



VERZONDEN 24 APR. 2018

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 8 februari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Nyrstar Budel BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteit milieu, voor de inrichting gelegen aan de Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein.

**zaaknummer**  
18021228

**plaats / datum**  
Tilburg,  
23 april 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



drs. N.E. Barendsen  
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

# **BESLUIT**

## **Omgevingsvergunning verlenen**

### **Onderwerp**

Op 8 februari 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu ontvangen van Nyrstar Budel BV. Het betreft een aanvraag voor de realisatie en ingebruikname van een ammoniakopslag en -doseerinstallatie ten behoeve van de DeNOx-installatie in de zwavelzuurfabriek. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3465445 en ons zaaknummer 18021228. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo en artikel 3.10 lid 3 Wabo, milieuneutraal wijzigen);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
  - aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3465445 d.d. 8 februari 2018;
  - Isometric ammoniak 0001, ingediend 8 februari 2018;
  - Isometric ammoniak 0002, ingediend 8 februari 2018;
  - Isometric ammoniak 0003, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 Bijlage 1 Kennisgeving BRZO2015, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 Bijlage 4 voorblad, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 Bijlage 4 Brandweer en EHBO-voorzieningen V3 februari 2018, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 S92-0 Scenario 1 impact, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 S92-0 Scenario 7 menselijke fout, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 VR – deel 1 Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 VR - deel 2 Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 VR – deel 3 Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18011 VR – Voorblad Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
  - P and ID Fire water distribution, ingediend 8 februari 2018;
  - PGS 12 GAP analyse, ingediend 8 februari 2018;
  - QRA Actualisatie, ingediend 8 februari 2018;
  - Warmtestraling NH3, ingediend 8 februari 2018;
  - MV18003, ingediend 8 februari 2018;
  - Overzicht ammoniak doseerinstallatie, ingediend 14 maart 2018;
  - P and ID Ammoniak, ingediend 14 maart 2018;
  - Schets Firedefender, ingediend 14 maart 2018;
  - HAZOP NH3 revisie D, ingediend 22 maart 2018
  - Toelichting per mail inzake vragen, ingediend 30 maart 2018;
  - Overzicht schets, ingediend 14 maart 2018;
  - Toelichting Zero, ingediend 14 maart 2018.

- de voorschriften opgenomen in paragraaf 7.1 van de omgevingsvergunning d.d. 13 september 2016 overeenkomstig artikel 2.31 en 2.33 Wabo te wijzigen in de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.6 van dit besluit;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

## **Rechtsmiddelen**

### Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

<b>Besluit</b> .....	<b>2</b>
<b>Voorschriften</b> .....	<b>5</b>
<b>Milieu</b> .....	<b>5</b>
1. Ammoniak .....	5
<b>Procedurele overwegingen</b> .....	<b>6</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen</b> .....	<b>9</b>
<b>Milieu</b> .....	<b>9</b>
1. Milieu .....	9

# **VOORSCHRIFTEN**

## **Milieu**

### **1. Ammoniak**

#### **1.1. Algemeen**

- 1.1.1. De opslag en dosering van ammoniak moet voldoen aan de voorschriften van de onderstaande paragrafen van de richtlijn PGS 12, 2014:
- 3.3 t/m 3.6 en 3.8;
  - 6.1 en 6.4;
  - 7.1 en 7.2;
- 1.1.2. Opwarming van ammoniakdrums door directe zonnestraling of andere verwarmingsbronnen moet worden uitgesloten.
- 1.1.3. Er mogen maximaal 4 ammoniakdrums aanwezig zijn;
- 1.1.4. De installatie moet beschikken over een automatisch ammoniak detectiesysteem. Als ten gevolge van een lekkage het detectiesysteem wordt aangesproken moeten de volgende voorzieningen worden geactiveerd:
- Waterscherm;
  - Fail-safe voorziening;
  - Alarmering.
- 1.1.5. Een automatisch ammoniak detectiesysteem moet voldoen aan de volgende eisen:
- De meetnauwkeurigheid bedraagt maximaal  $\pm 5\%$  van de maximale schaalwaarde;
  - Het meetbereik bedraagt maximaal 0 tot 1.000 ppm;
  - De alarmvertraging is kleiner dan 60 seconden;
  - Het toegepaste detectieprincipe is geschikt voor de omstandigheden waaraan de detector wordt blootgesteld (temperaturen, vochtigheid en dergelijke).
- 1.1.6. Het waterscherm moet aantoonbaar een watercapaciteit hebben van 2.400 liter per minuut.

# **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

## **Omgevingsvergunning op aanvraag**

### **Gegevens aanvrager**

Op 8 februari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Nyrstar Budel BV (hierna Nyrstar) te Budel-Dorplein.

### **Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de afgassen die ontstaan ten gevolge van het roosten van erts worden in de gaszuivering gereinigd. Het gereinigde afgas bevat zwaveldioxide en stikstofdioxide. In de zwavelzuurfabriek wordt zwaveldioxide gebruikt om zwavelzuur te produceren. Het gevormde stikstofdioxide wordt in de DeNOx omgezet in stikstof en waterdamp. Daartoe wordt ammoniak in de DeNOx gespoten. De ammoniak wordt opgeslagen in een tank (V4147). Deze tank heeft een inhoud van 77,5 m<sup>3</sup>. Aangezien de tank niet voldoet aan de (veiligheids)voorschriften, zoals opgenomen in de vigerende vergunning, wenst Nyrstar de voorraad en de opslagvoorziening van ammoniak als zodanig te wijzigen. Hiertoe wordt de tank V4147 buiten gebruik gesteld en verwijderd en is een opstelling voorzien van een viertal drums met ammoniak van elk 900 liter (495 kg).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

### **Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3465445 d.d. 8 februari 2018;
- Isometric ammoniak 0001, ingediend 8 februari 2018;
- Isometric ammoniak 0002, ingediend 8 februari 2018;
- Isometric ammoniak 0003, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 Bijlage 1 Kennisgeving BRZO2015, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 Bijlage 4 voorblad, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 Bijlage 4 Brandweer en EHBO-voorzieningen V3 februari 2018, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 S92-0 Scenario 1 impact, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 S92-0 Scenario 7 menselijke fout, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 VR – deel 1 Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 VR - deel 2 Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 VR – deel 3 Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
- MV18011 VR – Voorblad Nyrstar Versie 9, ingediend 8 februari 2018;
- P and ID Fire water distribution, ingediend 8 februari 2018;
- PGS 12 GAP analyse, ingediend 8 februari 2018;
- QRA Actualisatie, ingediend 8 februari 2018;
- Warmtetraling NH3, ingediend 8 februari 2018;
- MV18003, ingediend 8 februari 2018;
- Overzicht ammoniak doseerinstallatie, ingediend 14 maart 2018;

- P and ID Ammoniak, ingediend 14 maart 2018;
- Schets Firedefender, ingediend 14 maart 2018;
- HAZOP NH3 revisie D, ingediend 22 maart 2018
- Toelichting per mail inzake vragen, ingediend 30 maart 2018;
- Overzicht schets, ingediend 14 maart 2018;
- Toelichting Zero, ingediend 14 maart 2018.

### Huidige vergunningssituatie (milieu)

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Wabo revisievergunning	13 september 2016	Vergunning voor het gehele bedrijf: de productie van zink als hoofdproduct met een productiecapaciteit van 320.000 ton per jaar (kathodezink), alsmede direct daaraan gelieerde processen waaronder de productie van zwavelzuur
Wabo bouwen en milieu	14 maart 2017	De vervanging van gaswasinstallatie straat 2
Wabo milieu	13 november 2017	De verwerking van loodhoudende afvalstoffen
Wabo bouwen en milieu	5 april 2018	Koeltoren E6004

### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 12.2a, 11.3.a, 11.3.b, 12.2.h, 4.3.a.14, 4.3.a.16, 28.4.a.5<sup>o</sup>, 28.4.b.2<sup>o</sup>, en 28.4.c.2<sup>o</sup> van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is

### Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 8 februari 2018 is de aanvraag ingediend. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 maart 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 23 maart 2018 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 maart 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf 12 maart 2018 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 11 dagen.

### Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

## **Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies toegezonden aan:

- de gemeente Cranendonck;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (hierna: Inspectie);
- de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost.

Van de gemeente en de Inspectie hebben wij geen advies ontvangen.

De Veiligheidsregio heeft op basis van de oorspronkelijke aanvraaggegevens d.d. 8 februari 2018, geadviseerd de vergunning niet te verlenen. Naar aanleiding hiervan heeft Nyrstar de aanvraag aangevuld met nadere stukken d.d. 22 maart en 30 maart 2018. Bedoelde aanvullende stukken maken deel uit van de vergunning. De Veiligheidsregio heeft naar aanleiding van de aanvullende stukken per emailbericht d.d. 5 april 2018 medegedeeld dat de gevraagde verandering meer voordelen dan nadelen heeft ten opzichte van de bestaande situatie (stationair reservoir). Aldus is de Veiligheidsregio akkoord met de vergunningverlening en de aan de vergunning te verbinden voorschriften.

## **Activiteitenbesluit milieubeheer**

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De veranderingen die binnen de inrichting plaatsvinden hebben geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.



# **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

## **Milieu**

### **1. Milieu**

#### **1.1. Toetsing voorwaarden Wabo**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

#### **1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering**

*Toetsing gevolgen voor milieu*

Voor de milieuaspecten externe veiligheid overwegen wij het volgende:

- Externe veiligheid

##### QRA

Bij de aanvraag is een QRA gevoegd waarbij de verandering van de inrichting is vergeleken met de QRA uit 2015. Tevens zijn ook enkele aanpassingen met betrekking tot modellering meegenomen in deze vergelijking:

- Uitgegaan is van een zwaveldioxideconcentratie van 8,5% in plaats van 7,5%;
- De locaties van enkele insluitsystemen zijn gecorrigeerd (locaties opslag- en verlading van propaan en ethanol, locatie waterstoftrailer en locatie zwaveldioxide overdruk);
- Ammoniaaktank met een inhoud van ca. 70 m<sup>3</sup> is vervangen door 4 ammoniak drukvaten met een inhoud van 0.9 m<sup>3</sup> per vat.

De QRA is uitgevoerd in overeenstemming met de rekenmethodiek Bevi. De Handleiding risicoberekeningen Bevi versie 3.3 is hierbij gehanteerd en de berekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-nl versie 6.54.

Het plaatsgebonden risico van 10<sup>-6</sup> per jaar neemt als gevolg van de hierboven beschreven wijzigingen af. De contour van het plaatsgebonden risico (10<sup>-6</sup> per jaar) ligt in z'n geheel binnen de grens van de inrichting. Het groepsrisico neemt als gevolg van de wijzigingen toe, dat wil zeggen dat de hoogte van het groepsrisico ongewijzigd is, maar het aantal slachtoffers neemt toe. Dat is feitelijk het gevolg van de aanpassing van de berekening met betrekking tot de locatie van installaties. Het betreft een correctie van de feitelijke situatie. Omdat de wijziging van de inrichting – zoals hiervoor is vermeld - geen nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, is toetsing aan de grens- en richtwaarden van het Bevi niet aan de orde. Onlosmakelijk hiermee verbonden is het groepsrisico waardoor dit aspect eveneens niet aan de orde is.

### Kennisgeving Brzo 2015

Bij de aanvraag is een nieuwe kennisgeving Brzo 2015 gevoegd. In de overzichten met vergunde gevaarlijke stoffen is de hoeveelheid ammoniak teruggebracht. Desondanks is nog steeds sprake van een hogedrempelinrichting. In de bijlage van de QRA is een overzicht (tabel) opgenomen van de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen. Deze tabel is afkomstig uit de subselectie van de QRA. Het overzicht (de tabel) dient dan ook genuanceerd beoordeeld te worden, omdat deze qua hoeveelheden niet helemaal overeenkomt met tabellen 1 en 2 uit de kennisgeving. De verschillen worden verklaard doordat in de bijlage van de QRA is uitgegaan van insluitsystemen waardoor enkele dubbelingen ontstaan. In de kennisgeving is uitgegaan van de totaal binnen de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen. Hoewel dit misschien wat verwarrend lijkt is met bovenstaande aantekening, aanpassing van de bijlage/kennisgeving niet noodzakelijk.

### Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Nyrstar valt onder het Registratiebesluit. De verandering van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen en geeft aanleiding tot het actualiseren van de gegevens in het risicoregister.

### PGS 12

Voor de opslag en verlading van ammoniak is de PGS 12 opgesteld. De PGS 12:2014. Nyrstar heeft een gap-analyse uitgevoerd voor de relevante voorschriften uit de PGS 12. De gap-analyse maakt deel uit van de aanvraag en de beschikking. In de bestaande situatie wordt ammoniak aangevoerd met een tankwagen en wordt ammoniak overgepompt in de opslagtank (V4147). In de gewijzigde situatie wordt ammoniak aangeleverd in drums van 900 liter. Verlading van ammoniak vindt derhalve niet meer plaats. In de vigerende vergunning zijn de voorschriften uit PGS 12 opgenomen in paragraaf 7.1. Wij wijzigen deze voorschriften om ze beter op de gewijzigde situatie te laten aansluiten. Uit de gap-analyse blijkt dat Nyrstar enkele voorzieningen en maatregelen treft waarmee een gelijkwaardige bescherming van het milieu wordt bereikt. Wij kunnen hiermee instemmen.

In hoofdstuk 4 van PGS 12 zijn de voorschriften voor "constructie en uitvoering van los- en laadinstallatie" opgenomen. In dit hoofdstuk wordt een stationaire blusmonitor geëist bij de los- en laadplaats. Hoofdstuk 4 is strikt genomen niet van toepassing, omdat er geen ammoniak meer wordt overgebracht van tankwagens naar een opslagvoorziening. In geval van een ammoniaklekkage door instantaan falen van een ammoniakdrum of breuk bij een aansluitkoppeling kan de blusmonitor zorgen voor een optimale verdunning van de ammoniakwolk. Nyrstar heeft geen stationaire blusmonitor, maar een fire defender. Uit de aanvraag blijkt dat de gehele ammoniakopslag wordt omsloten door een waterscherm. Hierdoor ontstaat laag bij de grond en op hoogte een nevel om de vrijkomende ammoniakdampen neer te slaan. De fire defender heeft een capaciteit van ruim 2.400 liter per minuut. Deze voorziening wordt door ons aanvaardbaar geacht.

### Overige aspecten

Tengevolge van de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting is het aannemelijk dat er geen effecten op het gebied van bodem, energie, geluid, water en lucht te verwachten zijn.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

*Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

*Toetsing milieueffectrapport*

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

**1.3. Conclusie**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.

