

VERZONDEN 05 JULI 2018

op de op 29 januari 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van stichting WoCom voor het renoveren van huizenblokken in Helmond West, in de gemeente Helmond.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	4
Toetsing en overwegingen	5
1.1 Beschermingsregimes.....	5
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant	5
2.1 Mogelijke effecten.....	6
2.2 Alternatievenafweging	6
2.3 Belang van de aanvraag.....	6
2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	7
2.5 Conclusie.....	8
Bijlage 1. Voorschriften.....	9
Bijlage 2. Overzichtstekening van het project	10
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden.....	11
Kennisgeving	13

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 29 januari 2018 van stichting WoCom een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het renoveren van huizenblokken in Helmond West, in de gemeente Helmond.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan stichting WoCom, Postbus 36, 5710 AA te Someren, een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de huismus (*Passer domesticus*);
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gierzwaluw (*Apus apus*);
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot 1 januari 2021;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor het renoveren van huizenblokken in Helmond West, in de gemeente Helmond, zoals weergegeven in bijlage 2;
- II. dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en het projectplan, voor zover deze betrekking hebben op de soorten, en bijlagen 1 en 2, onderdeel uit maken van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzichtstekening van het project

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 5 juli 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 29 januari 2018 hebben wij van stichting WoCom een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 29 maart 2018, op 24 april 2018, op 15 mei 2018 en op 20 juni 2018. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/064751.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project gerealiseerd wordt, onderscheidenlijk verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van het project voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb middels de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Mogelijke effecten

Het aangevraagde project bestaat uit het (deels) vernieuwen van de daken, het vervangen van de kozijnen, het na-isoleren van de gevels en vervangen van het voegwerk. De dakvervanging is altijd inclusief het dakbeschot (er worden geïsoleerde dakplaten geplaatst) en inclusief de goten en hemelwaterafvoer. De na-isolatie van de gevels gebeurt door middel van een voorzetwand, na-isolatie van de spouw, of aan de binnenzijde van de woning. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen exemplaren van de gewone dwergvleermuis worden verstoord, kunnen nesten en/of rustplaatsen van de huismus en gierzwaluw worden vernield, beschadigd of weggenomen en kunnen voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd en vernield. Dit is een overtreding van de bepalingen in artikel 3.1, tweede lid, en artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis zijn gunstig. De aantallen gierzwaluwen laten landelijk en lokaal een lichte afname zien.

2.2 Alternatievenafweging

Een alternatieve locatie voor de uitvoer van de werkzaamheden is niet mogelijk aangezien het de woningen Helmond West betreft die gerenoveerd moeten worden. Een alternatieve planning is wel mogelijk, maar is niet nodig aangezien alle mitigerende maatregelen tijdig kunnen worden genomen. Hiermee is het effect dat de werkzaamheden op de soorten hebben, geminimaliseerd. Alternatieve maatregelen zijn niet aan de orde aangezien de voorgenomen mitigerende maatregelen geacht worden als meest bevredigend voor de soorten die in de wijk leven.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.3 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd in het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4, onder b, van de Wnb) en in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5, onder b, van de Wnb). Het project voorziet in de renovatie van oude, slecht geïsoleerde huizen. Bovendien verkeren meerdere gebouwen in een (in meer of mindere mate) slechte staat en voldoen deze niet aan de huidige geldende normen voor energie en gezondheid. Daarnaast dient vooral de asbest die in de daken aanwezig is zo spoedig mogelijk verwijderd te worden om de volksgezondheid te kunnen waarborgen.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de belangen voldoende onderbouwd zijn.

2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

Huismus

Werkzaamheden aan de woningen met verblijfplaatsen van de huismus vinden alleen plaats buiten de kwetsbare periode, dus in december en januari, of als de nestplaatsen ongeschikt zijn gemaakt en de huismussen elders nestplaatsen in gebruik hebben genomen. Dit is vastgelegd in de voorschriften. De eerste complexen op de planning zijn 18001, 18002 en 18010. In de complexen 18001 en 18002 zijn in totaal 13 verblijfplaatsen vastgesteld. Dit betekent dat ruim voor de werkzaamheden starten 26 tijdelijke verblijfplaatsen moeten zijn aangebracht in de nabije omgeving. De huidige verblijfplaatsen worden na de broedperiode, onder begeleiding van een ecooloog, ongeschikt gemaakt door het verwijderen van de dakpannen van de verblijfplaatsen. Daarna kan er gestart worden met de werkzaamheden en het plaatsen van vogelvides direct boven de dakgoten. Bij de werkzaamheden in de daarop volgende jaren kunnen per complex eerst de huizen worden gerenoveerd waar geen verblijfplaatsen zijn. In deze huizen zullen vervolgens vogelvides aangebracht worden, die kunnen dienen als tijdelijke verblijfplaats voor de huizen waar wel nesten aanwezig waren, op voorwaarde dat er drie maanden tussen de werkzaamheden zit. Daarnaast zijn ruim voor de start van de werkzaamheden 39 tijdelijke verblijfplaatsen opgehangen. Door op deze manier met een golvende beweging door de wijk heen te renoveren, zijn er steeds voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus aanwezig. Uiteindelijk zal er na de renovatie van alle complexen een overmaat aan permanente verblijfplaatsen zijn.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Niet is aangegeven hoe de tijdelijke verblijven van de huismussen aan de Tournooistraat 18 ongeschikt worden gemaakt. In de bijlage zijn daarom extra voorschriften opgenomen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden te mitigeren.

Op 20 juni 2018 ontvingen wij een verslag van een aanvullend broedvogelonderzoek, uitgevoerd in mei en juli 2018 bij het pand aan de Ridderstraat 1 (woningcomplex 18001). Omdat in dit pand alsnog geen huismussen of andere beschermde soorten zijn aangetroffen, en er bij de werkzaamheden aan dit pand geen nadelige gevolgen voor beschermde soorten elders in de wijk zijn te verwachten, is voor de geplande werkzaamheden aan dit pand geen ontheffing nodig.

Gierzwaluw

Aangezien de gierzwaluw maar in één complex nestelt (18010), is er de mogelijkheid om dit complete complex in één keer te renoveren buiten de kwetsbare periode. Als de zwaluwen aan het eind van de zomer vertrokken zijn, kan in september van 2018 gestart worden met de werkzaamheden. Als de werkzaamheden vóór de terugkeer van de gierzwaluwen (april 2019) zijn uitgevoerd en de nieuwe nestplaatsen zijn ingebouwd, dan blijven de nestplaatsen bestaan en kan men volstaan met het aanbrengen van uitsluitend de permanente alternatieve verblijfplaatsen. Omdat deze planning mogelijk niet gehaald wordt, zijn tevens tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aangebracht voordat de gierzwaluwen in 2018 zijn teruggekeerd (april 2018). Er zijn 15 tijdelijke gierzwaluwkasten opgehangen nabij de flat aan de Cortenbachstraat, aan de noordwestgevel van het Wijkhuis De Westwijzer aan de Cortenbachstraat 70. Daarnaast worden drie clusters van elk vijf inbouwnestkasten ingebouwd in de (zuidwestelijke) voorgevel van de gerenoveerde flat aan de Cortenbachstraat op de nummers 88, 94 en 100. Bij alle drie de woningen dienen deze inbouwkasten zo dicht mogelijk bij de (huidige) spleten tussen muur en dakgoot te worden ingemetseld, om de kans te optimaliseren dat de gierzwaluwen deze nieuwe nestplaatsen in gebruik nemen. Het renoveren van complex 18010 vindt buiten de kwetsbare periode plaats. Dit is vastgelegd in de voorschriften.

De voorgestelde maatregelen zijn voldoende om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden te voorkomen.

Gewone dwergvleermuis

Voor de gewone dwergvleermuis zijn er twee typen verblijfplaatsen die gemitigeerd worden, namelijk de zomerverblijfplaatsen en de paarverblijfplaatsen. In totaal zijn er 10 verblijfplaatsen die verloren gaan: 2 zomerverblijfplaatsen en 8 paarverblijfplaatsen, voornamelijk in de spouwmuren van de woningen, die via open stootvoegen bereikbaar zijn. Drie dagen voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden worden de verblijfplaatsen (spouwmuren en dakkapellen) onder begeleiding van een ecooloog ongeschikt gemaakt. Het microklimaat wordt hierbij verstoord door het openen van dak- en muurconstructies en het creëren van tocht door de hoeken van de spouw over de volledige hoogte van de muur/verdieping van het gebouw te openen. Hierdoor ontstaat er in de spouw flinke tocht en zal het daglicht diep in de spouw dringen. Ook kunnen de inkruipopeningen, nadat de dieren zijn uitgevloegen, 's nachts overdadig verlicht worden met sterke bouwlampen, zodat de vleermuizen hier aan het eind van de nacht niet meer opnieuw inkruipen (dwergvleermuizen mijden licht bij hun verblijfplaatsen). De vroege ochtend voor de renovatiewerkzaamheden controleert een vleermuisdeskundige of er inderdaad geen vleermuizen het te renoveren gebouw zijn ingekropen.

Voor de gewone dwergvleermuis moeten in totaal 40 permanente inbouwkasten worden aangebracht. Indien er bij de na-isolatie een schil om de muur wordt gezet, worden stootvoegen (minimaal 15 mm en maximaal 18 mm breed) aangebracht, waardoor de nieuwe muren en spouwen geschikt blijven als verblijfplaats. Tevens zijn 40 tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd door het openfrezen van groepjes stootvoegen van minimaal 15 mm breed en maximaal 18 mm breed. De tijdelijke verblijfplaatsen van 2018 kunnen ook weer als tijdelijke verblijfplaats in 2019 functioneren als ze voldoende dicht bij de nieuw te renoveren woningen met verblijfplaatsen liggen. De werkzaamheden aan de twee woningen met zomerverblijfplaatsen mogen alleen buiten de kwetsbare periode plaats vinden, dus in december tot en met maart en die aan woningen met paarverblijfplaatsen mogen plaats vinden in de periode november tot en met 15 juli, en als de verblijfplaatsen ongeschikt zijn gemaakt en de gewone dwergvleermuizen elders al verblijfplaatsen in gebruik hebben genomen. De woningen aan de Ridderstraat 24 tot en met 44 worden tussen 15 juli en 15 mei gerenoveerd en enkel overdag. Bij de werkzaamheden wordt verlichting toegepast die niet naar boven uitstraalt. Dit is vastgelegd in de voorschriften.

De voorgestelde maatregelen zijn voldoende om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden te mitigeren.

2.5 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag en het projectplan worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

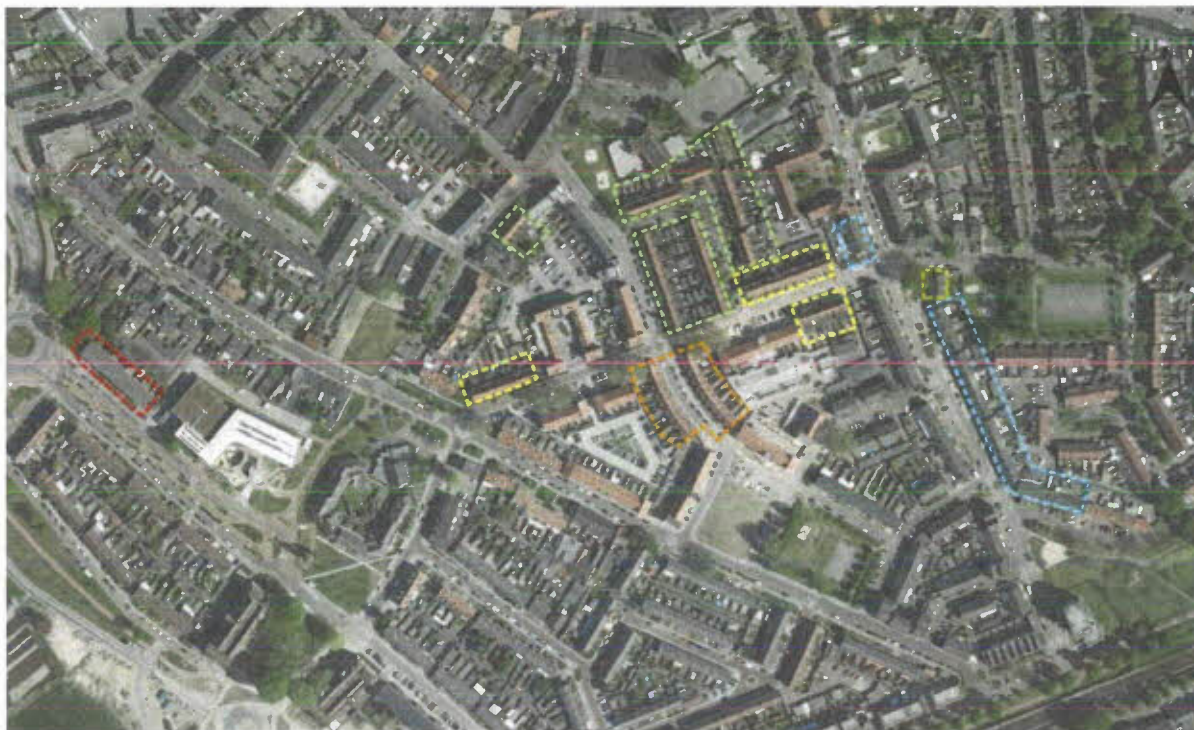
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en naar het bevoegd gezag te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere werkzaamheden als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegd toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

5. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag, het projectplan en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie, dienen van inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven.
7. De verblijfplaatsen van de huismus dienen conform het 'Kennisdokument huismus' van BIJ12 ongeschikt te worden gemaakt, onder begeleiding van een huismusdeskundige.
8. Tijdig voorafgaand aan de start van de werkzaamheden aan de woning aan de Tournooistraat 18 met tijdelijke verblijfplaatsen van de huismus dienen de verblijfplaatsen conform het 'Kennisdokument huismus' van BIJ12 ongeschikt te worden gemaakt, onder begeleiding van een huismusdeskundige.
9. Werkzaamheden aan de woningen met verblijfplaatsen van de huismus mogen niet worden uitgevoerd in de kwetsbare periode van de huismus (1 maart tot en met 30 september).
10. Werkzaamheden aan complex 18010 mogen niet worden uitgevoerd in de kwetsbare periode van de gierzwaluw (1 april tot en met 15 augustus).
11. Werkzaamheden aan de complexen met zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mogen niet worden uitgevoerd in de kwetsbare periode (1 april tot en met 30 november).
12. Werkzaamheden aan de complexen met paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mogen niet worden uitgevoerd in de kwetsbare periode (15 juli tot en met 31 oktober).
13. De woningen aan de Ridderstraat 24 tot en met 44 worden tussen 15 juli en 15 mei gerenoveerd en enkel overdag.
14. Er mag geen verlichting worden toegepast die naar boven uitstraalt.

BIJLAGE 2. OVERZICHTSTEKENING VAN HET PROJECT



Situering van de woningcomplexen Helmond West
WoCom

0 50 100 150 m

Legenda

Woningcomplexen 18001 (2019) 18010 18005-815
18001 (2018) 18002 18005-814



BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid.

Gegevens

Aanvraagnummer Z/064751
Projectnaam Renovatie huizenblokken Helmond West
Ontheffingsperiode Tot 1 januari 2021
Naam Stichting WoCom
De heer B. Van der Eijk
Adres Postbus 36
Woonplaats 5710 AA Someren

Gegevens

werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden
Telefoonnummer (vast)
Telefoonnummer (mobiel)
Locatie(s) werkzaamheden
<Datum gereedkomen
compensatiemaatregelen>
Datum start
werkzaamheden
Overzicht planning
werkzaamheden
.....
.....
.....
.....

Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord
E-mail: info@odbn.nl

