

## BESLUIT

### OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

#### Onderwerp

Op 28 mei 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Essity Operations Cuijk BV. Het betreft het project Thunderbird fase II. De aanvraag gaat over Lange Linden 22 te Katwijk (NB). De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3601841 en ons zaaknummer Z/073689.

#### Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- aan Essity Operations Cuijk BV een omgevingsvergunning:
  - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het inpandig plaatsen van een flotatieunit inclusief ondersteunende constructie en fundatie en het maken van een opening in een verdiepingsvloer ten behoeve van het plaatsen van de bleektoren. Aan de verlening van de vergunning zijn voor deze activiteit voorschriften verbonden. Deze staan in het onderdeel ‘Voorschriften’ van dit besluit;
  - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor de wijzigingen aan de de-inking lijn 2. Aan de verlening van de vergunning zijn voor deze activiteit geen voorschriften verbonden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - Het OLO-aanvraagformulier met nummer: 3601841;
  - 0 1807420839 milieuneutrale wijziging;
  - 1 20180516 Locaties Thunderbird II;
  - 2 F 16465 8 NO 001;
  - 2 F 16465 9 NO 001;
  - 3 Brief Rapportage MEE;
  - 4 20180509 Thunderbird fase II 24 7;
  - 5 Asbestinventarisatie M180264 15032018;
  - 6B Huidige Plattegrond kelder stofvoorbereiding;
  - 7B 16369 CONCEPT opstelling Tigerfloat;
- ontheffing te verlenen op basis van artikel 8.3 (Geluidhinder), lid 3 van het Bouwbesluit 2012 voor de periode van 26 juni 2018 tot 26 juni 2019 voor bouw- en sloopwerkzaamheden. Aan de ontheffing zijn voorschriften verbonden.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

#### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

### Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by a series of loops and a long diagonal stroke.

De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 18 juli 2018

Verzonden op: 18 juli 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- De gemeente Oss, t.a.v. de heer S. Caglan ([s.caglan@oss.nl](mailto:s.caglan@oss.nl) en [baliebml@oss.nl](mailto:baliebml@oss.nl));
- De gemeente Cuijk, t.a.v. mevrouw H. Rijkers (per e-mail);
- Inspectie Leefomgeving & Transport ([postbus.vitop-bedrijven@ilent.nl](mailto:postbus.vitop-bedrijven@ilent.nl));
- BMD Advies Zuid-Nederland B.V, t.a.v. de heer S. Oegema ([digitaaloket@bmdzuid.nl](mailto:digitaaloket@bmdzuid.nl)).

## Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	5
Bouwen .....	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk .....	5
Bouwbesluit 2012.....	6
2. Ontheffing voor werken buiten de reguliere werktijden.....	6
Procedurele overwegingen .....	7
Inhoudelijke overwegingen .....	12
Bouwen .....	12
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk .....	12
Milieu .....	15
2. Milieuneutraal veranderen .....	15
Bijlage, toelichting totale project Thunderbird .....	18

## VOORSCHRIFTEN

### Bouwen

#### 1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

##### 1.1. Algemeen

1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening gemeente Cuijk en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

##### 1.2. Meldingsplicht

1.2.1. De volgende werkzaamheden moeten aan Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk 3 dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk 3 dagen voor aanvang
Leggen van de vloeren	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk 3 dagen voor aanvang
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk 3 dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindiging van het werk

##### 1.3. Nog in te dienen gegevens en bescheiden

1.3.1. Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om de statische berekening en tekening.

1.3.2. Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de gemeente Oss.

## ***Bouwbesluit 2012***

### **2. ONTHEFFING VOOR WERKEN BUITEN DE REGULIERE WERKTIJDEN**

#### **2.1. Bouw- en sloopwerkzaamheden**

- 2.1.1. Het voort te brengen geluid als gevolg van de (bouw- en sloop)werkzaamheden mag niet meer bedragen dan strikt voor die werkzaamheden noodzakelijk is.
- 2.1.2. Bewoners van woningen, gelegen binnen een straal van 300 meter van de inrichting, moeten schriftelijk worden geïnformeerd over de (bouw- en sloop)werkzaamheden. Aan informatie moet minimaal het volgende vermeld worden:
- de naam van een contactpersoon bij Essity Operations Cuijk B.V;
  - het telefoonnummer van de aanwezige contactpersoon en
  - de verwachte planning van de bouwwerkzaamheden.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

#### GEGEVENS AANVRAGER

Op 28 mei 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Essity Operations Cuijk BV, Lange Linden 22, 5433 NC te Katwijk (NB).

#### PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is: Thunderbird fase II. Met dit project wordt beoogd om méér oud papier te kunnen verwerken (in plaats van virgin vezels<sup>1</sup>) bij een lager energieverbruik per ton. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Het totale project is toegelicht in de bijlage van deze vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: bouwen en milieuneutraal veranderen van een inrichting.

#### Toelichting project

Fase II van het project 'Thunderbird' bestaat uit de onderstaande veranderingen<sup>2</sup>:

Wijzigingen aan de De-inking Line 2:

1. plaatsing van een wasser (washing);
2. het vervangen van een zeefbandpers (dewatering);
3. het vervangen van een disperseermachine;
4. het plaatsen van een bleektoren;
5. het plaatsen van een statische zeef (fibre recovery) en
6. het vervangen en plaatsen van een nieuwe Flotatieunit (DAF), onderdeel van de waterzuivering.

#### Ad. 1 Wasser (washing)

In de wasinstallatie wordt de vezelsuspensie op een zeer fijne zeef gespoten. Hierbij treedt een scheiding van bruikbare lange vezels en onbruikbare korte vezels en vulstoffen op. Dit proces is reeds vergund. De beoogde wasser staat reeds opgesteld in lijn 3. De wasinstallatie die wordt toegevoegd aan lijn 2 is daar identiek aan. De wasinstallatie die al als laatste processtap operationeel was in de-inking lijn 2, zal door het plaatsen van de nieuwe wasser vroeger in het proces niet meer afvoeren op de flotatie-unit(DAF). Het water circuleert in het proces. Hierdoor zal het waterverbruik deze extra processtap niet toenemen.

#### Ad. 2 Schroefpers (dewatering/indikking)

De schroefpers zorgt er voor dat het restwater uit de papierpulp geperst wordt. De op te stellen schroefpers heeft een grotere capaciteit dan de huidige zeefbandpers.

#### Ad. 3 Disperseermachine

De aanwezige disperseermachine wordt vervangen door een machine met een grotere capaciteit. Het proces blijft gelijk.

#### Ad. 4 Bleektoren

Er wordt in De-inkinglijn 2 een bleektoren geplaatst identiek aan de reeds vergunde bleektoren in de de-inking lijn 3. Het proces is identiek en het chemicaliën verbruik blijft binnen de kaders van de vergunning.

---

<sup>1</sup> Virgin vezels worden gewonnen uit vers hout via een chemisch en/of mechanisch proces.

<sup>2</sup> Fase I is op 23 mei 2018 vergund.

#### Ad. 5 Statische zeef (fibre recovery)

Plaatsing van een statische zeef om zo veel mogelijk vezels terug te winnen.

#### Ad. 6 Flotatie-unit (DAF)

De aanwezige flotatie-unit wordt vervangen door unit met grotere capaciteit. Het afvalwater dat bij de stofbereiding ontstaat wordt in een mechanische zuivering op basis van opgeloste lucht onder toevoeging van vlokmiddel gereinigd. Niet opgeloste delen worden ontwaterd tot een steekvaste massa.

De flotatie-unit heeft een grotere capaciteit maar dit betekent niet dat er meer afvalwater zal ontstaan. De flotatie-unit wordt ingezet om water te zuiveren en intern her te gebruiken.

Door meer oud papier als grondstof in te zetten zal er meer gerecycled water nodig zijn, daarom wordt de capaciteit van de flotatie-unit vergroot

#### Capaciteit

De vergunde capaciteit van de in te nemen afvalstoffen en de papierproductiecapaciteit (65.000 ton/jaar) wordt niet overschreden ; de wijzigingen worden doorgevoerd in het kader van een optimalisatie van het proces.

### OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Het OLO-aanvraagformulier met nummer: 3601841;
- 0 1807420839 milieuneutrale wijziging;
- 1 20180516 Locaties Thunderbird II;
- 2 F 16465 8 NO 001;
- 2 F 16465 9 NO 001;
- 3 Brief Rapportage MEE;
- 4 20180509 Thunderbird fase II 24 7;
- 5 Asbestinventarisatie M180264 15032018;
- 6B Huidige Plattegrond kelder stofvoorbereiding;
- 7B 16369 CONCEPT opstelling Tigerfloat.

### HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Vergunning brandveilig gebruik	17-01-2008		Afgegeven door de gemeente Cuijk.
Revisievergunning*	24-06-2011	2757083	Een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting.
Milieuneutrale verandering	06-07-2011	C2029294/2764950	Vervanging stoomketel en verbouw ketelhuis
Milieuneutrale verandering	20-10-2011	C2047213/2822484	Plaatsing paal in talud haven
Milieuneutrale verandering	24-11-2011	C2051681/2839992	Uitbreiding ketelhuis
Milieuneutrale verandering	30-03-2012	C2068033/2913168	Wijzigen opslag natsterktemiddel in een bovengrondse dubbelwandige tank
Milieuneutrale verandering	26-09-2012	C2079509/3275243	Veranderen stalen loods
Milieuneutrale verandering	27-09-2012	C2079515/3278576	Vervangen staalconstructie, gevels en dak wasser 1 en vervangen dak en gedeelte gevels wasser 2
Milieuneutrale verandering	31-10-2012	C2094816/3295807	Het vervangen van dak en staalconstructie van een gedeelte van de hal waar papiermachine 2 staat.



SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Milieuneutrale verandering	11-12-2012	C2099011/3322777	Het plaatsen van twee kunststoftanks in een betonnen lekbak voor de opslag van natriumbisulfiet.
Milieuneutrale verandering	11-07-2013	C2118762/3437040	Het bouwen van een nieuwe bedieningsruimte ten behoeve van papiermachine 2 en doubleermachine 2.
Milieuneutrale verandering	21-05-2014	C2144326/3592474	Het verplaatsen van een CO <sub>2</sub> installatie binnen de inrichting.
Milieuneutrale verandering	29-04-2014	C2144225/3563779	Het plaatsen van een weegbrug.
Milieuneutrale verandering	07-07-2014	C1246932/3608896	De bouw van een rejecthal.
Milieuneutrale verandering	29-10-2014	C2155549/3682373	Het plaatsen van een slibopvangbak.
Milieuneutrale verandering	13-07-2015	OLO1705063	Renovatie gebouw PM2
Milieuneutrale verandering	14-09-2015	3594/130797	Het verwerken van inkthoudend proceswater.
Milieuneutrale verandering	14-12-2015	Z/007816	Realisatie ventilatieuiken in gebouw PM2 en de Wormerhal.
Milieuneutrale verandering	08-06-2016	Z/010242	Renovatie Wormerhal.
Milieuneutrale verandering	26-09-2016	Z/010530	Plaatsing PGS15 opslagruimten
Milieuneutrale verandering	11-12-2016	Z/012083	Aanleg stoomleidingen
Milieuneutrale verandering	13-02-2017	Z/012442	Renovatie/verbouw PM2 hal
Milieuneutrale verandering	05-04-2017	Z/043282	Vervanging gaskap van papiermachine 2
Milieuneutrale verandering	01-12-2017	Z/055112	Wijziging gebouwconstructie in ruimte CV1
Wet natuurbescherming	21-09-2017	Z/043419	Wijziging industrieel bedrijf
Milieuneutrale verandering	10-04-2018	Z/066270	Renovatie gevel PM4
Milieuneutrale verandering	23-05-2018	Z/070045	Thunderbird fase I

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### **VERGUNNINGPLICHT**

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.1.b van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### **BEVOEGD GEZAG**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 16.3.b van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### **VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **PROCEDURE (REGULIER)**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

## **ADVIEZEN**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Cuijk verzonden. We hebben het advies van de gemeente Cuijk op 11 juni 2018 ontvangen. De gemeente adviseert ons om haar te informeren als uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat de aanvraag strijdigheden oplevert met het bestemmingsplan. Uit onze beoordeling blijkt, dat er géén sprake is van strijdigheden. Dit is bij de inhoudelijke overwegingen voor het het aspect bouwen, gemotiveerd.

## **ACTIVITEITENBESLUIT**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie. In de aangevraagde situatie vallen de volgende activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- De bescherming van de bodem (afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit).

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

## **Maatwerkvoorschrift**

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De maatwerkvoorschriften dienen op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd te worden op de voorschriften in deze vergunning.

Het opnemen van maatwerkvoorschriften is niet noodzakelijk.

**IPPC:**

voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn de voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

**WET NATUURBESCHERMING**

Aan Essity Operations Cuijk B.V. is op 21 september 2017 een vergunning verleend in het kader van de Wet natuurbescherming. De voorgenomen verandering is niet van invloed op die verleende vergunning, omdat de emissie aan stikstof niet veranderd. Het is daarom niet nodig om deze vergunning aan te passen.

**BOUWBESLUIT 2012**

In het Bouwbesluit 2012 zijn voor bepaalde sloopactiviteiten algemene regels opgenomen die betrekking hebben op de veiligheid en op de afvoer van sloopafval. Deze regels zijn direct werkend, ook binnen inrichtingen, en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Voor dergelijke sloopactiviteiten moet een melding gedaan worden op grond van artikel 1.26 van het Bouwbesluit 2012. De sloopmelding moet uiterlijk vier weken voor de feitelijke sloop worden ingediend. Na de melding kan het bevoegd gezag nadere voorwaarden opleggen indien dat nodig is. Van de melding wordt kennisgegeven in een huis-aan-huisblad. Dit geldt ook voor eventuele nadere voorwaarden als die opgelegd worden. Conform artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 zijn wij bevoegd gezag voor een dergelijke sloopmelding.

Door Essity Operations Cuijk B.V. is ook op 28 mei 2018 een sloopmelding ingediend (OLO-nummer: 3696359). Wij hebben de melding geaccepteerd op 26 juni 2018 (zie onze brief met kenmerk: Z/073631). In de sloopmelding is aangegeven dat Essity werkzaamheden wil uitvoeren buiten de reguliere werktijden (artikel 8.3, lid 1 van het Bouwbesluit 2012). Op grond van artikel 8.3, lid 3 van het Bouwbesluit 2012 kunnen wij ontheffing verlenen voor het werken buiten de reguliere werktijden.

Het totale project Thunderbird fase II omvat de Wabo activiteiten bouwen, milieuneutraal veranderen en slopen. Voor het bouwen is, evenals voor slopen, gevraagd om buiten de reguliere werktijden werkzaamheden te mogen verrichten. Het verzoek van Essity, om buiten de reguliere werktijden sloopwerkzaamheden te mogen verrichten, is daarom in deze beschikking beoordeeld. Aan de hand van de aanvraag (en de bijgevoegde stukken) hebben wij geoordeeld dat wij, onder voorwaarden, toestemming kunnen verlenen voor het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden buiten de reguliere werktijden. De voorwaarden zijn opgenomen bij de voorschriften van deze vergunning. Onze motivatie om de ontheffing te verlenen is opgenomen in het onderdeel inhoudelijke overwegingen van deze beschikking.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### **Bouwen**

#### **1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk**

##### **1.1. Inleiding**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

##### **1.2. Toetsing**

#### **Bouwbesluit 2012**

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012 met uitzondering dat er een ontheffing wordt verleend voor artikel 8.3 (Geluidhinder). Voor de motivatie hiervoor verwijzen wij naar onderstaande paragraaf “ontheffing Bouwbesluit 2012, artikel 8.3 (Geluidhinder).

Als gevolg van de bouwwerkzaamheden worden een aantal openingen in het dak gemaakt van de stofvoorbereiding. Hierdoor zal de geluiduitstraling, als gevolg van het in werking zijn van de fabriek, voor de omgeving hoger zijn. De gevolgen voor geluid zijn door Peutz, namens Essity Operations Cuijk B.V, in beeld gebracht in een akoestische notitie<sup>3</sup>.

Uit de berekeningen van de notitie blijkt dat bij de meest relevante MTG-woningen, gelegen direct ten zuiden van de inrichting, gedurende de periode dat de openingen in het dak van de stofvoorbereiding aanwezig zijn, vanwege Essity een geluidbelasting verwacht wordt van ten hoogste ca. 50 tot 58 dB(A) etmaalwaarde. Normaliter treedt conform de vergunning van Essity bij deze woningen een geluidbelasting op van ca. 49 tot 54 dB(A). Vanwege het gehele industrieterrein treedt bij deze woningen een geluidbelasting op van ten hoogste 55 tot 57 dB(A) (MTG's). Op basis hiervan mag verwacht worden dat als gevolg van de geluiduitstraling uit de dakopeningen de geluidbelasting bij de MTG-woningen beperkt wordt verhoogd met ca. 1 tot 3 dB(A).

De geluidbelasting vanwege Essity bij de ten zuiden van het industrieterrein gelegen woonwijken van Cuijk komt ongeveer overeen met de geluidbelasting in de zonebewakingspunten 1 en 2. Gedurende de periode dat de openingen in het dak aanwezig zijn, wordt hier een geluidbelasting verwacht van ca. 47 tot 50 dB(A) etmaalwaarde. Normaliter treedt vanwege het gehele industrieterrein bij deze woonwijk een geluidbelasting op van ten hoogste ca. 50 dB(A) (zonegrenswaarde). Als gevolg van de dakopeningen wordt de geluidbelasting bij deze woonwijk ongeveer verhoogd met ca. 1 tot 2 dB(A).

De conclusie van de notitie is dat, gezien de beperkte verhoging van de geluidbelasting op voorhand niet wordt verwacht dat in de woonomgeving geluidoverlast zal optreden vanwege de openingen in het dak van de stofvoorbereiding gedurende de bouwwerkzaamheden. Opgemerkt wordt dat de berekende verhogingen gezien moeten worden als worstcase, omdat onder andere uitgegaan is van het in werking zijn van alle installaties binnen de stofvoorbereiding, terwijl tijdens de bouw een aantal installaties niet in werking zal zijn.

Mogelijk zal er hierdoor in de praktijk nauwelijks sprake zijn van een verhoging van de geluidbelasting.

#### **Ontheffing Bouwbesluit 2012, artikel 8.3 (Geluidhinder)**

Op 28 mei 2018 is door Essity Operations Cuijk B.V. een aanvraag Wabo ingediend voor de activiteit milieuneutraal veranderen en bouwen. Tevens is op 28 mei 2018 een sloopmelding ingediend. In de

---

<sup>3</sup> Notitie: EBo/EBo/F 16465-9-NO-001, d.d. 15 mei 2018 door Peutz.

Wabo-aanvraag en de sloopmelding is verzocht om buiten de reguliere werktijden (zoals genoemd in artikel 8.3, lid 1 Bouwbesluit) bouw- en sloopwerkzaamheden te mogen uitvoeren. Hiervoor kunnen wij op grond van artikel 8.3, lid 3 Bouwbesluit een ontheffing verlenen.

#### Wettelijk kader

In artikel 8.3 van het Bouwbesluit 2012 is onder lid 1, 2 en 3 het volgende gesteld:

Lid 1:

Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 en 19.00 uur uitgevoerd.

Lid 2:

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
<b>Max. blootstellingsduur</b>	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Lid 3

Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.

#### Het verzoek om ontheffing

De nachtelijke sloop- en bouwwerkzaamheden betreffen het upgraden van de de-inking lijnen. De werkzaamheden die gedurende de nachtperiode o.a. uitgevoerd zullen worden zijn:

- plaatsing van een wasser (washing);
- het vervangen van een zeefbandpers (dewatering);
- het vervangen van een dispergeermachine;
- het plaatsen van een bleektoren;
- het plaatsen van een statische zeef (fibre recovery);
- het vervangen en plaatsen van een nieuwe Flotatieunit (DAF), onderdeel van de waterzuivering.

Om de planning te kunnen halen wil Essity, wanneer dat noodzakelijk is, buiten de in de vergunning gestelde uren van 07:00 tot 19:00 gaan werken. Het betreft hier dus de uren tussen 19:00 uur en 07:00 uur, inclusief de zondagen.

De periode waarvoor ontheffing wordt gevraagd betreft de periode van 26 juni 2018 tot 26 juni 2019. Het geluid van de werkzaamheden mag niet boven het maximale geluidsniveau uitkomen zoals genoemd in art. 8.3, lid 2 van het bouwbesluit.

Gelet op op bovenstaande kan de ontheffing verleend worden ten behoeve van geluidsveroorzakende werkzaamheden, voor het werken buiten de dagperiode, overeenkomstig de aanvraag Wabo en sloopmelding voor de hierboven aangegeven periode. Aan de ontheffing zijn voorschriften verbonden, die opgenomen zijn in deze vergunning.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### Bouwverordening gemeente Cuijk

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Cuijk.  
Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Industrieterrein Haven Cuijk 2011' van kracht is.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandsnota van de gemeente Cuijk.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

### **1.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## Milieu

### 2. Milieuneutraal veranderen

#### 2.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### 2.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- **Bodem:**

De bleektoren wordt beschouwd als een bodembedreigende activiteit. De bleektoren wordt in de de-inkinglijn 2 geplaatst en is identiek aan de reeds vergunde bleektoren in lijn 3.

Andere gevolgen: omdat er geen processen plaatsvinden of installaties opgesteld worden, die andere gevolgen voor de bodem met zich mee kunnen brengen, dan vergund zijn, is geoordeeld dat er daarom geen sprake is van andere gevolgen voor het milieu dan vergund.

Grotere gevolgen: de bescherming van de bodem is (zie bovenstaande in deze beschikking onder het kopje Activiteitenbesluit) geregeld met de voorschriften in het Activiteitenbesluit. In artikel 2.9, eerste lid van het Activiteiten-besluit is bepaald dat: "Indien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een **verwaarloosbaar bodemrisico** wordt gerealiseerd." In artikel 1.1.1 (Begripsbepalingen) van het Activiteitenbesluit is de volgende definitie gegeven voor verwaarloosbaar bodemrisico: "Een situatie als bedoeld in de **NRB** waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in [artikel 2.11, eerste en derde lid](#), zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is."

Volgens de BRCL (Bodemrisicochecklist; Bijlage 1 van de NRB) dient de bleektoren beoordeeld te worden als: opslag in bovengrondse tank verticaal met bodemplaat (tabel 1.2). Deze tank dient (overeenkomstig cvm IV uit de NRB) opgesteld te zijn boven een vloestofdichte vloer<sup>4</sup>. In de aanvraag is aangegeven dat de tank wordt opgesteld op een keldervloer; de vloer van deze kelder ligt onder grondwatervlakte en wordt door Essity (daarom) als vloestofdicht beschouwd (indien de vloer niet vloestofdicht zou zijn, zou er immers grondwater naar binnen dringen en de kelder vol water lopen). De vloer is niet gecertificeerd als vloestofdicht (deze certificering bestond nog niet ten tijde van de aanleg van de vloer in 1964). Uit de definitie van de NRB 2012 (die hetzelfde is als in het Activiteitenbesluit) hoeft een vloer niet gecertificeerd zijn om als vloestofdicht beoordeeld te worden. De NRB geeft als definitie voor vloestofdicht:

---

<sup>4</sup> Er is geen lekdetectie aanwezig op de tank en ook geen beoordeling volgens Bobo.

“Vloeistofdichte vloer of verharding: Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.” Gelet het feit dat de vloer onder grondwaterniveau ligt, vinden wij het aannemelijk dat de vloer vloeistofdicht is. Naast de vloer dient er periodieke inspectie en controle op de vloeistofdichte voorziening te zijn, tankinspectie en algemene zorg. Deze maatregelen zijn ingebed in de bedrijfsvoering van Essity. Samengevat oordelen wij dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico en dat het niet nodig is om voorschriften te stellen. De aangevraagde bleektoren wordt opgesteld op een locatie, waar vergelijkbare, vergunde processen plaatsvinden als in de bleektoren. In het kader van de revisievergunning is hier de nulsituatie van de bodem vastgelegd. Een nulsituatie-onderzoek is hier niet nodig. De aangevraagde opslag past binnen de vergunning/Activiteitenbesluit. De bodemsituatie is in het kader van eerder verleende vergunningen in beeld gebracht. Er hoeven geen voorschriften opgenomen te worden voor dit milieuaspect. Er is daarom geen sprake van grotere gevolgen voor het milieu dan vergund.

- **Geluid:**

Door plaatsing van o.a. installaties zal geluid geproduceerd worden.

Andere gevolgen: de productie van geluid is al vergund. Er is daarom geen sprake van andere gevolgen voor het milieu dan vergund.

Grotere gevolgen: de bescherming tegen een te hoge geluidproductie is geregeld met de voorschriften uit de omgevingsvergunning, in dit geval de op 24 juni 2011 verleende revisievergunning. De geluidvoorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van de voorschriften. In voorschrift 7.2.1 is het langtijdgemiddeld geluidniveau geregeld en in voorschrift 7.2.2 de maximale geluidniveaus. Door Essity is een geluidonderzoek uitgevoerd om te kunnen vaststellen of na de gevraagde veranderingen nog voldaan wordt aan deze geluidnormen. De resultaten van dat onderzoek zijn verwoord in een geluidrapport<sup>5</sup>, dat bij de aanvraag is gevoegd en deel uit maakt van deze beschikking. Uit dat rapport blijkt dat ook na het doorvoeren van de voorgenomen veranderingen voldaan wordt aan de geluidsnormen uit de vergunning. Het rapport is door ons beoordeeld en goedgekeurd. Er is daarom geen sprake van grotere gevolgen voor het milieu dan vergund.

- **Energie:**

Het bedrijven (inwerking hebben van de installaties) van de de-inking line 2 kost energie.

Andere gevolgen: het verbruik van energie is al vergund. Er is daarom geen sprake van andere gevolgen voor het milieu dan vergund.

Grotere gevolgen: Essity neemt deel aan het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiency ETS<sup>6</sup>-ondernemingen (afgekort tot: MEE). Voor dergelijke bedrijven zijn geen aanvullende energievoorschriften op te nemen in de vergunning (Bor, art. 5.12). In de revisievergunning zijn (dus) ook geen voorschriften opgenomen, met uitzondering van de verplichting om het bevoegd gezag te informeren over een eventueel beëindigen van de deelname aan het convenant.

Het totale voorgenomen project<sup>7</sup> heeft grote invloed op het energieverbruik; er zal een behoorlijke energiebesparing per kg geproduceerd product gerealiseerd worden.

Het optimalisatieproject ‘Thunderbird’ is ook aangemerkt en goedgekeurd als aanvullende maatregel in het kader van de MEE. De eerste fase van ‘Thunderbird zal weinig invloed hebben op het energieverbruik; de maatregelen in fase 2 zullen wel resulteren in een aanzienlijke

---

<sup>5</sup> Geluidrapport “Akoestische aspecten wijzigingen lijn 2 Essity Operations Cuijk B.V”, met kenmerk EBo/EBo/F 16465-8-NO-001 van 22 mei 2018 en opgesteld door Peutz.

<sup>6</sup> ETS: Emission Trading System; het Europese systeem van handel in broeikasgasemissierechten.

<sup>7</sup> Deze beschikking ziet op fase 2 van het project Thunderbird; fase 1 is al vergund.



energiebesparing<sup>8</sup>. Omdat het project zal leiden tot een aanzienlijke energiebesparing, die past in het MEE, is er geen sprake van grotere gevolgen voor het milieu dan vergund.

- **Afvalwater:** bij het bedrijven (inwerking hebben van de installaties) van de de-inking line 2 komt afvalwater vrij.

Andere gevolgen: ten gevolge van de aangevraagde wijzigingen zal de kwaliteit van het te lozen afvalwater niet veranderen.

Grotere gevolgen: ten gevolge van de aangevraagde wijzigingen zal niet meer afvalwater vrijkomen dan vergund. De verwachting is dat de hoeveelheid afvalwater per ton geproduceerd product zal afnemen. Er wordt namelijk nog meer water hergebruikt. Om die reden is de capaciteit van de DAF ook vergroot.

- **Afvalstoffen:** bij het bedrijven van de de-inking lijn 2 komen afvalstoffen vrij, namelijk rejets en papierslib.

Andere gevolgen: het ontstaan van rejets en papierslib is een vergunde activiteit.

Grotere gevolgen: hoewel het gebruik van méér oud papier zal leiden tot een toename van rejets<sup>9</sup> en papierslib<sup>10</sup> zal deze toename niet leiden tot een overschrijding van de vergunde hoeveelheden.

- **Emissies naar de lucht, externe veiligheid, geur en verkeer:**

De aangevraagde veranderingen hebben géén gevolgen voor deze milieuaspecten.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

### **2.3. Toetsing geen andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### **2.4. Toetsing milieueffectrapportage**

De voorgenomen veranderingen dienen beschouwd te worden als 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor het vervaardigen van papier of karton' zoals genoemd in de D-lijst van de Bijlage van het Besluit milieueffectrapportage onder categorie 20.2. Echter, de drempelwaarden, genoemd in kolom 2 (gevallen) worden niet overschreden als gevolg van de voorgenomen verandering. Ook is er geen sprake van een besluit als genoemd in kolom 4. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan het Besluit milieueffectrapportage.

### **2.5. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn géén voorschriften opgenomen voor de activiteit milieuneutraal veranderen van de inrichting.

---

<sup>8</sup> Zie de bij de aanvraag gevoegde brief van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

<sup>9</sup> Rejets zijn bijvoorbeeld nietjes en paperclips die in het oud papier zitten.

<sup>10</sup> Papierslib wordt bij derden afgezet en nuttig toegepast. Bij Essity wordt momenteel onderzoek gedaan om via pyrolyse energie terug te winnen uit papierslib.

## ***Bijlage, toelichting totale project Thunderbird***

Essity maakt voor de productie van haar product gebruik van oud papier.

Om oud papier geschikt te maken voor hergebruik wordt het bewerkt. Voor dit proces worden twee verschillende termen gebruikt: 'Stof(voor)bereiding' en 'de-inking'.

Beide termen duiden hetzelfde proces.

De huidige stof(voor)bereiding van Essity vindt plaats op 4 lijnen, te weten:

- 2 de-inkinglijnen voor gerecycled papier;
- 1 lijn voor virginvezels;
- 1 lijn voor intern afval.

Het project 'Thunderbird' omvat de uitbreiding en aanpassing van de twee de-inking lijnen en een aanpassing van de afvallijn. De virginlijn gaat in de toekomst minder gebruikt worden.

Essity Cuijk heeft de doelstelling om maximaal circulair te produceren, dat wil zeggen dat zo veel mogelijk (mogelijk uitsluitend) oud papier wordt gebruikt als grondstof. Dit is een hoge ambitie.

Essity wil de milieu-impact verkleinen, inspelen op de verwachte toekomstige beschikbaarheid van gerecycled papier en voldoen aan de wensen van haar klanten die een product verwachten, gemaakt uit gerecyclede grondstoffen.

Virginvezels worden gewonnen uit vers hout via een chemisch en/of mechanisch proces. Dit gebeurt bij derden. De virginvezels worden als vellen cellulose bij Essity aangevoerd en verwerkt. De virginvezelvellen worden gemengd met water en mechanisch verpulpt.

Gerecycled papier wordt in verschillende kwaliteiten aangeleverd. Hieruit wordt pulp gemaakt in een aantal processtappen zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van 30 september 2010 (vergund 24 juni 2011, Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant) paragraaf 2.5.1: Procesbeschrijving reeds vergunde activiteiten.

Het project 'Thunderbird', de upgrade van de-inking omvat:

- het vervangen van apparatuur en leidingen die momenteel kritisch zijn om méér oud papier te verwerken. Apparatuur en leidingen worden zodanig gedimensioneerd dat de verwerkingscapaciteit voor beide oud papier lijnen vergroot van 2,7 en 4,1 ton/uur naar 4,1 en 4,5 ton/uur voor respectievelijk DIP Line 2 en DIP Line 3;
- het vervangen van verouderde inefficiënte apparatuur;
- de plaatsing van twee pulptanks;
- de plaatsing van een watertank;
- het toevoegen van een installatie die de vezel terugwinning realiseert.

Bovenstaande maatregelen gaan structureel de pulpproductie uit gerecycled papier verhogen, bij een lager energieverbruik per ton. Virginvezels worden zo veel mogelijk vervangen door gerecycled papier. Dit wordt mogelijk door de uitbreiding in capaciteit van de de-inking lijnen. De virginlijn blijft operationeel.

Het project Thunderbird is een optimalisatieoperatie, ingegeven door de markt, maar er worden ook significante milieubesparingen gerealiseerd. Dit past geheel in het milieu en duurzaamheidsbeleid van Essity.

Het project Thunderbird past geheel binnen de contouren van de milieuvergunning: geen nieuwe processen, geen verhoogde emissies en geen noodzaak tot aanpassing van de voorschriften. De behaalde milieubesparingen komen voort uit de eigen doelstelling op gebied van Environment & sustainability: Exelent performance! De resultaten worden jaarlijks gepubliceerd.