



VERZONDEN 13 APR. 2018

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 17 januari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Crealis Nederland B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht activiteiten bouwen en milieu, voor de
inrichting gelegen aan de Van Konijnenburgweg 84 te Bergen op Zoom.

zaaknummer
18013966

plaats / datum
Tilburg,
13 april 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 17 januari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning, activiteiten bouwen en milieu, ontvangen van Crealis Nederland B.V. Het betreft een aanvraag voor het realiseren van een tweede mengunit en degazer voor inerte gassen en extra kantoorruimten. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Van Konijnenburgweg 84 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3228323 en ons zaaknummer 18013966. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, milieuneutraal wijzigen).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO nummer 3228323 d.d. 17 januari 2018;
 - Toelichting milieuneutrale melding d.d. 16 januari 2017;
 - Inrichtingstekening CRN-VR-011 d.d. december 2017;
 - PID blender STP Solvay d.d. 21 januari 2012;
 - BCb Container blendunit d.d. 23 januari 2013;
 - BCc Foto blendunit;
 - BDa Degazer PID d.d. 8 januari 2017;
 - BDb Degazer PID Sequence explanation;
 - BDc Degazer – Lay out inprogress;
 - BDd Foto Degazer;
 - BE R0160005aaA0jdr QRA Crealis Milieuneutrale melding vs 4-1 d.d. 12 januari 2018;
 - BF Installatiescenarios milieuneutrale melding;
 - CRN VA 001 Hijsplan en aanrijroute;
 - CRN VA 002 20v CONTAINER;
 - CRN VA 003 CONTROLEKAMER;
 - CRN VA 005 20v CONTAINER DEGAZER;
 - CRN VA 005 HUIDIGE PLANT LAYOUT;
 - CRN VR 011 Nieuwe situatie.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
Milieu	10
2. Milieu	10
Bijlage: Veiligheidsregio.....	15

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO-nummer 3228323 en Van Konijnenburgweg 84, Bergen op Zoom":
- a. detailberekeningen en – tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft, indien er constructieve wijzigingen plaatsvinden bij de aanpassingen binnen het gebouw ten behoeve van het creëren van de kantoorruimtes;
 - b. Bestektekeningen (plattegronden, gevels, doorsneden) en detailtekeningen van de interne wijzigingen ten behoeve van het creëren van kantoorruimtes. Tevens daarbij de complete bouwbesluitberekeningen (ventilatie, daglicht, verblijfsgebied, toiletruimte). De ruimte dient gecompartmenteerd te worden ten opzichte van de opslagruimte met een wbdbo van 60 minuten. Deze compartimentering dient in detail uitgewerkt te worden op de boven genoemde bestek- en detailtekeningen;
 - c. een onderzoeksrapport betreffende verontreiniging van de bodem, gebaseerd op onderzoek dat is uitgevoerd door een persoon of een instelling die daartoe is erkend op grond van het Besluit bodemkwaliteit, conform artikel 2.4 Regeling omgevingsrecht (Mor);
- 1.1.2. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO-nummer 3228323 en Van Konijnenburgweg 84, Bergen op Zoom".
- 1.1.3. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten, indien van toepassing, de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO nummer 3228323 en Van Konijnenburgweg 84 te Bergen op Zoom":
- tenminste 2 werkdagen tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- 1.1.4. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO nummer 3228323 en Van Konijnenburgweg 84 te Bergen op Zoom".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 17 januari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Crealis Nederland B.V. (verder te noemen Crealis).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de inrichting is bestemd voor de op- en overslag van zowel gas- als vloeistofvormige koudemiddelen, het terugwinnen van (vervulde) koudemiddelen, de handel in apparaten en technieken en het uitvoeren van assemblage- en reinigingswerkzaamheden. Crealis is voornemens een tweede mengunit in gebruik te nemen, waarbij het totale aantal blends gelijk blijft. Dit heeft o.a. het voordeel dat er minder productwissels zullen plaatsvinden en daardoor ook minder emissies ten gevolge van aan- en afkoppelen. Daarnaast wil Crealis een installatie inzetten voor "heel recuperatie" (degazer). Dit betekent dat een groot gedeelte van het restant inert gas (tot 1.500 kg) die achterblijft in de ISO-container wordt verpompt naar een doel-ISO container. Deze doel-ISO container wordt gevuld en het product wordt teruggebracht op de markt, eventueel na bewerking. Ten slotte wordt een aantal extra kantoorruimten gerealiseerd in de opslagruimte c.q. expeditieruimte.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaan uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3228323 d.d. 17 januari 2018;
- Toelichting milieuneutrale melding d.d. 16 januari 2017;
- Inrichtingstekening CRN-VR-011 d.d. december 2017;
- PID blender STP Solvay d.d. 21 januari 2012;
- BCb Container blendunit d.d. 23 januari 2013;
- BCc Foto blendunit;
- BDa Degazer PID d.d. 8 januari 2017;
- BDb Degazer PID Sequence explanation;
- BDc Degazer – Lay out in progress;
- BDd Foto Degazer;
- BE R0160005aaA0jdr QRA Crealis Milieuneutrale melding vs 4-1 d.d. 12 januari 2018;
- BF Installatiescenarios milieuneutrale melding;
- CRN VA 001 Hijsplan en aanrijroute;
- CRN VA 002 20v CONTAINER;
- CRN VA 003 CONTROLEKAMER;
- CRN VA 005 20v CONTAINER DEGAZER;
- CRN VA 005 HUIDIGE PLANT LAYOUT;
- CRN VR 011 Nieuwe situatie.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning	17 november 2006	Vergunning voor het gehele bedrijf: het accepteren, opslaan en bewerken van gevaarlijk afvalstoffen (koudemiddelen)
Wabo: milieuneutraal en bouw	20 juni 2011	Diverse veranderingen
Wabo: milieuneutraal en bouw	24 oktober 2011	het plaatsen van een cryogene stikstofopslag met verdamper
Wabo: milieu (veranderen)	9 maart 2016	Uitbreiding activiteiten (blenden en afvullen)
Wabo: milieuneutraal	28 april 2016	Schuimblusinstallatie
Wabo: milieuneutraal	14 maart 2017	Afvulruimte voor brandbare koelgassen in cilinders en roldrums

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 (subcategorie onder b, sub 2^o) van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.1 De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag) en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 17 januari 2018 is de aanvraag ingediend. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 februari 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 12 maart 2018 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 maart 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf 14 februari 2018 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 19 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies toegezonden aan:

- de gemeente Bergen op Zoom;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (hierna: Inspectie);
- de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Van de gemeente en de Inspectie hebben wij geen advies ontvangen.

De Veiligheidsregio heeft per brief van 5 maart 2018, kenmerk U.020560, advies uitgebracht met betrekking tot het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen. Het advies is opgenomen in bijlage 1.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Crealis is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting).

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De aanvraag is ingediend voor de bouw van enkele containers en de realisatie van kantoorruimten in de opslagruimte c.q. expeditieruimte. De containers vallen onder de vrijstelling van artikel 3, bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Theodorus haven-Noordland'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Uitgestelde gegevens

Gelet op artikel 2.7 van de Regeling omgevingsrecht kan bij vergunning worden bepaald dat gegevens, op verzoek van de aanvrager, uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de bouwwerkzaamheden aangeleverd worden ter beoordeling van het bevoegd gezag. Gelet op het vorenstaande hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

2. Milieu

2.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

2.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Voor de milieuaspecten externe veiligheid en lucht overwegen wij het volgende:

Externe veiligheid

Algemeen

Bij Crealis zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Crealis valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a (Brzo-inrichting), valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} per jaar. De berekende risicocontour van 10^{-6} per jaar komt buiten de grens van de inrichting. Uit de risicoberekeningen blijkt echter dat de aangevraagde wijzigingen niet resulteren in een toename van de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar ten opzichte van de vergunde situatie.

Er is zodoende geen sprake van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Op grond van artikel 4 van het Bevi hoeft bij de beslissing op de aanvraag de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico daarom niet in acht te worden genomen.

Groepsrisico

Aangezien er geen sprake is van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, geldt er op grond van artikel 12 van het Bevi geen verantwoordingsplicht met betrekking tot het groepsrisico. Uit de risicoanalyse blijkt echter dat het groepsrisico aanzienlijk toeneemt ten opzichte van de risicoanalyse van 27-11-2015, behorende bij de vergunde situatie. Deze toename wordt veroorzaakt doordat de populatiegegevens die zijn gehanteerd voor de berekening van het groepsrisico zijn herzien. Met name het meenemen van populatie voor het braakliggende perceel 642 (sectie I) aan de westzijde van Crealis, zorgt voor een toename van het groepsrisico. Aangezien overeenkomstig het Bestemmingsplan Theodorushaven-Noordland voor dit perceel de bestemming 'Bedrijven' geldt, is het noodzakelijk om ook voor dit perceel rekening te houden met de aanwezigheid van personen. Benadrukt wordt dat de toename van het groepsrisico niet wordt veroorzaakt door de aangevraagde wijzigingen.

Gezien bovenstaande is besloten om het groepsrisico te verantwoorden, ondanks dat hier formeel geen verplichting toe is.

Op 14 februari 2018 is aan de Brandweer Midden- en West-Brabant verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 5 maart 2018 is een advies van de brandweer ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

In de motivering met betrekking tot de verantwoordingsplicht met betrekking tot het GR dient op grond van art. 12 van het Bevi in ieder geval aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de desbetreffende inrichting, op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld.
- b. Het GR van de inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en in geval als bedoeld in artikel 4, derde lid, de bijdrage van de verandering van de inrichting aan het totale GR van de inrichting.
- c. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het GR in de nabije toekomst.
- d. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting, waarop het besluit betrekking heeft.
- e. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting waarop het besluit betrekking heeft, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Over deze aspecten wordt het volgende opgemerkt:

Ad a.

In de "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico" is het invloedsgebied gedefinieerd als de 1%-letaliteitsafstand. Binnen dit gebied dient de bevolkingsdichtheid te worden geïnventariseerd. Uit de QRA blijkt dat de maximale 1%-letaliteitsafstand gelijk is aan 694 meter. Deze afstand is niet gewijzigd ten gevolge van de aangevraagde activiteiten. De aanwezigheid van personen binnen het invloedsgebied is gemodelleerd met de gegevens verkregen uit de BAG-populatieservice, aangevuld met populatiedichtheden op basis van het bestemmingsplan Theodorus haven-Noordland en richtlijnen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Voor de berekening van het groepsrisico is tevens populatie meegenomen voor het braakliggende perceel ten westen van Crealis.

Ad b.

Het groepsrisico is berekend over het gehele invloedsgebied van circa 694 meter. Uit de groepsrisicocurve blijkt dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt overschreden. De maximale hoogte van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde bedraagt 1,5 (bij $N = 40$ en $f = 9,6 \times 10^{-7}$). Ten opzichte van de risicoanalyse van 27-11-2015 is er sprake van een toename van het groepsrisico. Deze toename wordt niet veroorzaakt door de aangevraagde wijzigingen, maar door gewijzigde populatiegegevens die zijn gebruikt voor de berekening van het groepsrisico. Met name het toevoegen van populatie voor het braakliggende perceel ten westen van Crealis levert een relevant aandeel in de toename van het groepsrisico.

Ad c.

Maatregelen en voorzieningen binnen de inrichting voldoen aan BBT. Aangezien de aangevraagde wijzigingen niet verantwoordelijk zijn voor de toename van het groepsrisico, is er op dit moment geen aanleiding om nadere maatregelen ter beperking van het groepsrisico te treffen. Opgemerkt wordt dat de gehanteerde populatiegegevens voor het braakliggende terrein ten westen van Crealis zijn gebaseerd op de maximale mogelijkheden die op grond van het bestemmingsplan Theodorus haven-Noordland mogelijk zijn. Afhankelijk van de uiteindelijke invulling van het perceel, resulteert dit mogelijk in een overschatting van het groepsrisico ten opzichte van de feitelijke situatie.

Ad d.

De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen. Voor de acute medische verzorging zal mogelijk een aantal slachtoffers buiten de regio dienen te worden gehospitaliseerd.

Ad e.

Aanwezigen in de nabije omgeving van het bedrijf zijn medewerkers van andere bedrijven die fysiek in staat worden geacht tijdig te vluchten of te schuilen. Betreffende werknemers kunnen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen. Binnen het invloedsgebied zijn geen factoren aanwezig die het vluchten belemmeren.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de (hoge) drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is Crealis een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Door de gevraagde verandering treedt echter geen wijziging op in de reeds vergunde hoeveelheden.

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-inrichting en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Crealis is niet aangewezen als een domino-inrichting.

Om deze reden is de verandering in het kader van externe veiligheid milieuneutraal.

Lucht

Bij het blenden van producten, vindt er bij een productwissel een emissie plaats door aan-/afkoppelen. De extra blendunit resulteert in een vermindering van het aantal productwissels en dientengevolge minder aan- en afkoppelen, zodat de emissie afneemt.

Om deze reden is de verandering in het kader van lucht milieuneutraal.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

2.3. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.

BIJLAGE: VEILIGHEIDSREGIO

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER



Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
t.a.v. de heer B. van den Bogaard
Postbus 75
5000 AB TILBURG

Sector Risicobeheersing
Havenplein 1, Bergen op Zoom
Postbus 3208
5003 DE Tilburg

Datum	5 maart 2018	Behandeld door	Jörgen van Trijp
Onze referentie	U.020560	Telefoonnummer	06 - 24 22 30 98
Uw referentie	OLO 3228323	E-mail	jorgen.van.trijp@brandweermwb.nl
Uw brief van	14 februari 2018	Onderwerp	Advies Milieuneutraal veranderen van Crealis B.V., Van Konijnenburgweg 84 te Bergen op Zoom

Geachte heer Van den Bogaard,

Op 14 februari 2018 ontvingen wij van u het verzoek een advies uit te brengen ten aanzien van de documenten behorende bij OLO-nummer 3228323. Deze aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van Crealis Nederland B.V. aan de Van Konijnenburgweg 84 te Bergen op Zoom. Uw verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer FW00010549.

Uw adviesverzoek betreft:

Advies Bevi (art. 12 Bevi)

De QRA (document R016005aaA0, versie 4.1, d.d. 12-01-2018) is getoetst aan het gestelde in artikel 12, lid 3 van het Besluit Externe Veiligheid inrichtingen. Er zijn geen afwijkingen geconstateerd.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer J.M.J. (Jörgen) van Trijp, bereikbaar op bovenstaand telefoonnummer.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
Afdelingshoofd Risicobeheersing Industriële veiligheid

H. Sijbring

info@brandweermwb.nl | www.brandweermwb.nl

U.020560

