. Het betreft het vergroten van de technische capaciteit van de kraakfornuizen F17/F18 van MLO. De aanvraag gaat over de Chemieweg 25 in Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3475931 en ons registratienummer 18021563. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de gevraagde vergunning te verlenen voor het veranderen of het veranderen van de werking van de inrichting;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 12 februari 2018;
 - Toelichting aanvraag veranderingsvergunning Shell, rapportnr. 3703310DR01, d.d. 7 februari 2018.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften".

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
Milieu	5
1. Geluid	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	10
Milieu	10
1. Toetsing voorwaarden Wabo	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Geluid

- 1.1.1. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van metingen gevolgd door berekeningen (akoestisch onderzoek), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan geluidsvoorschrift 1.1.1 van de vergunning van 1 juli 2014 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 12 februari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V., Chemieweg 25, 4782SJ te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Vorbereidend op het verduurzamen van de kraaksectie van MLO heeft Shell Nederland Chemie B.V. het voornemen twee van de twintig kraakfornuizen aan te passen. Een gevolg van deze aanpassing is dat de technische capaciteit van twee moderne energie-efficiënte kraakfornuizen (F17 en F18) zal worden vergroot met maximaal 25%. De totale technische capaciteit van de gehele kraakinstallatie zal hierbij niet toenemen, omdat deze is begrenst door de technische capaciteit van de kraakgascompressor (K301) en deze niet wordt aangepast. Indien de maximale productiecapaciteit van F17/F18 wordt benut, dan zullen de overige fornuizen dus in capaciteit terug moeten. Dat er thans geen sprake zal zijn van het vergroten van de productiecapaciteit van de inrichting van Shell is nadrukkelijk bepaald in de toelichting op de aanvraag om veranderingsvergunning die deel zal uitmaken van de te verlenen vergunning.

Bij vergroting van de capaciteit van de moderne kraakfornuizen F17 en F18 ontstaat flexibiliteit om de productie te verleggen van de "oudere" minder energie-efficiënte fornuizen (F1 tot en met F16) naar de moderne fornuizen (F17/F18). Vanuit het oogpunt van flexibiliteit van productie moet het echter mogelijk blijven om tijdelijk of langere tijd geen gebruik te maken van de extra productiecapaciteit van de fornuizen F17/F18 en de huidige wijze van opereren met bijbehorende milieueffecten voort te kunnen zetten.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting onder artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Op 22 april 2003, kenmerk 910351, hebben wij aan Shell Nederland Chemie B.V. te Moerdijk (Shell) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van basischemicaliën, gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk kadastraal bekend bij de gemeente Moerdijk. Deze revisievergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd, zijn omgevingsvergunningen verleend uitsluitend voor bouwactiviteiten en zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

DATUM	KENMERK	ONDERWERP
22 april 2003	910351	Revisievergunning
27 januari 2006	1164239	Gedeeltelijke intrekking vergunning t.b.v. plaatsing 8 windturbines.
13 februari 2008	1374832	Ambtshalve aanpassing vergunning IPPC
29 mei 2009	1542392	Termijn verlenging maatregelen i.h.k.v. de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
16 oktober 2009	1590200	Verkoop 132 ha bedrijfsterrein aan derden.
8 januari 2010	1624621	Ambtshalve wijziging IPPC-vergunning
30 juli 2010	1709398	Wijziging definitie kraakinstallatie
3 november 2011	2827251	Wijziging termijn implementatie IPPC-maatregel procesfornuizen F901/F1301
30 november 2012	3316548	Losplaats zwavelvrije brandstof.
22 april 2013	3390463	Wijziging ongewone voorvallen.
6 mei 2013	3399536	Wijziging kwantitatieve risicoveiligheidscontour
20 mei 2014	3567649	Wijziging voorschrift 1.2.2 IPPC vergunning (emissiegrenswaarden voor NOx MLO-U)
1 juli 2014	00.058.768 (1) 00.049.055 (2)	Uitbreiding HPEO-productie (fase 1 milieu) Uitbreiding HPEO-productie (fase 2 bouw)
20 oktober 2014	00.103.090	Herbouw gedeeltelijke MSPO-2 productiefaciliteit
11 februari 2015	00.143.793	Tijdelijke voorzieningen MSPO-1 en MEOD
3 maart 2015	00.149.931	Plaatsen van een kabelbrug bij MSPO-2
23 maart 2015	15020915	Tijdelijke plaatsing acetylenekids en trailer
6 mei 2015	15031398	Additionele ondersteuning pijpenbrug bij MLO
17 juni 2015	15041506	Ondersteuning leidingwerk naar tijdelijke skids en platformuitbreiding bij MSPO-2
29 september 2015	15081069	Behuizing stoomanalysers MLO-U
4 november 2015	15090757	Substation 840 bij MSPO-2
10 november 2015	15091019	Capaciteitsverhoging ethylbenzeenfabriek
24 augustus 2016	16071056	Verbouwing en uitbreiding bestaande meldkamer
10 november 2016	16100413	Safety Upgrade Reboiler E-304
19 januari 2017	16081220	Import van ethyleenoxide tijdens onderhoud MEOD
9 februari 2017	16101571	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1298
23 maart 2017	16120347	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1158
4 mei 2017	17031176	Ketel F151

18 mei 2017	16110612	Tijdelijke kantooraccommodatie K-997
18 juli 2017	17060965	Vervangen van noodgenerator NG610
20 juli 2017	17061315	Aanleg grondgebonden zonnepanelen
17 oktober 2017	17090772	Tijdelijke loods K-910A
22 november 2017	17110052	Kabelbrug t.b.v. instrumentenkabels
27 november 2017	17101379	Vervanging tanks T-810 en T-811
29 november 2017	17110228	Wijziging staalconstructie MLO1
4 december 2017	17060961	Tijdelijke kantooraccommodatie K-948
7 december 2017	17100775	Substation 100N bij MLO1
13 december 2017	17090490	Vervangen C-304 en uitbreiding pijpenbrug
16 januari 2018	17090921	Monitoring stoomkwaliteit MLO kraakfornuizen
24 januari 2018	17120461	Installeren van heipalen en fundering voor Tcat fabriek
1 februari 2018	17110049	Aanleg grondgebonden zonnepanelen 2 ^e fase

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 12 februari 2018;
- Toelichting aanvraag veranderingsvergunning Shell, rapportnr. 3703310DR01, d.d. 7 februari 2018.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan de gemeente Moerdijk gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Wet natuurbescherming

Voor de activiteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd is ook een wijziging van de huidige Natuurbeschermingswetvergunning nodig. Shell heeft vooraf aan het indienen van onderliggende aanvraag om een omgevingsvergunning een aanvraag Wet natuurbescherming ingediend.

Op basis van het bepaalde in artikel 2.2aa, eerste lid van het Bor is aldus geen vergunning benodigd voor de activiteit, zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder i van de Wabo (activiteit die van invloed zal kunnen zijn op de fysieke leefomgeving).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Toetsing voorwaarden Wabo

1.1. Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Onze overwegingen per milieuaspect zijn hieronder opgenomen.

Afvalstoffen

Door de aangevraagde verandering wijzigen de afvalstromen niet. Er ontstaan niet meer of andere afvalstoffen. De verandering is voor het aspect afvalstoffen milieuneutraal.

Afvalwater

Er zijn als gevolg van de verandering geen effecten naar afvalwater of koelwater. De verhoogde doorzet van de kraakfornuizen F17 en F18 wordt gecompenseerd door een lagere doorzet van de fornuizen F1 t/m F16. Per saldo wordt er niet meer warmte aan het koelwater afgegeven.

Bodem

Er treden geen veranderingen op in bodembedreigende activiteiten. Hierdoor zijn er geen effecten te verwachten naar de bodem. De veranderingen zijn in het kader van bodem milieuneutraal.

Energie

De voorgenomen verandering heeft een positief effect op de energie-efficiëntie van de gehele kraakinstallatie. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect energie milieuneutraal.

Externe veiligheid

Ten behoeve van de DeNOx-installatie van de kraakfornuizen F17/F18 wordt ammoniak aangevoerd vanuit V-811 van de MEOD-fabriek. Door de veranderingen zal het gebruik van ammoniak voor de DeNOx installatie toenemen van ca. 5,2 naar ca. 5,9 kg/uur. Hierdoor zullen het aantal verladingen van ammoniak toenemen van ca. 18 naar ca. 20 maal per jaar. De wijze van opslag (V-811) van ammoniak wijzigt hierbij niet. Omdat de toename van het aantal verladingen gering is, hebben de veranderingen geen effect op de externe veiligheid. Vanuit het onderwerp externe veiligheid is de verandering milieuneutraal.

Geluid

Ten behoeve van de voorgenomen wijziging dienen twee zuigventilatoren te worden vervangen. Gezien de toename in vermogen van 130 naar 350 kW per stuk kan een toename van de geluidemissie worden verwacht. Om na te gaan of de geluidsemisatie ten gevolge van de vervanging van de zuigventilatoren inpasbaar is binnen de geluidsgrenswaarden zoals genoemd in de vigerende vergunning van Shell, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Peutz, rapportnr. FAB 3754-1-RA-002, d.d. 24 november 2017). Uit de resultaten van het onderzoek blijkt, dat de geluidbijdrage als gevolg van de vervanging van de zuigventilatoren verwaarloosbaar is ten opzichte van de huidige geluidbijdrage van Shell. De geluidbijdrage ter hoogte van de vergunningpunten voldoet daarom nog steeds aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning. De zuigventilatoren dienen daarbij te voldoen aan de door Shell opgelegde geluidspecificatie, zijnde een geluidsdrukniveau van ten hoogste 80 dB(A) op 1 meter van de omkasting van de zuigventilatoren. De verandering is in het kader van geluid milieuneutraal.

Wij hebben een voorschrift opgenomen om een eenmalig geluidonderzoek uit te voeren ter controle van de vooronderstellingen en aannames met betrekking tot de bronvermogens van de zuigventilatoren.

Lucht

Als gevolg van de verandering zullen door het energie efficiënter opereren van de totale kraakinstallatie de emissie van NO_x afnemen met maximaal 14 ton/jaar en de emissie van CO₂ met maximaal ca. 14,5 kton op jaarbasis afhankelijk van de inzet van de kraakfornuizen F17/F18. Daarbij kunnen de emissies van ammoniak (dosering in nageschakelde DeNO_x) toenemen van 0-480 kg/jaar. Dit is afhankelijk van de inzet van de kraakfornuizen F17/F18.

Stikstofdioxiden

Voor de gehele kraakinstallatie gelden de NO_x emissie-eisen, zoals opgenomen in de vergunning van 3 november 2011. De gehele kraakinstallatie is hierbij aangemerkt als één installatie. In de vergunning is één emissie-eis opgenomen voor NO_x zijnde 114 mg/Nm³ als uurgemiddelde en 117 mg/Nm³ als jaargemiddelde. De emissie-eisen gelden voor de gemiddelde uitworp van de individuele kraakfornuizen en geschiedt naar rato van de volumeverdeling van de rookgassen van de individuele kraakfornuizen. Voor de emissie-eis is voor de fornuizen F17/F18 gerekend met 35 mg/Nm³. Indien de capaciteit van de fornuizen F17/F18 maximaal wordt benut zal ruim binnen de vergunde emissie-eisen worden gebleven. Bovendien voldoen de emissie-eisen aan de BBT-GEN van 70 – 200 mg/Nm³ volgens de BBT conclusies Organische bulkchemie van 7 december 2017.

Ammoniak

Voor NH₃ is in de veranderingsvergunning van 30 juli 2010 een emissie-eis opgenomen van 5 mg/Nm³ voor de fornuizen F17/F18, omdat deze zijn voorzien van een DeNO_x installatie. Aan deze emissie-eis kan worden voldaan. Het BBT-GEN niveau voor ammoniak is volgens de BBT conclusies Organische bulkchemie van 7 december 2017 maximaal < 5-15 mg/Nm³ en valt hier binnen.

Stof

De emissies van stof als gevolg van het decoken van de coils zal ongeveer gelijk blijven, omdat de hoeveelheid opgebouwd cokes naar verwachting vrijwel gelijk blijft en de decokeprocessen niet worden gewijzigd. Om de emissie tijdens het decoken te verminderen past Shell de technieken toe zoals vermeld in BBT 20 uit de BBT-conclusies Organische bulkchemie van 7 december 2017. In deze BBT conclusies is geen BBT-GEN niveau voor stofemissies opgenomen.

Als gevolg van de verandering zijn er geen andere of grotere nadelige gevolgen naar lucht te verwachten. De emissies van NO_x, stof en NH₃ zullen in alle gevallen voldoen aan de emissiegrenswaarden, zoals opgenomen in de vigerende vergunningen. De verandering is voor het aspect lucht milieuneutraal.

De voorschriften van de vigerende vergunning(en) zijn daarom toereikend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten zou kunnen vallen onder onderdeel D, categorie 21.6 onder a van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage:

De wijziging of uitbreiding van een geïntegreerde chemische installatie, dat wil zeggen een installatie voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn, bestemd voor de fabricage van organische basischemicaliën, in gevallen waarin de verwerkingscapaciteit van de installatie toeneemt met 100.000 ton per jaar of meer.

Er is geen sprake van een toename van de verwerkingscapaciteit van de geïntegreerde chemische installatie.

Weliswaar wordt de technische capaciteit van de fornuizen F17 en F18 vergroot, maar de totale technische capaciteit van de kraakinstallatie zal hierbij niet toenemen, omdat deze is begrensd door de technische capaciteit van de kraakgascompressor. Deze compressor maakt deel uit van de geïntegreerde chemische installatie en deze zal niet worden aangepast.

Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren. In deze beschikking is één voorschrift voor het onderdeel milieu opgenomen.