



VERZONDEN 31 MEI 2018

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 22 januari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Bio Energie Centrale Cuijk (BECC) B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Lange Oijen 31 te Katwijk (gemeente Cuijk). De aanvraag betreft het opslaan van boomstammen en het versnipperen daarvan

zaaknummer
18014077

plaats / datum
Tilburg,
30 mei 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 22 januari 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bio Energie Centrale Cuijk B.V. Het betreft een aanvraag voor het opslaan en versnipperen van stammenhout. De aanvraag gaat over de locatie Lange Oijen 31 te Katwijk (gemeente Cuijk). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 18014077 en OLO-nummer 3428873.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo;

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo);
 - Aan deze beschikking voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk voorschriften;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften niet anderszins bepalen:
 - 3428873_1516695963193_aanvraag;
 - 3428873_1516610057023_Toelichting_stammenhout_BECC;
 - 3428873_1516610114346_BECC_Akoestische_aspecten.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Geluid	4
2. Opslag boomstammen	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	9
1. Inrichting	9
2. Geluid.....	10
3. Externe veiligheid/brandveiligheid	11
4. Lucht.....	12
5. Afval	12
6. Bodem.....	16
7. Conclusie	17

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Geluid

1.1. Incidentele bedrijfssituatie

- 1.1.1. De incidentele bedrijfssituatie zoals beschreven in voorschrift 1.1.2 mag ten hoogste 12 maal per jaar in de dagperiode plaatsvinden.
- 1.1.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, inclusief houtshredder en shovel alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

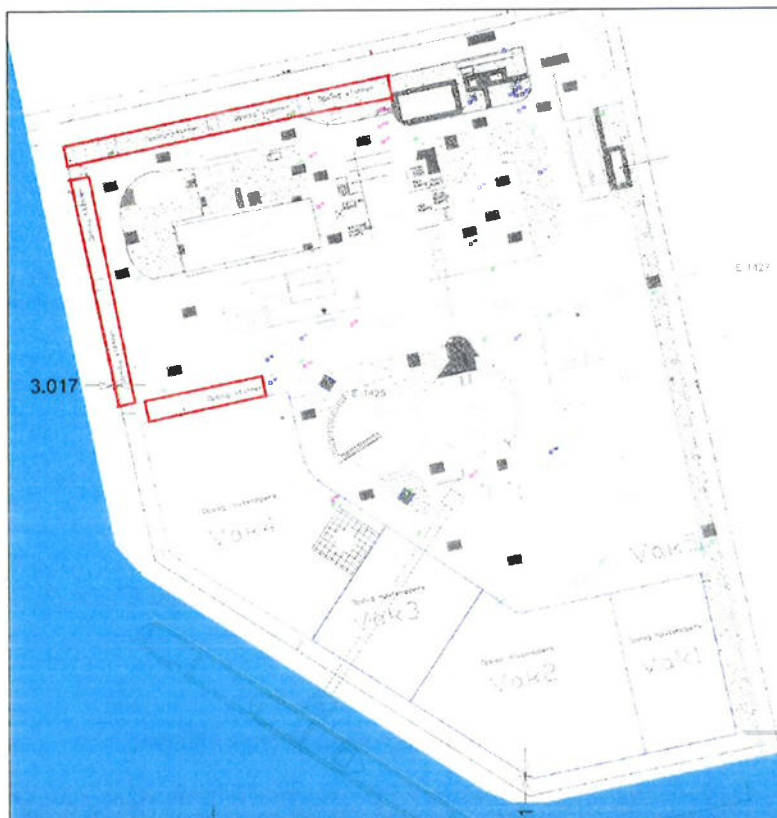
Beoordelingspunt		Rijksdriehoek-coördinaten	Beoord. hoogte [in m]	$L_{A,F,LT}$ [in dB(A)]		
				Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
16	Woning	188250; 418498	5,0	38	-	-
24	Lange Linden 13	187723; 418014	5,0	44	-	-
28	Lange Linden 26	187034; 418011	5,0	49		
30	Lange Linden 28	186990; 417998	5,0	50	-	-

- 1.1.3. Van het versnipperen van boomstammen moet een registratie bijgehouden worden waarin de datum van het versnipperen staat vermeld.

2. Opslag boomstammen

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Boomstammen mogen alleen binnen de met rood gemarkeerde vakken, zoals in onderstaande figuur weergegeven, op het terrein van de inrichting worden opgeslagen:



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 22 januari 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het betreft een aanvraag van: Bio Energie Centrale Cuijk B.V. (hierna: BECC), Lange Oijen 31, 5433 NG Katwijk (gemeente Cuijk) voor een inrichting gelegen aan de Lange Oijen 31 te Katwijk (gemeente Cuijk).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het opslaan en versnipperen van stammenhout.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- 3428873_1516695963193_aanvraag;
- 3428873_1516610057023_Toelichting_stammenhout_BECC;
- 3428873_1516610114346_BECC_Akoestische_aspecten.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
veranderingsvergunning (1 ^e fase)	8 oktober 2013	3477858	Wijzigen procesvoering, plaatsen tweetal hulpketels waardoor stoomlevering aan derden mogelijk wordt
deelrevisievergunning	19 juni 2015	00.000.000/14070505	
veranderingsvergunning	1 november 2016	00.401.418/16013673	Uitbreiden opslag biomassa buitenterrein en wijzigen voorschriften buitenopslag
veranderingsvergunning	19 januari 2017	00.439.464/16111446	Op 24 november 2016 is een aanvraag ingediend voor het aanpassen van de muren van de biomassa opslagvakken. Op deze aanvraag is niet tijdig beslist en om die reden op 19 januari 2017 van rechtswege verleend (LSP). De aanvrager is hiervan op 25 januari 2017 in kennis gesteld.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
veranderingsvergunning	7 maart 2017	00.458.530/16110066	Aanleg stoomnetwerk
veranderingsvergunning milieuneutraal	16 januari 2018	593260/17111528	Wijziging aanpak broeiconrole

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b en 28.4 onder e2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De IPPC-installatie betreft een installatie uit categorie 1.1, het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50MW of meer, zoals vermeld in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU).

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Uitgebreide procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op een andere wijze.

Van 6 april 2018 tot en met 18 mei 2018 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Cuijk.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen reactie ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting (waartoe een IPPC-installatie behoort). Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Toetsing milieueffectrapportage

De inrichting is genoemd onder activiteit D22.1 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom of warmte, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 MW_{th} of meer, én

- indien het een wijziging of uitbreiding betreft, het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Aangezien het thermische vermogen van BECC (circa 90 MW_{th}) beneden de drempelwaarde van 200 MW_{th} ligt, het vermogen gelijk blijft, het geen wijziging of uitbreiding van de centrale betreft en er geen andere brandstof wordt ingezet is een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Aangevraagde veranderingen

Door BECC is verzocht de bestaande en vergunde activiteiten aan te vullen met een nieuwe activiteit, om de tijdige aanvoer van brandstof te garanderen. Deze nieuwe activiteit betreft de aanvoer en opslag van gehele boomstammen. Om de boomstammen geschikt te maken voor gebruik in de energiecentrale, zullen deze stammen periodiek op het eigen bedrijfsterrein van BECC worden versnipperd.

Aangevraagd is dat de aanvoer van stammen gedurende alle perioden van het jaar plaats zal vinden, met de nadruk op de herfst en het voorjaar.

De stammen worden volgens de aanvraag opgeslagen op delen van het terrein die niet voor andere doeleinden worden benut, zoals grindbedden en dergelijke.

Stammen worden periodiek verkleind tot houtsnippers met mobiele versnipperaars. Gedurende een werkdag (in de dagperiode, tussen 07.00 uur en 19.00 uur) wordt de op dat moment aanwezige voorraad stammen versnipperd door een mobiele versnipperaar, waarbij de versnipperaar direct voor een stapel stammen wordt opgesteld en deze op diezelfde plek verkleind tot houtsnippers. De houtsnippers worden vervolgens met de eigen shovels van BECC naar de reguliere opslagvakken voor de houtsnippers overgebracht. Nadat de stapel stammen is versnipperd, wordt de versnipperaar opgesteld voor de volgende stapel stammen, waarna deze dezelfde behandeling zal ondergaan. Dit betekent dat de mobiele versnipperaar gedurende één werkdag over het terrein van BECC wordt verplaatst en op de locaties waar deze zich bevindt zal versnipperen. Het versnipperen vindt niet op een vaste locatie binnen de inrichting plaats.

1.3. Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Geluid

2.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door installaties en transportbewegingen op het buitenterrein van de inrichting. De aangevraagde veranderingen hebben betrekking op de volgende geluidproducerende activiteiten in de dagperiode:

- Het verkleinen van boomstammen met een mobiele houtshredder ("chipper");
- Met een shovel worden de houtchips met een shovel naar de opslagvakken overgebracht.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport 'Bio Energie Centrale Cuijk Akoestische aspecten i.v.m. bedrijf met houtshredder' d.d. 19 december 2017 met kenmerk FI 3883-1-RA-001 opgesteld door Peutz.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de incidentele bedrijfssituatie (de activiteit zal volgens de aanvraag minder dan 12 maal per jaar plaatsvinden). Besproken worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

2.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

De inrichting van BECC ligt op het geluidgezoneerde industrieterrein 'Haven' in de gemeente Cuijk. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Omdat de activiteit geen onderdeel uitmaakt van de 'representatieve bedrijfssituatie' is een toets aan de zone en MTG-waarden, of een toets aan de vigerende vergunningvoorschriften (beide van toepassing voor de representatieve bedrijfssituatie) niet aan de orde.

Voor incidentele bedrijfssituaties zijn geen harde geluidgrenswaarden te verbinden aan de geluidemissies van de inrichting ter plaatse van woningen van derden. In dergelijke situaties moet worden beoordeeld of er al dan geen sprake is van onaanvaardbare hinder. Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is het algemeen geaccepteerd om bij incidentele bedrijfssituaties geluidemissieniveaus toe te staan. Daarbij moet de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie dermate worden gedimensioneerd dat voldaan wordt aan de grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het geluidemissieniveau in de woning.

Volgens jurisprudentie mag aan standaardwoningen die in goede staat van onderhoud verkeren, een geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van tenminste 20 dB(A) worden toegekend. Bij dergelijke woningen zijn geluidemissies tot 55 dB(A) zondermeer toelaatbaar.

Uit de rekenresultaten uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van woningen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van de totale inrichting ten hoogste 50 dB(A) bedraagt.

Uitgaande van het gegeven dat alle woningen in goede staat van onderhoud verkeren en derhalve voorzien zijn van een uitwendige scheidingsconstructie met een geluidwering van tenminste 20 dB(A), kan gesteld worden dat het binnenniveau ten hoogste 30 dB(A) bedraagt. Aangezien deze binnenniveaus lager zijn dan 35 dB(A) kan gesteld worden dat in de incidentele bedrijfssituatie binnen de woningen geen sprake van onaanvaardbare hinder te verwachten is.

2.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidniveaus (hierna L_{Amax} te noemen) ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' van oktober 1998 (hierna Handreiking te noemen) zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven. Uit onze beoordeling blijkt dat aan deze grenswaarden wordt voldaan. Dit is niet anders dan in de omgevingsvergunning (deelrevisie) 19 juni 2015 is opgenomen. Om die reden hebben wij in de onderhavige vergunning geen voorschriften voor de maximale geluidniveaus opgenomen.

2.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

3. Externe veiligheid/brandveiligheid

3.1. Algemeen

In de aanvraag wordt aangegeven dat de stammen worden opgeslagen in stapels, waarbij voldoende vrije ruimte wordt aangehouden tussen de stapels dat de kans op brandoverslag van de ene naar de andere stapel niet groot is.

Daarnaast heeft de opslag van de stammen in stapels als effect dat de biomassa zeer compact en massief wordt opgeslagen. In tegenstelling tot de opslag van versnipperd hout bevindt zich geen of vrijwel geen zuurstof tussen het hout. Hierdoor is de kans dat brand ontstaat in de biomassa klein. Ook gelden de voorschriften van de onderliggende vergunningen.

4. Lucht

4.1. Algemeen

Er wordt verwacht dat de bijdrage aan de emissies naar de lucht vanwege transportmiddelen en apparatuur op het terrein van BECC niet relevant wijzigt door deze nieuwe activiteit.

4.2. Wettelijk kader

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is opgenomen onder titel 5.2 ("Luchtkwaliteitseisen") van de Wm. In bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor concentraties van stoffen in de buitenlucht. Grenswaarden zijn er opgenomen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes (fijnstof: PM₁₀, PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Er is een richtwaarde opgenomen voor ozon en er zijn richtwaarden gedefinieerd voor het totale gehalte van de stoffen benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel in de PM₁₀ fractie. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 zijn regels en voorschriften opgenomen voor het meten en berekenen van concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethodes opgenomen. De gestandaardiseerde rekenmethodes geven resultaten die rechtsgeldig zijn.

Het Activiteitenbesluit schrijft voor op- en overslag van inerte goederen andere maatregelen voor dan voor op en overslag van overige (dus niet inerte) goederen. Op de op- en overslag is paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit van toepassing. Artikel 3.39 van de Activiteitenregeling bevat een lijst van goederen die in elk geval als inert kunnen worden beschouwd. Onder inerte goederen wordt in ieder geval verstaan A-hout, ongeschredderd B-hout en snoeihout. Op grond van bovenstaande kunnen wij vergunning verlenen, aangezien er door de onderhavige aanvraag geen verslechtering optreedt van de concentratie in lucht waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde is gesteld.

4.3. Geur

De opslag van de ingenomen boomstammen vindt plaats op het bestaande bedrijfsterrein. Deze opslag zal bestaan uit boomstammen. Dit hout is door de grootte van het materiaal niet aan rotting of compostering onderhevig en zal daardoor ook geen geurhinder veroorzaken in de omgeving.

5. Afval

5.1. Wettelijk kader

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is op 28 december 2017 in werking getreden en vervangt het LAP2.

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen.

In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan, hierna aangeduid als het LAP is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Het beschrijft het beleid voor traditionele afvalactiviteiten zoals inzamelen, recyclen, verbranden en storten. Daarnaast komen ook andere onderwerpen aan de orde zoals:

- De relatie tot de circulaire economie
- Het beschikbaar instrumentarium
- Het maken van de afweging of een materiaal een afvalstof is of niet
- Aspecten van belang bij vergunningverlening
- En ook het beleid rond capaciteitsregulering

Het beleidskader beschrijft ook de actoren die betrokken zijn bij het afvalbeheer en geeft richting aan vergunningverlening van afvalverwerking. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie.

- a. Afvalhiërarchie Preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c1. recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een gelijke of vergelijkbare toepassing (*);
- c2. recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een niet gelijke of vergelijkbare toepassing (*);
- c3. chemische recycling (*);
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e1. verbranden als vorm van verwijdering;
- e2. storten of lozen.

Naast deze vormen van recycling kent het LAP ook nog de term 'voorkeursrecycling'. Dit is een vorm die in het algemeen valt onder c1, c2 of c3 [of bestaat uit een combinatie daarvan], maar die in het betreffende sectorplan expliciet als voorkeursrecycling is aangemerkt. Op de consequenties van het aanmerken van een vorm van verwerking als voorkeursrecycling wordt in paragraaf A.4.2.2 en in hoofdstuk D.2 'Minimumstandaard' verder in gegaan.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend. Op grond van de Wet Milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De volgende afvalstroom is getoetst op nuttige toepassing: stamhout van meer dan 10 cm doorsnede.

5.2. Toetsing aan LAP 3

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft haar visie op de vraag in welke gevallen en onder welke voorwaarden onbehandeld hout als grondstof dan wel als afvalstof dient te worden beschouwd. Het ministerie heeft een handreiking over onbehandeld hout: afval of niet? opgesteld over de toepassing van de definitie afvalstof en bijproduct volgens de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

Deze handreiking betreft onbehandeld hout dat vrijkomt bij velling of snoei van bomen, in de vorm van boomstammen en andere houtige delen van bomen, met uitzondering van boomstobben, of in de vorm van ter plaatse gesnipperd hout en bewerking in de houtverwerkende industrie, in de vorm van afkortstukken, zaagsel, schaafsel en snippers. Ten gevolge van de aangevraagde veranderingen komen geen andere afvalstoffen binnen de inrichting van BECC dan reeds vergund en getoetst aan het LAP 2 en 3. In LAP 3 is wel een wijziging voor verantwoorde benutting van onbehandeld hout.

5.3. Verantwoorde benutting van onbehandeld hout

Wat een 'verantwoorde benutting' is wordt mede bepaald door de eisen die in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) gesteld worden aan de verwerking van onbehandeld hout, in het bijzonder de minimumstandaard in de sectorplannen over houtafval en gescheiden ingezameld groenafval. Het vigerende LAP staat iedere nuttige toepassing toe, waaronder recycling maar ook energieopwekking in een biomassa-energiecentrale. Verbranding in een afvalverbrandingsinstallatie van onbehandeld schoon hout wordt niet gezien als wenselijke verwerking. In de nota van Antwoord van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat 2017 - 2029 op het LAP 3 (d.d. 28 november 2017) staan over onbehandeld hout, niet zijnde A-hout, een viertal criteria om te beoordelen of het een afvalstof is of aan te merken als grondstof (dus geen afval).

5.4. Criteria voor hout vrijkomend bij velling of snoei

1. De perceelbeheerder heeft zich ervan vergewist dat voor het hout een of meerdere vormen van verantwoorde benutting zijn voorzien.

Toelichting:

In de schriftelijke afspraak (offerte, contract e.d.) tussen de aannemer die de velling of snoei uitvoert en de perceelbeheerder moet de verantwoorde benutting gegarandeerd worden, bijvoorbeeld met een tekst als "het hout is bestemd voor (industriële) verwerking tot houtproducten en/of chemie en/of bodemverbetering".

- Veelal zal de perceelbeheerder de aannemer niet expliciet vragen om de voorziene benutting van het hout op te nemen in de offerte. De aannemer moet dat dus uit eigen beweging doen.
- Wat een 'verantwoorde benutting' is wordt mede bepaald door de eisen die in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) gesteld worden aan de verwerking van onbehandeld hout, in het bijzonder de minimumstandaard in de sectorplannen over houtafval en gescheiden ingezameld groenafval. Het vigerende LAP staat iedere nuttige toepassing² toe, waaronder recycling maar ook energieopwekking in een biomassa-energiecentrale. Verbranding in een afvalverbrandingsinstallatie wordt niet gezien als wenselijke verwerking. De minimumstandaard kan in de toekomst worden aangepast.

2. De partij hout bestaat uit stamhout van meer dan 10 cm doorsnede of ter plaatse van de velling of snoei versnipperd hout

Toelichting:

- Dit criterium is gebaseerd op het praktijkgegeven dat dit de twee gangbare vormen zijn van hout verkregen bij velling of snoei dat een bestemming krijgt als grondstof voor de houtverwerkende industrie, als bodembedekker of als brandstof.
- De norm van 10 cm is bedoeld voor globale visuele beoordeling; in de praktijk is stamhout doorgaans duidelijk dikker en is het verrichten van diktemetingen voor controle niet nodig. Bij twijfel (van de handhaver) is de bewijslast aan de houder.

3. De partij hout bevat niet meer dan 5 gewichtsprocent aan:

- Takken dunner dan 10 cm, bladeren, naalden of gras;
- Aanhangende grond;
- Hout dat is aangetast door rot, schimmel of ziekte.

De partij bevat geen andere materialen, zoals metaal, kunststof, papier en stenen

Toelichting:

- De norm van 5% is gebaseerd op de praktijkervaring dat beneden dit percentage het materiaal zonder meer geschikt is als grondstof voor de houtverwerkende industrie of voor de productie van brandstof. Tevens wordt hiermee beoogd een 'glijdende schaal' te voorkomen, waarbij groenafval wordt gemengd met onbehandeld hout om het groenafval buiten de werking van de afvalwetgeving te houden. Bijmenging van afval maakt de gehele partij tot afvalstof.
- In de praktijk is de verontreinigingsgraad van partijen stamhout of houtsnippers meestal duidelijk beneden 5 gewichtsprocent. Bij twijfel (van de handhaver) is de bewijslast aan de houder. Het zal dan praktischer zijn om de partij wat beter te zuiveren dan om het gewichtspercentage verontreinigingen exact te gaan meten (wat een volledige afscheiding van alle verontreiniging vraagt).
- Met afwezigheid van materialen zoals papier, kunststof, glas en steen wordt bedoeld dat de hoeveelheden hiervan niet groter zijn dan wat als normaal gehalte zwerfvuil beschouwd kan worden.

4. Er is geen sprake van hout dat krachtens de wetgeving een specifieke afvalbehandeling dient te ondergaan

Toelichting:

- Voor ziek, behandeld of verlijmd hout kan krachtens wettelijke bepalingen een specifieke afvalbehandeling verplicht zijn. Een andere toepassing is dan onrechtmatig .
- Een partij hout bijvoorbeeld die deels bestaat uit hout dat is behandeld met bepaalde chemicaliën, waardoor het aan het eind van de gebruikscyclus volgens de wet een bepaalde afvalbehandeling moet ondergaan, moet in zijn geheel als afval worden aangemerkt.

N.B. Hout dat vrijkomt bij velling of snoei van bomen is in elk geval een grondstof (geen afvalstof) als aan de bovenstaande vier criteria wordt voldaan.

Wanneer onbehandeld hout niet aan de bovenstaande voorwaarden voor aanmerking als grondstof voldoet is sprake van een afvalstof. Wel kan in een later stadium het predicaat 'afval' weer komen te vervallen nadat een handeling van nuttige toepassing is uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld zeven of versnipperen en nuttig is toegepast. De minimumstandaard voor verwerking van A- en B-hout is volgens het Landelijk Afvalplan LAP 3 'andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie';

5.5. AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Bij de aanvraag is geen gewijzigde beschrijving van het verwerkingsproces en de capaciteitswijziging van de te accepteren afvalstoffen ingediend. Het AV-beleid en AO/IC van de vigerende omgevingsvergunning veranderd niet door deze wijziging. Wel is de tabel aangepast waarin de hoeveelheden zijn opgenomen.

Het AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP 3 zijn beschreven. Voor onbehandeld hout zal een aanpassing in het AO/IC nodig zijn omdat als deze aan de bovengenoemde criteria voldoet als grondstof moet worden aangemerkt waarop geen afvalregistratie van toepassing is. Wij nemen hiervoor geen vergunningsvoorschrift op omdat dit in paragraaf 2.4 van de voorschriften uit de revisievergunning van 19 juni 2015 is geregeld.

6. Bodem

6.1. Algemeen

Het uitvoeren van bodemonderzoek is verplicht voor alle inrichtingen waarbinnen wordt gewerkt met bodembedreigende stoffen. Daarbij richt het bodemonderzoek zich alleen op die stoffen die tijdens de bedrijfsactiviteit in de bodem kunnen komen. Dit ongeacht de ter plaatse aanwezige of al getroffen preventieve maatregelen (cvm). Een bodemonderzoek moet de bodemkwaliteit bepalen voor aanvang van de activiteiten (nulsituatie onderzoek). Met het bodemonderzoek dat na beëindiging van de inrichting of bedrijfsactiviteiten wordt uitgevoerd, wordt vastgesteld of de bodemkwaliteit ten opzichte van de beginsituatie is veranderd (eindsituatie onderzoek). Als inderdaad sprake is van verslechtering dan moet de bodemkwaliteit worden hersteld in de oorspronkelijke situatie (de nulsituatie) of de achtergrondwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit.

Voor inrichtingen met een IPPC-installatie is in artikel 4.3, lid 2, van de Regeling omgevingsrecht opgenomen dat het situatierapport voor de start van de activiteiten moet worden ingediend (bepaling voortkomend uit de Richtlijn Industriële Emissies).

In geval van veranderingen binnen een bedrijf kan het bevoegd gezag gemotiveerd eisen dat een bodemonderzoek ter plaatse nodig is. De opslag van boomstammen en shredderhout is een niet bodembedreigende activiteit. Op basis van de activiteit is dus een bodemonderzoek niet relevant.

De aangevraagde verandering zal voor wat betreft het onderdeel Bodem niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Op de activiteiten van BECC is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) versie 2012 van toepassing.

Uit de aanvraag blijkt niet dat er bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. De aangevraagde verandering zal voor wat betreft het onderdeel bodembedreigende activiteiten niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Verder zal de bodembescherming voldoen aan verwaarloosbaar bodemrisico conform de NRB 2012. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor de genoemde activiteiten.

7. Conclusie

Gezien het voornoemde is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

