



VERZONDEN 22 MEI 2018

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 16 februari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Ennatuurlijk B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de
Beukenlaan 2A te Eindhoven

zaaknummer
18021818

plaats / datum
Tilburg,
22 mei 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 16 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ennatuurlijk BV. De aanvraag betreft het uit bedrijf nemen van de stoom en gasturbine (STEG) en daarmee te anticiperen op toekomstige uitbreiding met biomassaketels (tot 12MW).

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Beukenlaan 2A te Eindhoven. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 18021818 en OLO-nummer 3485199. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- aan Ennatuurlijk BV een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
- de voorschrift 3.1.1 en 3.1.2 zoals opgenomen in de revisievergunning van 29 maart 2006 met kenmerk 1181327 te wijzigen in voorschrift 3.2.1 zoals opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften" van de onderhavige vergunning;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 3485199;
 - Bijlage: Akoestisch onderzoek Peutz, rapportnummer 16506-1-RA-002, d.d. 9 oktober 2017;
 - Notitie Beschrijving verandering van de inrichting WKC Eindhoven, status C, 16-2-2018.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
Milieu	5
1. Geluid en trillingen.....	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

3. Geluid

3.1. Representatieve bedrijfssituatie

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvinden activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 45 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 40 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

3.2. Metingen en controle

- 3.2.7 Binnen 6 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een rapportage van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan geluidsvoorschrift 3.1.1 van deze vergunning wordt voldaan. De bepaling van de geluidemissie van de volgende bronnen dient middels geluidmetingen plaats te vinden:
- Schoorsteen hulpketels (bron: 11)
 - Verbrandingsluchtinlaat (bron: 58, 60 en 62)
 - Afzuigventilator per ketel (bron: 59, 61 en 63)

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 16 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ennatuurlijk BV voor het uit bedrijf nemen van de stoom en gasturbine (STEG) en daarmee te anticiperen op toekomstige uitbreiding met biomassaketels (tot 12 MW_{th}). De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Beukenlaan 2A te Eindhoven.

Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het uit bedrijf nemen van de stoom en gasturbine (STEG) om daarmee te anticiperen op een toekomstige uitbreiding met biomassaketels (tot 12 MW_{th}). Door uit bedrijf nemen van de STEG wordt de geluidscontour van de inrichting verkleind.

Huidige Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (Wm) revisievergunning	29-03-2006	1181327	Warmtekrachtcentrale
Melding art. 8.19 Wm	13-04-2007	128042	Verplaatsing prefab bouw
Melding art. 8.19 Wm	03-05-2010	1679579	Uitbouw kantoorruimte
Melding art. 8.19 Wm	07-06-2010	1690803	Aanleggen van een pomp
Wijziging omgevingsvergur	02-02-2012	C2061708/2884115	Verplaatsing locatie van d gasafblaas
Wijziging omgevingsvergur	26-04-2013	C2109518/3398826	Waterinjectie rookgassen
Wijziging omgevingsvergur (gefaseerd; fase 1)	27-03-2014	C2120118/3555911	Ombouwen van één hulp pyrolyse olie
Wabo, milieu, intrekking	01-03-2016	16013790	Wijzigen grens inrichting, hulpketel
Wijziging omgevingsvergur	19-04-2017	17031776	Het veranderen (inperker inrichtingsgrens en het bouwen/verplaatsen van hekwerk

Overgangsbepalingen Wabo

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. In de Invoeringswet van de Wabo is vastgelegd dat een vergunning die is verleend op grond van de Wet milieubeheer wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo. Dit houdt concreet in dat de Wm-vergunning en meldingen vanaf 1 oktober 2010 als Wabo-vergunning ("omgevingsvergunning") wordt aangemerkt.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3b (grote stookinstallatie met vermogen van meer dan 50 MW_{th}). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1, van de Richtlijn industriële emissies.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Eindhoven. De Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant (ODZOB) heeft namens de gemeente Eindhoven op 12 maart 2018 medegedeeld dat kan worden ingestemd met het verzoek van Ennatuurlijk. Door de ODZOB wordt in het advies aangegeven dat met het verkleinen van de geluidscontour de fysieke leefomgeving beter wordt beschermd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op de veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd is het volgende onderdeel uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Paragraaf 5.1.1. Grote stookinstallatie

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van de daarin aangewezen activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften in de vergunning opgenomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

- Buiten gebruik nemen STEG

In de huidige situatie bij Ennatuurlijk zijn binnen de Warmte Kracht Centrale (WKC) Eindhoven alleen de drie hulpketels nog in bedrijf. De overige onderdelen van de WKC (het STEG-deel) zijn buiten werking gesteld en zullen overeenkomstig de onderhavige aanvraag in de toekomst definitief niet meer in gebruik worden genomen. Ketel 61 is niet meer in bedrijf en is in de beschikking van 1 maart 2016 uit de vergunning gehaald.

Het bovenstaande houdt in dat de voor de WKC beschikbare geluidruimte, die door middel van de geluidzone en in de voorschriften van de omgevingsvergunning is vastgelegd, kan worden gereduceerd. In het kader van het ontwikkelingsproject Striip S is het voor burgemeester en wethouders van Eindhoven wenselijk dat de geluidzone wordt verkleind. Hierbij merken wij op dat voor het verkleinen van de geluidzone separaat van de onderhavige procedure er door burgemeester en wethouders en/of de gemeenteraad van Eindhoven besluitvorming moet plaatsvinden.

Bij het vaststellen van een nieuwe (kleinere) geluidzone verzoekt Ennatuurlijk ons er rekening mee te houden dat er voldoende geluidruimte blijft gereserveerd voor toekomstige ontwikkelingen bij de WKC.

Voor wat betreft de toekomstige ontwikkelingen zullen naar verwachting op termijn één of meerdere biomassaketels met een thermisch vermogen van totaal maximaal 12 MW_{th} worden bijgeplaatst. Ennatuurlijk geeft hierbij aan het uitgangspunt te hanteren dat het totale, aan het warmtenet te leveren vermogen niet significant zal toenemen.

De biomassaketels zullen naar verwachting in een toekomstige situatie in het bestaande ketelgebouw worden bijgeplaatst.

De genoemde biomassaketels zijn thans niet aangevraagd maar in de aanvraag beschreven als een mogelijke toekomstige ontwikkeling om het opwekken van warmte in de toekomst verder te verduurzamen. De uit bedrijf genomen STEG wordt voor verkoop 'geconserveerd'. Hiermee wordt bedoeld dat de door middel van de vergunning van 1 maart 2016 uit bedrijf genomen STEG voor verkoop gereed wordt gemaakt.

- Geluid

De inrichting is ingevolge artikel 1, onder a, van Bijlage I, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht aangewezen als een inrichting die overeenkomstig artikel 41 van de Wet geluidhinder in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken. De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein Zwaanstraat – Strijp T zoals opgenomen het vigerende bestemmingsplan "Zwaanstraat – Strijp T 2006", goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 10 april 2008. De geluidbelasting van de inrichting is daarom getoetst aan de vastgestelde zone.

De totale geluidbelasting van het bedrijf mag niet meer dan 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen ter plaatse van de zonegrens. Bij de binnen de zone gelegen woningen waar geen hogere waarden zijn vastgelegd geldt de grenswaarde van 50 dB(A). Het is van belang dat de aan een inrichting toe te kennen geluidruimte op maat gemaakt wordt.

Bij de onderhavige aanvraag voor het veranderen van de inrichting is een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd (Peutz, met rapportnummer FC 16506-1-RA-002 d.d. 9 oktober 2017). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de te verwachten optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus ten gevolge van de gehele inrichting niet hoger zijn dan de geluidgrenswaarden uit de vigerende revisievergunning van 29 maart 2006. Verder is aangetoond dat de inrichtingsgebonden activiteiten inpasbaar zijn binnen de geluidzone van het industrieterrein.

De veranderingen, zoals die zijn aangevraagd, mogen geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken dan de milieugevolgen die worden gedekt door de vigerende vergunning. Voor wat betreft het geluidsaspect mag gesteld worden dat de voorgenomen veranderingen milieuneutraal zijn ten opzichte van de vergunde situatie.

In verband met een goed zonebeheer stellen wij ons op het standpunt dat aan de inrichting die geluidruimte toegekend dient te worden die door de inrichting benodigd is. Dit betekent dat de voorschriften 3.1.1 en 3.1.2 van de revisievergunning van 29 maart 2006 worden vervangen door een aangepast geluidvoorschrift 3.1.1 voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau aan deze vergunning wordt verbonden, geldend voor de gehele inrichting.

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van de woningen van derden. Daar er nog geluidwerende maatregelen getroffen dienen te worden wordt een controlevoorschrift opgenomen.

Aangezien Ennatuurlijk B.V. beschikt over een IPPC-installatie is het tevens op grond van artikel 5.5, lid 4, van het Bor ook noodzakelijk om een controlevoorschrift (voorschrift 3.2.7) ten aanzien van de geluidgrenswaarden op te nemen. Met betrekking tot de biomassaketel merken wij hierbij op dat deze ketel later wordt geplaatst. Het opnemen van een controlevoorschrift voor deze ketel is in de onderhavige procedure daarom niet zinvol.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieu-effectrapportage.

1.5. Conclusie

De gevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Tevens bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapportage. Ten slotte leiden bovengenoemde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan.

De voorschriften 3.1.1 en 3.1.2 uit de revisievergunning van 29 maart 2006, met kenmerk 1181327, worden vervangen door het in deze beschikking opgenomen voorschrift 3.1.1. Daarnaast is aan deze beschikking het controlevoorschrift 3.2.7 toegevoegd.

