



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 18 MEI 2018

op de aanvraag van Dr. W. Kolb Nederland B.V. voor een
omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting
gelegen aan Westelijke Randweg 5 te Klundert

Zaaknummer
17100883

plaats / datum
Tilburg
18 mei 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ba

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 12 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Dr. W. Kolb Nederland B.V. (hierna Kolb). Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning, milieu voor het laden van treinwagons met ethyleenoxide en het verhogen van de productiecapaciteit van ge-ethoxyleerde producten. De inrichting is gelegen aan Westelijke Randweg 5 te Klundert (gemeente Moerdijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17100883 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3250387.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo) met een maximale netto productiecapaciteit van 260 Kton eindproduct per jaar (door Kolb vervaardigd product dat de site verlaat) en het laden van maximaal 100 spoorketelwagons per jaar met ethyleenoxide;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier aanvraag OLO 3250387;
 - M1 Aanvraag omgevingsvergunning (verandering milieu), Laden van EO-treinwagons en verhoging productiecapaciteit d.d. 12 oktober 2017;
 - De uitgangspunten (kenmerken) zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van M3 Kwantitatieve Risico Analyse Dr. W. Kolb Nederland B.V. d.d. 11 oktober 2017;
 - M6 Akoestisch onderzoek omgevingsvergunning Dr. W. Kolb Nederland B.V. d.d. 31 juli 2017;
 - A1 Kolb MD layout 01110-T-0012 capacity increase-Model 2017-12-24;
 - M1a Aanvulling Kolb EO Laden d.d. 2017-12-24;
 - M12 plan van aanpak – reductie emissies scrubber d.d. 2017-12-24;
 - M14 Aanvulling Kolb op de aanvraag Wabo-milieu d.d. 27 maart 2018.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit;
- voorschrift 3.3 van de vigerende vergunning d.d. 19 december 2005 in te trekken en gewijzigd als voorschrift 2.1.1 aan deze vergunning te verbinden overeenkomstig artikel 2.31 Wabo. Het aangepaste voorschrift is opgenomen onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.
- voorschrift 2.1.4 van de vigerende vergunning d.d. 29 januari 2008 in te trekken per 1 november 2019 en gewijzigd als voorschrift 6.1.1 aan deze vergunning te verbinden overeenkomstig artikel 2.31 Wabo. Het aangepaste voorschrift is opgenomen onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.

- Voorschriften 1.1.1, 1.1.2 en 1.1.3 van de vigerende vergunning d.d. 7 juli 2016 te trekken en gewijzigd als voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.4 aan deze vergunning te verbinden overeenkomstig artikel 2.31 Wabo. Het aangepaste voorschrift is opgenomen onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.
- voorschrift 2.1.1 van de vigerende vergunning d.d. 30 januari 2012 in te trekken en gewijzigd als voorschrift 5.2.1 aan deze vergunning te verbinden overeenkomstig artikel 2.31 Wabo. Het aangepaste voorschrift is opgenomen onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikelen 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- voorschriften met betrekking tot de monitoring van en plan van aanpak voor luchtemissies, op te nemen in dit besluit (in paragraaf 6.2 en 6.3).

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
Milieu	5
1. Afval	5
2. Afvalwater	5
3. Energie	5
4. Externe veiligheid	6
5. Geluid	8
6. Lucht	8
7. Procesinstallaties	9
Procedurele overwegingen	11
Inhoudelijke overwegingen	17
Milieu	17
1. Inrichting	17
2. Algemene overwegingen best beschikbare technieken (BBT)	17
3. Afval	20
4. Afvalwater	21
5. Bodem	22
6. Energie	23
7. Externe Veiligheid	24
8. Brandveiligheid	29
9. Op- en overslag gevaarlijke stoffen	30
10. Geluid	31
11. Lucht	34
12. Conclusie	38
Bijlage 1: Begrippen	39
Bijlage 2: zonetoets	42

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Opslag van afvalstoffen

- 1.1.1. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 1.1.2. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2. Afvalwater

2.1. Lozings-eisen ter plaatse van meetinrichting

- 2.1.1. De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

	Parameter/stof	Hoeveelheid	Eenheid
a.	Afvoerhoeveelheid per etmaal	300	m ³
b.	Afvoerhoeveelheid per jaar	55.000	m ³
c.	Vervuilingswaarde (op enig etmaal)	3.000	i.e.
d.	Jaargemiddelde vervuilingswaarde	2.350	i.e.

3. Energie

3.1. Algemeen

- 3.1.1. Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door het energie-efficiëntieplan (EEP) rapportage (nr. 677) uit te voeren. De uitvoering moet uiterlijk overeenkomstig de planperiode conform MJA zijn voltooid. Vergunninghouder mag bij de uitvoering gemotiveerd afwijken van de in het EEP genoemde termijnen op voorwaarde dat rendabele maatregelen voor 2021 zijn uitgevoerd. In geval wordt afgeweken van hetgeen door middel van het EEP is overeengekomen, dan moet dit voorafgaand aan het ten uitvoer brengen van deze nieuwe maatregelen ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

- 3.1.2. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het E-milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.
- 3.1.3. Vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 april in het E-MJV aan het bevoegd gezag rapporteren over:
- De in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
 - De implementatie van systematische energiezorg;
 - De verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO₂-emissies;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.
- De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA of de afspraken uit de E-RPTR regeling.
- 3.1.4. In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

4. Externe veiligheid

4.1. Opslag en verlading van ethyleenoxide en propyleenoxide

- 4.1.1. Per jaar mag het onderstaande aantal verladingen spoorketelwagons EO niet worden overschreden:

Verlading spoorketelwagons EO	Lossen	Laden
aantal/jaar	350	100

- 4.1.2. Per jaar mag het onderstaande aantal tankauto-verladingen EO en PO niet worden overschreden:

Lossen tankauto's	EO	PO
aantal/jaar	200	125

- 4.1.3. Registratie moet plaatsvinden van de aanwezigheid van tankwagons EO en PO en spoorketelwagons EO (aantal wagons of wagons en soort brandbare stof) zodanig, dat wordt aangetoond dat de inrichting conform voorschrift 4.1.1 en 4.1.2 in werking is.
- 4.1.4. Er mogen maximaal 6 spoorketelwagons (of 5 spoorketelwagons en 1 tankwagen) binnen de inrichting aanwezig zijn voor het lossen van ethyleenoxide in de vaste opslagtanks, of maximaal 3 spoorketelwagons voor het laden van ethyleenoxide.

4.2. Opslag van gevaarlijke afvalstoffen in emballage in de opslagkast op de locatie U-760

- 4.2.1. De opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen in emballage moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)):

Algemeen:

Voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.5, behoudens 3.1.3.

Voorschriften opslagvoorzieningen:

Voorschriften 3.2.2 t/m 3.2.13, behoudens 3.2.5.

Gebruik opslagvoorziening:

Voorschriften 3.4.1, 3.4.3 t/m 3.4.11, 3.6.1, 3.10.1, 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1 t/m 3.13.3 en 3.14.2.

- 4.2.2. Binnen een afstand van 5 meter van de deuren van de opslagkast mogen zich geen brandbare objecten of gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

4.3. Warmtekast

- 4.3.1. De onderdelen van de verwarming van de opslagkast die geplaatst is binnen U-760, mogen geen hogere oppervlaktetemperatuur hebben dan 250 °C en aanraking van de opgeslagen stoffen met deze delen is uitgesloten.
- 4.3.2. Voorkomen moet worden dat als gevolg van opwarmen en dientengevolge uitzetten van stoffen, een vat kan overlopen.
- 4.3.3. Als gevolg van opwarmen en dientengevolge uitzetten van stoffen, moet voorkomen worden dat een vat kan overlopen.
- 4.3.4. Na de opwarming van stoffen moet de emballage zijn gesloten tijdens het transport.

5. Geluid

5.1. Algemeen

- 5.1.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Toetspunt		Rijksdriehoeks Coördinaten		$L_{A,r,LT}$ [dB]A		
ID	Omschrijving	X	Y	Dag	Avond	Nacht
N02	Zonepunt 2 Klundert	96513,08	409330,78	26	22	21
N03	Zonepunt 3 Klundert	97159,32	408171,60	23	20	20
W24	Woning Dikkendijk 2	99580,00	407920,00	19	14	13
CP01	Controlepunt Noord	97613,74	409985,72	39	35	34
CP02	Controlepunt Zuid	97513,31	409645,21	42	39	38
CP03	Controlepunt Oost	98110,28	409795,93	43	40	40

6. Lucht

6.1. Normering

- 6.1.1. Vanaf 1 november 2019 mag de emissie van totaal organische koolstof afkomstig van de scrubber maximaal:

- 0,1 kg C/uur of,
- 20 mg C/m³ bedragen.

De emissieconcentratie-eis dient beschouwd te worden als bovengrens voor de gekozen middelingstijd per deelmetering met inbegrip van emissiepieken.

- 6.1.2. De emissie van EO en PO afkomstig van de scrubber mag maximaal 1 mg/m³ bedragen indien de grensmassastroom van 2,5 g/uur wordt overschreden. De emissieconcentratie-eis dient beschouwd te worden als bovengrens voor halfuurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken.
- 6.1.3. De in de voorschriften opgenomen emissieniveaus moeten worden herleid tot droog gas en Nm³.

6.2. Metingen en controle

- 6.2.1. Eénmaal per jaar, ten eerste in 2019, moet de emissie van totaal organische koolstof afkomstig van de scrubber worden gemeten. De resultaten worden binnen twee maanden na uitvoering van de metingen ingediend bij het bevoegd gezag.
- 6.2.2. Eénmaal per drie jaar, ten eerste in 2018, moet de emissie van EO en PO afkomstig van de scrubber worden gemeten. De resultaten worden binnen twee maanden na uitvoering van de metingen ingediend bij het bevoegd gezag.

- 6.2.3. Een afzonderlijke meting bestaat uit en tenminste drie deelmetingen van minstens een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren.
- 6.2.4. Metingen moeten worden uitgevoerd onder representatieve productie omstandigheden over een middelingsperiode zoals genoemd in 6.2.3 (tenzij het batchproces aanleiding geeft tot afwijken daarvan).
- 6.2.5. De meetplaatsen, monsternamen en rapportage moeten voldoen aan de vereisten in NEN-EN 15259.
- 6.2.6. Metingen van totaal organische koolstof worden uitgevoerd volgens NEN-EN 12619 door een daarvoor geaccrediteerde meetinstantie.
- 6.2.7. Metingen van vluchtige organische componenten worden uitgevoerd volgens NEN-NPR-CEN/TS 13649 door een daarvoor geaccrediteerde meetinstantie.

6.3. Plan van aanpak, controleplan en emissierelevante parameters

- 6.3.1. Vergunninghoudster moet uiterlijk 1 december 2018 een onderzoeksrapport ter instemming overleggen, waarin de volgende aspecten worden aangegeven:
 - a. de maatregelen en voorzieningen die genomen moeten worden om te voldoen aan voorschrift 6.1.1;
 - b. de planning en de termijnen waarbinnen de bij a bedoelde maatregelen en voorzieningen worden genomen.
- 6.3.2. De goede werking van de scrubber en andere emissiebeperkende voorzieningen moet worden gecontroleerd door middel van emissierelevante parameters.
- 6.3.3. Vergunninghoudster moet steeds voorafgaand aan een afzonderlijke meting, ter instemming van het bevoegde gezag, een meetplan indienen voor de emissies vanuit de scrubber/andere emissiebeperkende voorzieningen. In het meetplan moet ten minste zijn aangegeven de emissiepunten die moeten worden bemeten, met vermelding van componenten, de frequentie, de bemonsteringstijd en wijze van meten conform de meest actuele meetvoorschriften/normen.
- 6.3.4. Emissie Relevante parameters (ERP) bewakingen moeten per installatie reproduceerbaar worden vastgelegd in het controleplan. In dit controleplan moet het volgende zijn uitgewerkt:
 - a. een omschrijving van de ERP('s);
 - b. de bandbreedte waarbinnen de ERP('s) zich moeten bevinden om te voldoen aan de in voorschrift gestelde emissie-eisen;
 - c. op welke wijze de kwaliteit van de registratie van de ERP's wordt gewaarborgd;
 - d. de actie bij het over- en onderscheiden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.

7. Procesinstallaties

7.1. Lucht

- 7.1.1. Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet tenminste twee jaar worden bewaard.

7.2. Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 7.2.1. Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 7.2.2. De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden afgehandeld.

7.3. Veiligheidstoestellen

- 7.3.1. Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, zoals vlamterugslagbeveiliging, aarding, verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.
- 7.3.2. De uitlaten van de veiligheidstoestellen (veerbelaste veiligheidskleppen, breekplaten of combinaties), moeten via een gesloten leidingsysteem zijn aangesloten op een vernietigings-, opvang- of verwerkingsvoorziening, om te voorkomen dat brandbare, brandgevaarlijke, giftige en/of stankverwekkende stoffen in de atmosfeer komen. De goede werking van de veiligheidstoestellen (veiligheidskleppen, breekplaten of combinaties daarvan) mag hierdoor niet in gevaar worden gebracht.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 12 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kolb. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning, met betrekking tot het veranderen van de inrichting, voor de productie van ge-ethoxyleerde producten. De inrichting is gelegen aan Westelijke Randweg 5 te Klundert (gemeente Moerdijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17100883 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3250387.

Beschrijving van de inrichting

Kolb is gevestigd op westelijke deel van het haven- en industrieterrein Moerdijk aan Westelijke Randweg 5 te Klundert. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich op circa 2 km in westelijke richting van de inrichting.

Binnen de inrichting vindt batchgewijs de productie van ge-ethoxileerde producten plaats in voornamelijk bulkvolumes. Deze producten worden geproduceerd met de twee hoofdgrondstoffen ethyleenoxide (EO) en propyleenoxide (PO) en diverse grondstoffen (vetalcoholen en vergelijkbaar). De eindproducten worden toegepast in onder meer cosmetische producten, was- en reinigingsmiddelen, textiel- en papierindustrie als niet ionogene oppervlakteactieve stoffen.

De grondstoffen en producten worden aan- en afgevoerd met tankwagens en vrachtwagens en deels via het spoor (EO). Daarnaast wordt EO primair via een ondergrondse pijpleiding aangeleverd door buurbedrijf Shell. Een deel van de grondstoffen wordt aangevoerd via een ondergrondse pijpleiding vanaf de locatie "Kolb Chemieweg". Eindproducten worden afgevoerd per vrachtwagen (emballage) of tankcontainer/-wagen. Kolb is volcontinu in bedrijf.

Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de productiecapaciteit van 210 naar 260 kton op jaarbasis. Deze uitbreiding kan worden gerealiseerd in de bestaande bebouwing binnen de inrichting. Daarnaast voorziet de aanvraag ook in de volgende wijzigingen:

1. Het laden van maximaal 100 treinwagons per jaar met ethyleenoxide;
2. Het verhogen van het aantal verladingen van propyleenoxide tot 125 per jaar;
3. Het verhogen van de afvoer van geproduceerde producten per as;
4. Het verlagen van de aanvoer van grondstoffen per as, doordat een deel per pijpleiding wordt aangevoerd;
5. Het plaatsen van een warmtekast voor hoogstollende producten;
6. Het verplaatsen van een opslagkast voor gevaarlijke afvalstoffen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

De door te voeren veranderingen waarop de aanvraag betrekking heeft zijn niet van dien aard dat ook vergunning benodigd zou zijn voor een of meerdere andere activiteiten genoemd in artikel 2.1, eerste lid van de Wabo (onlosmakelijkheid is dus niet aan de orde).

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3250387;
- M1 Aanvraag omgevingsvergunning (verandering milieu), Laden van EO-treinwagens en verhoging productiecapaciteit d.d. 12 oktober 2017;
- M2 Overzicht vergunningen 29-05-2017;
- M3 Kwantitatieve Risico Analyse Dr. W. Kolb Nederland B.V. d.d. 11 oktober 2017;
- M4 MRA Kolb Westelijke Randweg d.d. 11 oktober 2017;
- M5 Veiligheidsrapport BRZO 2015 Dr. W. Kolb Nederland B.V. d.d. 12 oktober 2017;
- M6 Akoestisch onderzoek omgevingsvergunning Dr. W. Kolb Nederland B.V. d.d. 31 juli 2017;
- M7 Luchtkwaliteitsonderzoek Dr. W. Kolb Nederland BV d.d. 2 augustus 2017;
- M8 Stikstofdepositieberekening Dr. W. Kolb Nederland BV d.d. 9 oktober 2017;
- A1 Kolb MD layout 01110-T-0012 capacity increase-Model 2017-12-24;
- M1a Aanvulling Kolb EO Laden d.d. 2017-12-24;
- M5 1 Kennisgeving d.d. 2017-12-24;
- M5 2 Kolb MD layout versie010 d.d. 2017-12-24;
- M5 3 Topografische kaart d.d. 2017-12-24;
- M5 4 Veiligheidsplattegrond d.d. 2017-12-24;
- M5 5 Kolb rioleringstekening d.d. 2017-12-24;
- M5 6 RIS-PF-08-01 Overzicht insluitsystemen v1 d.d. 2017-12-24;
- M5 12a MSDS EO-PO 20-12-10-23 d.d. 2017-12-24
- M5 12b KOH Chemiekaart d.d. 2017-12-24;
- M5 12c Hypofosforigzuur d.d. 2017-12-24;
- M5 12d Azijnzuur Chemiekaart d.d. 2017-12-24;
- M5 17 RIS-PF-08-03 Overzicht installatiescenarios v3 d.d. 2017-12-24;
- M10 PFD Laden EO d.d. 2017-12-24;
- M11 Proces-leiding doorblazen met-stikstof d.d. 2017-12-24;
- M12 plan van aanpak – reductie emissies scrubber d.d. 2017-12-24;
- M13 BD6923-107-100 Kolb EO emissies en MTR d.d. 21-12-2017;
- M14 Aanvulling Kolb op de aanvraag Wabo-milieu d.d. 27 maart 2018.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	19 december 2005	05U009787	voor het lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en regenwater via het regenwaterdeel van het verbeterd gescheiden stelsel op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath, in beheer bij Waterschap Brabantse Delta
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	23 januari 2008	08U000534	Uitbreiding productiecapaciteit 80.000 naar 125.000 ton per jaar
Wet milieubeheer	29 januari 2008	1370089	revisievergunning

Wet milieubeheer, melding 8.19	2 juni 2009	1541331	een uitbreiding van het huidige tankenpark (U-500) met een zestal horizontaal geplaatste ISO containers (U-540) en het plaatsen van zes verticale tanks naast de bestaande opslagruimte (U-700)
Wet milieubeheer, melding 8.19	26 oktober 2009	1590999	het uitbreiden van het tankenpark U-520 met vier opslagtanks voor grondstoffen en eindproducten
Wabo, uitgebreid	21 april 2011	C2006846/ 2716834	Aanpassing lozingseis chloriden in afvalwater
Wabo, regulier	7 september 2011	C2040166	realiseren van een nieuwe opslag voor chemicaliën (U800)
Wabo, uitgebreid	30 januari 2012	C2043074/ 2879466	Realiseren van een vierde reactor en uitbreiding en verplaatsing van een aantal ondersteunende faciliteiten (U-140)
Wabo, uitgebreid	30 januari 2012	C2043074/2879466	het realiseren van een vierde reactor en uitbreiding en verplaatsing van een aantal ondersteunende faciliteiten
Wabo, regulier	9 mei 2012	C2068582/3017268	het realiseren van een tankput met vier tanks voor grondstoffen en/of eindproducten en bijbehorende leidingbruggen
Wabo, regulier	28 januari 2014	13120073/ OLO1076267	Voor het plaatsen van een opslagvoorziening (U-700)
Wabo, regulier	1 september 2014	14051186/ OLO1312919	Het geschikt maken van de U-500 voor het lossen van grondstoffen uit ISO containers
Wabo, regulier	27 oktober 2014	14090238/ OLO 1428593	Uitbreiding tankenpark U-580
Wabo, uitgebreid	7 juli 2016	16012242/ OLO2014681	Het wijzigen van de aanvoer van ethyleenoxide per spoor en via de weg

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rzzi) het bevoegd gezag. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze lozing. De voormalige Wvo vergunningen zijn ondergebracht in de omgevingsvergunning.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3.a.13 en 6.1 van het Besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt Kolb onder categorie 4.1 "Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: tensioactieve stoffen en tensiden" uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Voorts betreft het een BRZO-inrichting (hoge drempel).

Kolb heeft de plicht om een Veiligheidsrapport te maken als bedoeld in het Besluit risico's zware ongevallen 2015.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 29 november 2017 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 12 januari 2018 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 december 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag waarop wij de aanvullende gegevens hebben gevraagd tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de gestelde termijn ongebruikt is verstreken. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 25 dagen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Van 30 maart 2018 tot en met 11 mei 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en 6.15 van het Bor-, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Burgemeester van de gemeente Moerdijk;
- Inspectie SZW.

In reactie hierop hebben wij de volgende adviezen over de aanvraag ontvangen:

- Op 14 november 2017 hebben wij een advies ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;

- Op 1 december 2017 hebben wij een advies ontvangen van waterschap Brabantse Delta;
- Op 20 november 2017 hebben wij van de ILT een bericht gekregen dat er geen noodzaak is tot het maken van opmerkingen over de aanvraag.

Wij hebben deze adviezen meegenomen in onze overwegingen en de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting (waartoe een IPPC-installatie behoort). Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting, voor de onderdelen waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De aangevraagde veranderingen hebben gevolgen voor de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- In werking hebben van een natte koeltoren;
- In werking hebben van een stookinstallatie;
- In werking hebben van een koelinstallatie;
- Algemene bodembedreigende activiteiten;

Deze aanvraag wordt voor die onderdelen die onder het Activiteitenbesluit vallen gezien als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Toetsing Besluit milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een verhoging van de productie van 210.000 ton naar 260.000 ton ge-ethoxylerde producten per jaar.

In het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke inrichtingen een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Dit is opgenomen in respectievelijk tabel C en D van bijlage 1 van dit Besluit.

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van dit besluit, omdat geen sprake is van de oprichting van een geïntegreerde chemische installatie zoals bedoeld in categorie C21.6. Hierdoor is een rechtstreekse MER-plicht niet aan de orde.

De aangevraagde activiteiten van Kolb worden niet genoemd onder categorie D34.4. Ten aanzien van de gevraagde productieverhoging wordt de genoemde drempelwaarden in kolom 2 niet overschreden (omdat er geen sprake is van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie).

Wet Natuurbescherming

Op 16 december 2016 is de Wet natuurbescherming in werking getreden waardoor de vergunningplicht voor artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998 (natuurmonumenten) is komen te vervallen.

Door Royal HaskoningDHV is een depositie berekening uitgevoerd (9 oktober 2017, Stikstofdepositietoets I&BBD6923N001F02, bijlage M8 van de vergunningaanvraag) in relatie tot de te beschermen Natura-2000 gebieden op basis van de Wet natuurbescherming. Deze berekening is uitgevoerd op basis van de gehele inrichting en betrokken op de relevante Natura 2000-gebieden. Uit de depositieberekening, uitgevoerd met de Aerius calculator, blijkt dat er in de aangevraagde situatie er op geen enkel Natura 2000-gebied sprake is van een depositie hoger dan 0,05 mol N/ha/jr. Hiermee is er geen sprake van een meldings- of vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Coördinatie met de Waterwet

De aanvraag heeft geen betrekking op rechtstreekse lozingen van stoffen in oppervlaktewater waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning moet worden aangevraagd. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering als bedoeld in ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 2.6, lid 1 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen best beschikbare technieken (BBT)

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Hierbij moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet

bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag op basis van artikel 5.4 Bor in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende: 4.1. k, "de fabricage van organisch-chemische producten zoals tensioactieve stoffen en tensiden".

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende actuele en van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Organische fijnchemie;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF Op- en overslag van bulkgoederen;
- BREF Energy efficiency;
- REF Monitoring;
- REF Cross media & economics.

Kolb stelt in de aanvraag dat de BREF Organische fijnchemie niet van toepassing is, evenals een ander sectorgericht BREF. Kolb heeft in de vergunningaanvraag, die deel uitmaakt van de beschikking d.d. 23 januari 2008, getoetst aan de BREF Organische fijnchemie. Aangezien de processen niet gewijzigd zijn en de processen beschreven zijn in de BREF Organische fijnchemie, beschouwen wij het hoofdstuk uit deze BREF waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, als BBT-conclusies.

Daarbij merken wij op dat de reikwijdte van de BREF organische fijnchemie breed is en daarom niet alle specifieke processen beschreven zijn. Wel bevat de BREF algemene beschrijvingen van de beste beschikbare technieken voor de gehele sector.

In de aanvraag is geen toetsing opgenomen aan de relevante BREF-documenten, omdat er geen wijzigingen plaatsvinden aan installaties. Uit emissiemetingen, uitgevoerd door Team Metingen en Onderzoek van de Omgevingsdienst Midden-West Brabant (Rapport luchtmissie ethyleenoxide en totaal koolwaterstof (KWS) Dr. W. Kolb Nederland B.V., Westelijke Randweg 5 te Klundert, zaaknummer 17060553 d.d. 2 oktober 2017) is gebleken dat niet wordt voldaan aan de gestelde BBT:

- Ten aanzien van de BREF Organische fijnchemie wordt niet voldaan aan de emissie-eisen voor koolwaterstoffen. Zie hiervoor het gestelde onder hoofdstuk 11 van deze beschikking.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken en de aan deze beschikking verbonden voorschriften hebben wij rekening gehouden met deze informatiedocumenten.

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - in voldoende mate aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

3. Afval

3.1. Overwegingen voor inrichtingen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3), hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Ten gevolge van de productieverhoging zal er een toename zijn van "imbelaan" (gevaarlijke afvalstof). Deze afvalstroom ontstaat hoofdzakelijk bij het reinigen van de installaties en bij het behandelen van grondstoffen en eindproducten (destillatie, strippen). Binnen de inrichting wordt het destillatieproces geoptimaliseerd, waardoor er minder imbelaan vrijkomt. Tevens wordt de indampinstallatie geoptimaliseerd, waarmee imbelaan zoveel mogelijk wordt vrijgemaakt van water. Kolb verwacht dat de hoeveelheid imbelaan niet toeneemt. Kolb verwacht wel een geringe toename van ongevaarlijk afval (voornamelijk verpakkingsmateriaal). Wij zien derhalve geen aanleiding tot een preventieonderzoek.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. In de voorschriften behorende tot de vigerende vergunning is afvalscheiding reeds opgenomen. Ten gevolge van de verandering waarvoor de vergunning is aangevraagd komen geen andere afvalstoffen vrij. Derhalve stellen wij geen nadere voorschriften over afvalscheiding.

4. Afvalwater

4.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een indirecte lozing van afvalwater maar zijn niet Waterwet-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wabo-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Bath van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

Voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie is door waterschap Brabantse Delta, belast met de zuivering van het stedelijk afvalwater, advies uitgebracht. Dit advies is rechtstreeks meegenomen in de overwegingen en de voorschriften.

De lozing zoals beschreven in de aanvraag is getoetst aan de wet- en regelgeving en aan het geldende beleid. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de voor deze vergunning van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsuitgangspunten.

4.2. De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Kolb valt onder de type C inrichtingen van het Activiteitenbesluit. De afvalwateraspecten van de nieuwe bedrijfssituatie, met uitzondering van de lozing van het huishoudelijk afvalwater, worden niet gereguleerd door het Activiteitenbesluit. Gelet hierop dient de Wabo-vergunning aangepast te worden met betrekking tot de indirecte lozing op de vuilwaterriolering.

Kolb geeft aan dat met de verhoging van de productiecapaciteit de maximaal te lozen hoeveelheid afvalwater toeneemt tot 55.000 m³/jaar en de samenstelling van het bedrijfsafvalwater ongewijzigd blijft. Gelet hierop wordt voorschrift 3.3 van de vigerende vergunning d.d. 19 december 2005 aangepast.

De toename van de maximaal te lozen hoeveelheid bedrijfsafvalwater per jaar heeft consequenties voor de maximaal te lozen jaargemiddelde vervuilingswaarde. Gelet hierop wordt deze vervuilingswaarde aangepast naar 2.350 i.e.

Kolb heeft het bestaande onderzoek naar de kans op en de omvang van onvoorziene lozingen, de zogenaamde milieurisicoanalyse (MRA), aangepast voor de aangevraagde nieuwe bedrijfssituatie. Beoordeling van de aangepaste MRA wijst uit dat de aangevraagde wijzigingen geen aanleiding geven tot het voorschrijven van nadere voorzieningen.

4.3. Beoordeling en conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet wordt overschreden.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen mits bij de lozing de hierna gestelde voorschriften in acht worden genomen.

Het (Wvo-)besluit van 19 december 2005, kenmerk 05U009787, en bijbehorende wijzigingen dient als volgt te worden gewijzigd:

- 3.3 De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden:

	Parameter/stof	Hoeveelheid	Eenheid
a.	Afvoerhoeveelheid per etmaal	300	m ³
b.	Afvoerhoeveelheid per jaar	55.000	m ³
c.	Vervuilingswaarde (op enig etmaal)	3.000	i.e.
d.	Jaargemiddelde vervuilingswaarde	2.350	i.e.

5. Bodem

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.2. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort (hetgeen bij Kolb het geval is), alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting (zoals hier aan de orde).

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.3. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Binnen de inrichting vinden er geen nieuwe bodembedreigende activiteiten plaats. Wel wordt de opslagvoorziening voor gevaarlijke afval en de warmtekast verplaatst naar de locatie U-760. Op deze locatie worden reeds gevaarlijke stoffen opgeslagen boven een vloeistofkerende vloer. De opslagvoorzieningen en warmtekast zijn voorzien van een lekbak. Hieruit blijkt dat voor de beschreven een verwaarloosbaar risico voor de bodem overeenkomstig de NRB is bereikt.

5.4. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld eerder de nulsituatie bodem vastgelegd. Aangezien er geen nieuwe bodembedreigende locaties bijkomen, behoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd en daarvoor bij maatwerkvoorschrift eisen te stellen.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

6. Energie

6.1. Europese Energie-Efficiency Richtlijn

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Bij de aangevraagde productiecapaciteit wordt een toename van elektriciteitsverbruik van 1.000.000 kWh en gasverbruik van 300.000 m³ verwacht.

In 2012 stelde de Europese Commissie de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vast. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling van een 20% lagere Europees energieverbruik in 2020. De bijbehorende tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 richtlijn energie-efficiëntie (hierna: de richtlijn) is in juli 2015 in werking getreden.

Kolb heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het bedoelde EEP voor de periode 2017 – 2020 heeft Kolb ingediend in het e-MJV 2016 (elektronische milieujaarverslag). De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland heeft het EEP (nr. 677) van Kolb beoordeeld en ons een positief advies gegeven. Wij hebben ingestemd met het EEP. De zekere maatregelen uit het EEP is uitgangspunt voor de energievoorschriften.

6.2. Conclusie

Wij zijn van mening dat het aspect energie met in achtname van de gestelde voorschriften voldoet aan BBT.

7. Externe Veiligheid

7.1. Algemeen

Binnen de inrichting van Kolb zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2 lid 1, sub a van het Bevi, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een inrichting waar het Brzo 2015 op van toepassing is.

7.2. Besluit risico zware ongevallen 2015

Algemeen

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen kunnen bedrijven onder het Brzo 2015 vallen en worden aangemerkt als een hoog- of laagdrempelige inrichting. Hoogdrempelige inrichtingen zijn onder andere verplicht een veiligheidsrapport op te stellen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten deze maatregelen ook nemen maar hoeven géén veiligheidsrapport op te stellen.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven:

'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'

Op basis van de kennisgeving Brzo 2015 van 18 december 2015 moet de inrichting Dr W Kolb Nederland BV worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De opslagcapaciteiten wijzigen niet door de veranderingen waar onderhavige aanvraag betrekking op heeft.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren wijziging van de inrichting is bij de aanvraag een veiligheidsrapport (VR) gevoegd (bijlage M5 van de aanvraag). Het betreft een zogenaamd beperkt VR. Het beperkt VR is volledig en bevat voldoende beschrijvingen.

(intern)Bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving en Brzo2015 is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit respectievelijk artikel 11 Brzo is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). Gezien het voorgaande (rechtstreekse verplichting voor een noodplan op basis van het Brzo) worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Kwantitatieve risicoanalyse

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a (BRZO), valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In het Bevi en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd met kenmerk I&BBD6923-107-100R003F02 d.d. 11 oktober 2017. De risicoanalyse is uitgevoerd in overeenstemming met de rekenmethodiek Bevi. De Hari versie 3.3 is hierbij gehanteerd en de berekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-nl versie 6.54.

De QRA heeft betrekking op:

- een opslagloods voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- EO- en PO-opslagtanks (ethyleenoxide en propyleenoxide), leidingen en pompen EO en PO en laden en lossen;
- Lossen van tankauto's EO en PO;
- Laden en lossen van spoorketelwagons EO.

De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Uit de uitkomsten van de kwantitatieve risicoanalyse blijkt dat het plaatsgebonden risico van zowel 10^{-5} als 10^{-6} per jaar zijn gelegen buiten de grens van de inrichting. Het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar neemt licht toe, het plaatsgebonden risico van 10^{-5} neemt echter niet toe. De vestiging van Kolb is gelegen in veiligheidszone EV1 van het Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk en de toename van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar valt binnen de veiligheidscontour die voor dit gebied geldt. Het plaatsgebonden risico van 10^{-5} per jaar ligt buiten de grens van de inrichting, maar neemt als gevolg van de verandering niet toe. Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de grens- en richtwaarden van het Bevi, voor al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Om controle van de in de QRA aangegeven uitgangspunten mogelijk te maken dient registratie van de overslag van gevaarlijke stoffen plaats te vinden, zodanig dat deze uitgangspunten getoetst kunnen worden. Registratie en toetsing aan de uitgangspunten wordt daarom in de voorschriften van deze beschikking opgenomen. In de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.3 van de vigerende vergunning d.d. 7 juli 2016 is de plaatsgebonden risicocontour en het aantal lossingen van EO en PO vastgelegd. Aangezien de uitgangspunten zijn gewijzigd trekken wij deze voorschriften in en nemen nieuwe voorschriften op.

Groepsrisico

Het invloedsgebied reikt tot op een afstand van 2.630 meter vanaf de EO-tank. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde en neemt als gevolg van de verandering licht toe.

Gezien de toename van het plaatsgebonden risico is op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. In het kader van deze verantwoording is het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant verzocht om advies uit te brengen met betrekking tot de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Op 9 november 2017 hebben wij advies ontvangen van de Veiligheidsregio.

In de motivering met betrekking tot de verantwoordingsplicht met betrekking tot het GR dient op grond van artikel 12 van het Bevi in ieder geval aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied van de desbetreffende inrichting, op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld.
- b. Het GR van de inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en in geval als bedoeld in artikel 4, derde lid, de bijdrage van de verandering van de inrichting aan het totale GR van de inrichting.
- c. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het GR in de nabije toekomst.
- d. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting, waarop het besluit betrekking heeft.
- e. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting waarop het besluit betrekking heeft, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Over deze aspecten wordt het volgende opgemerkt:

Ad a.

In de QRA van 11 oktober 2017 is de huidige populatie van de aanwezigheid van personen in het invloedsgebied opgenomen conform de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (Hari) en de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. De populatie in de omgeving is geïnventariseerd waarbij gebruik is gemaakt van het populatiebestand dat ook toegepast is voor het vaststellen van het bestemmingsplan Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk. Sprake is van aanwezigheid van personen overdag en deels ook in de nacht.

Ad b.

Het invloedsgebied reikt tot op een afstand van 2.630 meter vanaf de EO-tank. Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde en neemt als gevolg van de verandering licht toe.

Ad c.

Daar in de opstelling van de QRA de Hari versie 3.3 is betrokken zijn zowel technische als organisatorische maatregelen genomen om de vergunde activiteiten te laten voldoen aan de Beste Beschikbare Technieken en is het groepsrisico in overeenstemming met de huidige stand der techniek. Verder dient opgemerkt te worden dat vanwege het ontbreken van een groepsrisico, maatregelen niet aan de orde zijn.

Ad d.

In de directe omgeving is voldoende primair en secundair bluswater aanwezig. De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen.

Voor de acute medische verzorging zal een groot aantal slachtoffers buiten de regio dienen te worden gehospitaliseerd.

Ad e.

Uit het advies van de Veiligheidsregio blijkt dat de zelfredzaamheid als redelijk tot goed kan worden beschouwd. Tevens wordt opgemerkt dat de waarschuwing- en alarmeringsinstallatie niet het gehele industrieterrein bestrijkt. Hoewel dit niet direct in de omgevingsvergunning kan worden geregeld, heeft dit wel de aandacht van het bevoegde gezag. Het stimuleren van inrichtingshouders om aandacht te besteden aan hun ontruimingsplannen bij externe incidenten draagt bij aan een verhoging van de veiligheid. Instellingen en bedrijven zijn op grond van de Arbo-wet verplicht een risico-inventarisatie uit te voeren. Uit deze inventarisatie volgt of een BHV-organisatie ingesteld moet worden. Door de handhavers wordt hieraan structureel aandacht aan gegeven bij het uitvoeren van hun toezichtstaken. De Veiligheidsregio heeft in samenwerking met de gemeente Moerdijk een alerteringssysteem (Calamiteiten BHV informatiesysteem (CBIS)) voor calamiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven ontwikkeld. Kolb neemt ook deel aan dit systeem. Daarnaast heeft de gemeente een "zelfredzaamheidsplan" opgesteld voor het Zeehaven- en Industrieterrein Moerdijk. Hierin is het handelingsperspectief beschreven voor personen die verblijven in de omgeving. Geconcludeerd wordt dat het groepsrisico geen belemmering vormt voor vergunningverlening.

7.4. Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Op 10 april 2017 is Kolb aangewezen als een domino-inrichting. In dat kader dient Kolb rekening te houden met de aard en omvang van de risico's van een zwaar ongeval bij de omliggende bedrijven:

- Solvay Solutions NL, Energieweg 1 te Klundert.
- Bertschi B.V., Westelijke Randweg 7 te Klundert.
- DBM Blending B.V., Westelijke Randweg 9 te Klundert.
- Shell Nederland Chemie B.V., Chemieweg 25 te Klundert.

7.5. Beoordeling afstand tot beschermd natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo j.o. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning, die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Binnen 1 kilometer van de inrichting zijn géén beschermd natuurgebieden of Natura-2000 gebieden gelegen. Gebaseerd op de resultaten van de bij de aanvraag gevoegde QRA en MRA concluderen wij dat de afstand van de inrichting tot de dichtst bijgelegen natuurgebieden voldoende groot is en er geen directe negatieve gevolgen zullen zijn voor bedoelde gebieden als gevolg van een mogelijk ongewoon voorval binnen de inrichting.

7.6. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Kolb valt onder het Registratiebesluit. De aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen en geeft aanleiding tot het wijzigen van de gegevens in het risicoregister. Na afronding van de procedure worden de betreffende gegevens geactualiseerd in het RRGs.

7.7. Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Kolb is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

7.8. Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Kolb zijn gebieden aanwezig waar door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans tot ontbranding of ontsteking aanwezig is. Het laden van treinwagons met EO vindt op dezelfde locatie plaats als het lossen van treinwagons met EO. De gebieden wijzigen niet door deze aanvraag.

De verplichtingen voor inrichtingen ten aanzien van gasontploffingsgevaar zijn ook verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.9. Beoordeling en conclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

8. Brandveiligheid

8.1. Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd. De opslagcapaciteit en aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen blijven gelijk. De spoorwagons worden geladen met EO op de locatie waar de wagons met EO worden gelost. Voor deze activiteiten in een sprinklerinstallatie aanwezig om de ten gevolge van een calamiteit ontstane EO-dampen te verdunnen, neer te slaan, te koelen en te blussen. Deze voorziening is opgenomen in de vergunning d.d. 7 juli 2016. Derhalve zijn er geen aanvullende voorzieningen benodigd.

8.2. Toetsingskader

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd. Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

In de onderhavige inrichting is er geen sprake van een toename van de opslag en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is de Wabo het wettelijke kader (voor de volledigheid wordt aangetekend dat de Wabo en het Bouwbesluit elkaar aanvullen).

Brandveiligheid is beoordeeld op de relevante BBT richtlijnen. Bij activiteiten waar geen BBT voor beschikbaar is, is bepaald of er geen ongewone voorvallen kunnen optreden met ongewenst grote effecten. De toets op (brand)veiligheid spitst zich vooral toe op het beperkt houden van een incident. In mindere mate is ook gekeken naar het voorkomen van een incident. Door te focussen op het beperken van de omvang van een incident is er voor gezorgd dat de milieu effecten van een incident beperkt blijven.

8.3. Maatregelen

Advies Veiligheidsregio

Op 29 september 2017 hebben wij een advies ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant over de conceptaanvraag. De conclusie is dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader. De Veiligheidsregio heeft geen aanvullende voorzieningen en/of maatregelen geadviseerd. In deze vergunning zijn geen aanvullende brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

8.4. Conclusie

Met de in de aanvraag omschreven activiteiten en de reeds getroffen maatregelen en voorzieningen is voldoende geborgd dat de gevolgen van een eventueel incident afdoende klein blijven. Daarmee zijn de gevolgen voor het milieu op het gebied van brandveiligheid voldoende afgedekt.

9. Op- en overslag gevaarlijke stoffen

9.1. Beleid

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de te treffen organisatorische maatregelen en het aanbrengen van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document.

9.2. Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Kolb is PGS 15 relevant.

9.3. Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Binnen de inrichting zijn diverse opslagen voor (gevaarlijke) (afval)stoffen aanwezig. In de opslagvoorziening U-760 (buitenopslag) is een warmtekast geplaatst voor het opwarmen van hoogstollende producten en een opslagkast voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen.

- Warmtekast: de capaciteit van de warmtekast is 4 palletplaatsen. De warmtekast zelf is volgens Kolb geen opslagvoorziening. De warmtekast staat echter wel binnen de opslagvoorziening U-760;
- Opslagkast: de capaciteit van de kast is 10 palletplaatsen. Het betreft gevaarlijke afvalstoffen (ADR 8 of 9).

In de voorschriften verbonden aan de vigerende revisievergunning d.d. 29 januari 2008, moet U-760 voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 en 4 van PGS 15 (versie juni 2005), beschermingsniveau 3. Kolb beschouwd de opslagkast als een separate voorziening. Wij onderschrijven dit en hebben aansluiting gezocht bij de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016). Dit betekent dat voldaan moet worden aan de voorschriften uit hoofdstuk 3. Kolb heeft aangegeven dat zich binnen 5 meter van de deuren geen brandbare objecten zullen bevinden. Hiermee is invulling gegeven aan de vereiste WBDBO van 60 minuten overeenkomstig voorschrift 3.2.3 van PGS 15.

De warmtekast is geplaatst binnen de U-760 en is niet aan te merken als een opslagvoorziening. De verwarming vindt plaats middels stoom. Derhalve is het aannemelijk dat voldaan wordt aan het gestelde in voorschrift 3.18 van voornoemde richtlijn PGS 15 ("de onderdelen van de verwarmingstoestellen in de opslagvoorziening mogen geen hogere oppervlaktetemperatuur hebben dan 250 °C en aanraking van de opgeslagen stoffen met deze delen is uitgesloten").

9.4. Conclusie

Op basis van de aanvraag en de van toepassing zijnde richtlijnen en de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden, achten wij dat voldoende bescherming wordt geboden aan de belangen van de bescherming van het milieu.

10. Geluid

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Voor deze aanvraag is door Royal HaskoningDHV een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluiduitstraling van de inrichting naar de geluidzone van het industrieterrein Moerdijk in de geactualiseerde situatie. De inhoud evenals de resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met kenmerk T&PBD6923-107-100R004F01, gedateerd 31 juli 2017 en getiteld "Akoestisch onderzoek omgevingsvergunning Dr. W. Kolb Nederland BV" - dat deel uitmaakt van de aanvraag.

De geluidsbelasting ten gevolge van het gehele bedrijf, inclusief verandering, is in beeld gebracht.

Het akoestisch onderzoek is gericht op de representatieve bedrijfssituatie. Incidentele bedrijfssituaties danwel regelmatige afwijkingen op de representatieve bedrijfssituatie zijn niet vergund noch aangevraagd.

10.2. Beoordelingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein.

De onderhavige inrichting is gesitueerd op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein Moerdijk. Aan de geluidzone van het industrieterrein zijn grenswaarden verbonden aan de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tengevolge van alle inrichting op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone;
- het zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A));

De bijdrage van de aangevraagde activiteiten mag leiden tot een overschrijding van voornoemde grenswaarden.

In onderstaande tabel staan de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uit de vigerende vergunning d.d. 30 januari 2012 (voorschrift 2.1.1).

Vergunde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Ae,LT}$ in dB(A)

ID	Vergunningspunt Omschrijving	$L_{Ae,LT}$ [dB(A)] vergunning		
		Dag	Avond	Nacht
N02	Zonepunt 2 Klundert	25	25	25
N03	Zonepunt 3 Klundert	23	22	22
W24	Woning Dikkendijk 2	16	16	15
CP01	Controlepunt Noord	39	39	38
CP02	Controlepunt Zuid	42	42	42
CP03	Controlepunt Oost	38	38	37

De vergunbaarheid van de aangevraagde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ter plaatse van de zonebewakingspunten is afhankelijk van de inpasbaarheid hiervan binnen de geluidzone van IT Moerdijk. Hiervoor is een zogeheten 'zonetoets' nodig, die door de zonebeheerder van IT Moerdijk wordt uitgevoerd.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven.

Indirecte hinder

Het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In jurisprudentie onder zaaknummer E03.96.0906 van 13 oktober 1997 is echter uitgesproken dat de geluidmissie vanwege verkeersbewegingen op een openbare weg (op of buiten het industrieterrein) van en naar een inrichting op een gezoneerd industrieterrein niet hoeft

te worden getoetst aan de voor de inrichting geldende equivalente grenswaarden en piekgeluidgrenswaarden. Wanneer dit wel zou gebeuren zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

10.3. Beoordeling

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein.

Het rekenmodel – waaraan de rekenexercities uit het onderhavige rapport ten grondslag hebben gelegen – is naar de zonebeheerder toegezonden met het verzoek de met dit rekenmodel te genereren langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus te toetsen op de inpasbaarheid binnen de geluidzone van IT Moerdijk.

Op 23 september 2017 heeft de zonebeheerder van IT Moerdijk het resultaat van de uitgevoerde zonetoets kenbaar gemaakt, waaruit blijkt dat de aangevraagde verandering voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau inpasbaar is binnen de geluidzone van IT Moerdijk (zie bijlage):

- op de meeste zonebewakingspunten sprake is een toename van 0,1-0,4 dB(A) ten opzichte van de aan de vergunde situatie toebedeelde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus;
- er geen sprake is van overschrijdingen van de grenswaarde, die geldt voor de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tengevolge van alle inrichtingen op IT Moerdijk.

Per saldo kan gesteld worden dat de aangevraagde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus inpasbaar zijn binnen de geluidzone van IT Moerdijk en derhalve vergunbaar zijn.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De maximale geluidsniveaus in dB(A) in de representatieve bedrijfssituatie zijn de berekende maximale geluidsniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van 2 dichtst bijgelegen woningen binnen de geluidzone van IT Moerdijk, te weten:

- W24 'Dikkendijk 2', waarop het maximaal geluidsniveau 23 dB(A) bedraagt;
- W26 'Schapenweg 1/2', waarop het maximaal geluidsniveau 28 dB(A) bedraagt.

Met voornoemde maximale geluidsniveaus wordt ruimschoots aan de grenswaarden voldaan.

Indirecte hinder

Zoals in de paragraaf met betrekking tot de normstelling onder de gelijknamige rubriek is verwoord, behoeven de geluidmissies tengevolge van het wegverkeer van en naar inrichtingen op geluidgezoneerde industrieterreinen niet te worden getoetst.

10.4. Conclusie

Op basis van hetgeen hiervoor is verwoord kan gesteld worden dat:

- met de uitgangspunten van het akoestisch rapport kan worden ingestemd
- de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie inpasbaar is binnen de geluidzone van het industrieterrein Moerdijk en derhalve vergunbaar is en ook de toetsingswaarden voor de maximale geluidsniveaus niet worden overschreden.

Bij het stellen van de voorschriften zijn wij uitgegaan van de hiervoor aangegeven normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau. Het voorschrift 2.1.1 van de vigerende vergunning d.d. 30 januari 2012 trekken wij in.

11. Lucht

11.1. Beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Per 1 januari 2016 is de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) vervallen en is het normatieve deel van de NeR opgenomen in het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 2, afdeling 2.3). Afdeling 2.3 kan daarmee ook voor vergunningplichtige inrichtingen gelden. Dat heeft tot gevolg dat emissiegrenswaarden die voorheen in de NeR stonden niet meer de status hebben van richtlijn, maar van rechtstreeks werkende regel. Er kunnen door middel van maatwerkvoorschriften afwijkingen op afdeling 2.3, waaronder emissiegrenswaarden, worden opgenomen in de vergunning.

Voor IPPC-inrichtingen geldt dat als er emissiegrenswaarden kunnen worden afgeleid uit de van toepassing zijnde BREF-documenten en/of BBT conclusies, deze in de vergunning worden opgenomen.

Naast de toetsing aan BBT en het Activiteitenbesluit wordt getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm. Conform titel 12.3 van de Wet milieubeheer nemen wij de EG-verordening PRTR in acht.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die de volgende emissies naar de lucht tot gevolg hebben:

- procesemissies;
- verbrandingsemissies (stoomketel);

11.2. Proces- en verbrandingsemissies

Beschrijving

Kolb wil op jaarbasis maximaal 260 Kton ge-ethoxileerde producten gaan produceren. Hierbij ontstaan er emissies naar de lucht. Voor de emissie naar de lucht kan een onderscheid gemaakt worden tussen gekanaliseerde emissies die vrijkomen via puntbronnen en diffuse emissies die vrijkomen via diffuse emissiebronnen. De belangrijkste puntbron-emissies bij Kolb als gevolg van de bedrijfsactiviteiten zijn (vluchtige) koolwaterstoffen. Daarnaast is de emissie van stikstofoxides (NOx) afkomstig van de stookinstallaties (stoomketel) van belang.

Procesemissies

De afgassen van de EP en PO tank, de emissies vanuit het productieproces, verladingsinstallatie voor grondstoffen en eindproducten (U-400) en de Imbelaninstallaties (U-1000) worden in een 3-traps scrubber behandeld en daarna geëmitteerd. Deze scrubber moet zorgen voor het afvangen van met name EO, PO en andere koolwaterstoffen (in de vigerende vergunningsituatie is uitgegaan van de stoffen die vallen in de klasse gO.2).

Toetsingskader

Richtlijn industriële emissies (RIE)/BBT-conclusies

Op basis van artikel 5.5 van het Besluit omgevingsrecht worden aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden die emissiegrenswaarden stellen voor de stoffen, genoemd in bijlage II van de Richtlijn industriële emissies, en voor andere stoffen

die in aanmerkelijke hoeveelheden uit de inrichting kunnen vrijkomen en die direct of door overdracht tussen milieucompartimenten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

Voor stoffen waarvoor in de BBT-conclusies BBT-geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) staan is voor de betreffende sector bepaald dat deze moeten worden beschouwd als relevant. Voor deze stoffen moeten emissiegrenswaarden aan de vergunning worden verbonden.

De BBT-conclusies (specifiek voor luchtmissies) in de BREF Organische fijnchemie en het BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling zijn in beginsel van toepassing op de activiteiten van Kolb. Het BREF Organische fijnchemie is opgesteld in 2007 en het BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling in 2016. De beste beschikbare technieken zijn continu in ontwikkeling. Daarom moet de Europese Commissie de BREF's regelmatig herzien. Op grond van de RIE moet de Europese Commissie ernaar streven de BREF's uiterlijk acht jaar na de publicatie van de vorige versie te hebben bijgewerkt. Voor het BREF Organische fijnchemie zijn nog geen BBT-conclusies vastgesteld, zodat op grond van de RIE het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) van deze BREF als BBT-conclusie geldt.

Activiteitenbesluit

Het normatieve deel van de Nederlandse emissierichtlijnen lucht (NeR) is per 1 januari 2016 ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Stoffen waarvoor geen BBT-conclusies zijn, moeten voldoen aan de algemene emissie-eisen van afdeling 2.3 Lucht en Geur. Een uitzondering hierop vormt artikel 2.4 lid 2 Activiteitenbesluit (minimalisatieverplichting), deze geldt altijd.

Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn gevaarlijk voor mens en milieu en hun emissie moet zo veel mogelijk uit het milieu geweerd worden. Voor de (proces)emissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nulmissie moet zijn gericht.

Conclusie toetsingskader

Bij Kolb is een IPPC-installatie aanwezig waarbij luchtmissies optreden. Voor vluchtige organische componenten (VOC) is in het BREF Organische fijnchemie een (gekwantificeerde) BBT conclusie opgenomen.

In de BBT-conclusies voor Afgas- en afvalwaterbehandeling staan géén BBT-geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) genoemd ten aanzien van emissies naar de lucht.

Daarnaast gebruikt en emitteert Kolb stoffen die zijn ingedeeld als ZZS-stof. Het betreft EO en PO, welke volgens het Activiteitenbesluit zijn ingedeeld als MVP2 stof. Voor deze specifieke stoffen zijn in de genoemde BREF's geen concrete (gekwantificeerde) BBT-conclusies genoemd ten aanzien van emissies naar de lucht. Ten aanzien van deze stoffen sluiten wij aan bij de afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Toetsing procesemissies

Van belang voor het toetsen van de luchtmissies is de BREF Organische fijnchemie. In de vigerende vergunning (29 januari 2008) is op basis van de daaraan ten grondslag gelegen aanvraag een emissie genormeerd voor:

- Koolwaterstoffen (klasse gO.2) 0,5 kg/uur;
- EO en PO van maximaal 1,25 kg per jaar.

In de aanvraag (document M1) geeft Kolb aan dat de normering ook met het laden van de spoorketelwagons met EO gerespecteerd kan worden. De emissie van koolwaterstoffen zal ten gevolge van productieprocessen naar verwachting toenemen met 15 a 20%, maar zal voldoen aan 0,5 kg/h.

De OMWB heeft in 2017 emissiemetingen uitgevoerd aan de scrubber. De emissie van koolwaterstoffen van de scrubber is blijkens de controlemetingen (OMWB: Rapport luchtmissie ethyleenoxide en totaal koolwaterstof (KWS) Dr. W. Kolb Nederland B.V., Westelijke Randweg 5 te Klundert d.d. 2 oktober 2017) fors hoger dan uitgegaan is in de vigerende vergunningsituatie. De emissie van EO voldeed aan de normstelling. De beste beschikbare technieken voor deze luchtmissies baseren wij op de BBT-conclusies in de BREF Organische fijnchemie. Op basis van tabel 5.2 van de BREF Organische fijnchemie blijkt dat bij het toepassen van een scrubber (non-oxidative recovery) voor koolwaterstoffen een emissieniveau geldt voor Total organic C van 0,1 kg C/uur of 20 mg C/m³. Ook deze normstelling werd blijkens de metingen fors overschreden.

Ten gevolge van de productietoename zal de emissie van koolwaterstoffen blijkens de aanvraag toenemen met 15 a 20%. Wij hebben Kolb verzocht een plan van aanpak op te stellen, zodat (binnen een redelijke termijn) met voorzieningen en/of maatregelen wordt voldaan aan deze normstelling.

Dit plan van aanpak maakt deel uit van de vergunningaanvraag. Kolb zal metingen en onderzoek doen naar de reductie van de koolwaterstofemissie van de scrubber en maatregelen en/of voorzieningen nemen. Wij geven Kolb een overgangstermijn tot 1 november 2019 om te voldoen aan de BBT-conclusies voor koolwaterstoffen.

Op basis van de aanvraag kan geconcludeerd worden dat wat betreft de emissie van koolwaterstoffen met het treffen van aanvullende maatregelen en voorzieningen door Kolb wordt voldaan aan BBT.

Uit voornoemde controlemeting blijkt dat de emissie van EO voldeed aan de normstelling van 1 mg/m³.

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat voor de aangevraagde activiteiten voor procesemissies met de in de aanvraag beschreven maatregelen BBT in voldoende mate wordt toegepast. Wij hebben voorschriften in deze vergunning opgenomen voor de emissies van koolwaterstoffen, EO en PO. Voorschrift 2.1.4 van de vigerende vergunning 29 januari 2008 trekken wij in.

Ten aanzien van de emissie van ZZS stoffen (EO en PO) heeft Kolb maatregelen getroffen. Onder andere het consumer controlled leveren (inname is gelijk aan verbruik) van EO door Shell, plaatsing EO en PO tank in een temperatuur gecontroleerde waterbak en het toepassen van dampretour en/of het behandelen verdringingslucht bij laden en lossen. Voor wat betreft de emissie van EO en PO vanuit de scrubber kan worden voldaan aan de emissie-eis van 1 mg/m³ voor een MVP2 stof.

Kolb heeft middels metingen vastgesteld dat er geen diffuse emissie van EO plaatsvindt. Omdat daarnaast voor EO en PO de in het Activiteitenbesluit opgenomen grensmassastroom voor deze stoffen van 2,5 g/uur niet wordt overschreden is een toetsing aan het maximaal toelaatbaar risico (MTR) niet noodzakelijk. Het uitgangspunt hierbij is dat de grensmassastroom voldoende bescherming geeft om immissie-grenzen te waarborgen.

De minimalisatieverplicht blijft wel van toepassing.

Toetsing verbrandingsemissies

Kolb heeft stookinstallaties. De emissie moet voldoen aan de rechtstreeks werkende norm voor NOx uit het Activiteitenbesluit.

11.3. Controleren emissies

Monitoring van emissies dient drie doelen, die elk hun eigen specifieke eisen aan het monitoren stellen:

- als controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan (voor IPPC-installaties: art. 5.5, vierde lid onder a van het Bor);
- een vergelijking te kunnen maken met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus;
- ter vaststelling van de jaarvracht voor bijv. MJV/E-PRTR (hoofdstuk 12 van de Wm).

De ingediende opzet hebben wij getoetst aan de BBT-conclusies en tevens aan afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. Indien de BBT-conclusies voldoende basis geven voor een goede monitoring van de luchtmissies dienen deze in de vergunning te worden opgenomen. Omdat in het BREF Organische fijnchemie géén specifieke eisen staan over de wijze van monitoring van emissie naar de lucht is voor de aan deze vergunning verbonden monitoringsvoorschriften aangesloten bij het regime zoals opgenomen in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling.

Voor EO geldt een stortingsemissie van 250g/h (controletijd spoorketelwagon is 10 seconden). Dit betekent een storingsfactor van 100 (250/2,5). Voor EO en PO vanuit scrubber geldt dan een controleregime 2 wat betekent éénmaal per 3 jaar een meting uitvoeren en ERP's categorie B. Deze ERP's zijn het meten van de drukval over de scrubber, het meten van het debiet van de vloeistofcirculatie en het bepalen van de concentratie van het reagens in de wasvloeistof. Daarnaast bevindt zich aan de uitlaat van de scrubber een LEL-sensor. Deze sensor geeft een alarm, zodra een bepaalde hoeveelheid EO via de scrubber wordt geëmitteerd.

Voor koolwaterstoffen gaan wij uit van een controleregime 3, éénmaal per jaar een meting uitvoeren en ERP's categorie B. Hiervoor hebben wij een voorschrift verbonden aan deze beschikking.

Conclusie

Wij hebben voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot de controle van de emissie van stoffen. De voorschriften zijn gebaseerd op de daarvoor bestemde systematiek van het Activiteitenbesluit. Wij hebben daarop aansluiting gezocht.

11.4. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De bedrijfsactiviteiten en de inzet van stookinstallaties en transportmiddelen (verbrandingsmotoren) kunnen gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag (bijlage M7 Luchtkwaliteitsonderzoek Dr. W. Kolb Nederland BV", referentie I&BBD6923-107-100R002F01 (01/Finale versie), 2 augustus 2017, van Royal Haskoning).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

11.5. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten wel vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

12. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het onderdeel milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immisies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies in een andere vorm dan vanuit een puntbron in de lucht, bodem of water, alsmede in enig product, tenzij anders vermeld in tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN 13284-1:2015:

Emissies van stationaire bronnen - Bepaling van massaconcentratie van stof in lage concentraties - Deel 1: Manuele gravimetrische methode.

NEN-EN 12619:

Emissies van stationaire bronnen - Bepaling van de massaconcentratie van totaal gasvormig organisch koolstof in lage concentraties in verbrandingsgassen - Continue methode met vlamionisatiedetector.

NPR-CEN/TS 13649:2014:

Emissies van stationaire bronnen - Bepaling van de massaconcentratie van individuele gasvormige organische componenten - Geactiveerde koolstof en vloeistofmethode.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELLEN:

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BIJLAGE 2: ZONETOETS

E-mail inzake resultaat zonetoets	
Van:	Sjef de Wijs [SdWijs@brabant.nl]
Verzonden:	zaterdag 23 september 2017 16:50
Aan:	Mogot, Glenn
Onderwerp:	RE: Zonetoets Dr. Kolb
Bijlagen:	toetsingsformulier Kolb Westelijke Randweg.xls
<p>Hoi Glenn,</p> <p>Je hebt om een zonetoets gevraagd betreffende gewijzigde activiteiten bij het bedrijf Kolb, Westelijke Randweg 5 te Klundert. Uit de toetsing blijkt dat de emissie in de dagperiode toeneemt. Als gevolg van deze toename zullen de betreffende grenswaarden ter plaatse van de zonegrens en de woningen binnen de echter niet worden overschreden. Hierdoor zijn de gewijzigde activiteiten zoals in beeld gebracht middels het toegezonden model inpasbaar in de zone.</p> <p>Zou je me ten behoeve van mijn administratie nog de naam van de adviseur en nummer/datum van de rapportage kunnen toezenden.</p> <p>Met vriendelijke groet Sjef de Wijs</p>	