

## **BESLUIT**

### **OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN**

#### **Onderwerp**

Op 16 oktober 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan W.M. Laarakkers Combinatie BV voor het oprichten en inwerking hebben van een inrichting bestemd voor het innemen, op- en overslaan en be- en verwerken van afvalstoffen aan de Stalenberg 18 te Boxmeer. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1590615.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

#### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b en 2.31a van de Wabo de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning inrichting d.d. 16 oktober 2009 van W.M. Laarakkers Combinatie BV te wijzigen. De wijziging omvat het actualiseren van de energievoorschriften ter beperking van het energieverbruik.

Bij deze beschikking horen voorschriften, deze zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum: 9 april 2018

#### **Verzending**

Verzonden op: 9 april 2018

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Boxmeer (per e-mail).

## Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	3
Milieu .....	3
1.    Energie .....	3
Procedurele overwegingen .....	5
Inhoudelijke overwegingen .....	8
Milieu .....	8
1.    Energie .....	8
Bijlage: Begrippen.....	9

## VOORSCHRIFTEN

### Milieu

#### 1. ENERGIE

##### 1.1. Energiebesparing

1.1.1 Binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO<sub>2</sub> reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

*Toelichting 1: een goedgekeurde energie-audit conform Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en/of een alternatieve invulling met keurmerk van een energie-audit EED kunnen dienen als een energiebesparingsonderzoek. De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op [www.rvo.nl/eed](http://www.rvo.nl/eed). Een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden dienen dan overgelegd te worden.*

*Toelichting 2: indien het energieverbruik van onderhavige inrichting meer bedraagt dan 50.000 kWh en/of 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar en 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten per kalenderjaar mag het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.*

1.1.2 Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag ingestemde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven

termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangende maatregel.

1.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en indien relevant de volgende onderwerpen omvatten:

- het energieverbruik per energiedrager (b.v. elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO<sub>2</sub> reductie);
- het totale netto primaire energiegebruik;
- productievolumina;
- energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

Indien het jaarlijks energieverbruik van de inrichting niet boven de drempel van 50.000 kWh en/of 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten komt, dan hoeft alleen gerapporteerd te worden over het jaarlijks energieverbruik per energiedrager.

1.1.4 Voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van deze beschikking zijn niet van toepassing, indien het energiegebruik van de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### PROJECTBESCHRIJVING

W.M. Laarakkers Combinatie BV heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting bestemd voor het innemen, op- en overslaan en be- en verwerken van afvalstoffen aan de Stalenberg 18 te Boxmeer. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1590615.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren.

### HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichting Wm*	16-10-2009	1590615	Het op- en overslaan, be- en verwerken van afvalstoffen
Verandering	15-01-2015	6584-13110 en C2149835	Het plaatsen van tijdelijke kantoorunits

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage onderdeel C categorie 9.3.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.1 van het RIE).

### PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Tussen 7 februari 2018 en 20 maart 2018 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. In de meegestuurde kennisgeving is aangegeven dat tot en met 27 maart 2018 zienswijzen ingediend kunnen worden. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 27 maart 2018 hebben wij van W.M. Laarakkers Combinatie BV een zienswijze ontvangen. De zienswijze is binnen de aangegeven zienswijzetermijn ontvangen en daarom ontvankelijk.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

Volgens Laarakkers Combinatie BV (verder Laarakkers) is het energieverbruik van de inrichting beneden de 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m<sup>3</sup> aardgas. In 2016/2017 is het totale jaarverbruik 75.000 kWh aan elektriciteit geweest. Ca. 30.000 kWh hiervan was voor de verlichting (TL en andere conventionele verlichting) van kantoor en overige bedrijfsgebouwen. Begin maart 2018 is deze verlichting door LED-verlichting vervangen, waardoor naar verwachting van Laarakkers het verbruik voor verlichting zal dalen naar ca. 12.500 kWh per jaar. Verder worden er aanvullende maatregelen genomen zoals benaderingsschakelaars en dergelijke waardoor het elektriciteitsverbruik verder zal afnemen. Ook voor het gebruik van computer zijn een aantal maatregelen getroffen, zoals het werken in een cloud, zodat geen eigen servers meer worden gebruikt. Een groot deel van het elektriciteitsverbruik van de werkplaats is het gevolg van de werkzaamheden in de werkplaats, met name door het gebruik van mobiele lasapparatuur en een

thermische gutser. Het gebruik hiervan is afhankelijk van het aantal reparaties en onderhoudswerkzaamheden die uitgevoerd worden. Hierop is volgens Laarakkers weinig besparing mogelijk. De meest moderne apparatuur in de markt wordt hierbij toegepast. Bovendien worden steeds meer werkzaamheden uitbesteed aan gespecialiseerde bedrijven. Het totale elektriciteitsverbruik van het privé woonhuis en hobbyruimte wordt door Laarakkers geschat op ca. 6.000 kWh per jaar. Volgens Laarakkers valt dit energieverbruik niet onder de reikwijdte van de vergunning.

Over 2016/2017 bedroeg het aardgasverbruik ca. 15.000 m<sup>3</sup> per jaar. Het aardgasverbruik blijft volgens Laarakkers onder de grens van 25.000 m<sup>3</sup> per jaar.

Volgens Laarakkers worden met de huidige maatregelen en aftrek van het privégebruik onder de grens van 50.000 kWh per jaar uitgekomen, waardoor actualisatie van de vergunning niet nodig is.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Uit de zienswijze blijkt dat in 2016/2017 de drempel van 50.000 kWh elektriciteit en/of 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten is overschreden. De inrichting heeft een aantal energiebesparende maatregelen getroffen waarmee volgens Laarakkers na aftrek van het privégebruik onder de drempel wordt gekomen. De woning en hobbyruimten horen echter volgens de vergunning ook bij de inrichting. Het verbruik dient daarom meegeteld te worden. Daarnaast blijkt uit de vigerende vergunning een diesilverbruik van 51.000 liter per jaar. Omgerekend is dit 57.630 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten per jaar. Het aardgasverbruik van 15.000 m<sup>3</sup> per jaar hierbij opgeteld is dit 72.500 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten per jaar. De drempel voor zowel het elektriciteitsverbruik als voor de aardgasequivalenten wordt overschreden.

Wij achten de zienswijze ongegrond. Wel zijn naar aanleiding van de zienswijze de voorschriften aangepast.

Het betreft de volgende wijzigingen:

- Voorschrift 1.1.1 is toelichting 2 toegevoegd. Zie voor onze overwegingen *Aansluiting bij Activiteitenbesluit*.
- voorschrift 1.1.3 is aangepast. De aanpassing betreft dat indien de drempel niet overschreden wordt, alleen gerapporteerd hoeft te worden over het jaarlijks energieverbruik;
- voorschrift 1.1.4 is toegevoegd. Zie voor onze overwegingen *Aansluiting bij Activiteitenbesluit*.

Omdat bij de zienswijze al gerapporteerd is over het jaarlijks energieverbruik van 2017 voor elektriciteit en gas, hoeft in 2018 alleen nog gerapporteerd te worden wat het energieverbruik is geweest van andere energiedragers in 2017.

#### *Aansluiting bij Activiteitenbesluit*

In artikel 2.15 lid 1 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat diegene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen treft met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. In artikel 2.15 lid 5 is opgenomen dat lid 1 niet van toepassing is als het energieverbruik per jaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen. In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m<sup>3</sup> en 75.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten.

Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen het voorgeschreven energiebesparingsonderzoek in voorschrift 1.1.1 en de uit te voeren rendabele maatregelen in voorschrift 1.1.2 niet uitgevoerd hoeven te worden. Dit hebben we vastgelegd in voorschrift 1.1.4. Daarnaast indien het jaarlijks energieverbruik tussen de 50.000 en 200.000 kWh aan elektriciteit en tussen de 25.000 m<sup>3</sup> en 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten ligt dan kan het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. Dit hebben we toegevoegd in toelichting 2.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### *Milieu*

#### **1. Energie**

##### **1.1. Actualisatie en energiebesparing**

Artikel 2.30 Wabo legt het bevoegd gezag de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te bezien of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (actualisatieplicht).

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Daarnaast is het Europese-, landelijke en provinciale beleid gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden. Dit mede gelet op de actualisatieplicht. Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Uit de vigerende vergunningen, in samenhang met de aanvragen, blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunningen zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om bovenstaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan deze vergunning worden daarom voorschriften toegevoegd.



## **BIJLAGE: BEGRIPPEN**

### **AARDGASEQUIVALENTEN**

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

### **ENERGIEKOSTEN:**

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

### **PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK**

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

### **RENDABELE MAATREGELN:**

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

### **TERUGVERDIENTIID:**

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.