

op de op 1 augustus 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van de Brandweer Midden- en West-Brabant voor het uitvoeren van een oefening voor natuurbrandbestrijding op en nabij de Misperleindsche Heide in de gemeenten Hilvarenbeek en Reusel-De Mierden.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Ontvankelijkheid	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
6 Overige regelgeving	4
7 Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, onderdeel Soorten	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	6
2 Projectomschrijving	8
3 Mogelijke effecten van het project	8
3.1 Verzuring en vermessing door stikstofdepositie	8
3.2 Verstoring door mechanische effecten, oppervlakteverlies en versnippering.....	8
3.3 Verontreiniging	9
3.4 Vernatting	9
3.5 Verstoring door geluid en trilling en optische verstoring	9
3.6 Overwegingen effecten op beschermde gebieden.....	9
3.7 Conclusie	9
Bijlage 1: kaarten projectgebied	10
Kennisgeving Wet natuurbescherming	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 1 augustus 2018 van de Brandweer Midden- en West-Brabant een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het uitvoeren van een oefening voor natuurbrandbestrijding op en nabij de Misperleindsche Heide in de gemeenten Hilvarenbeek en Reusel-De Mierden.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de Brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE te Tilburg, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het uitvoeren van een oefening voor natuurbrandbestrijding op en nabij de Misperleindsche Heide, zoals weergegeven in bijlage 1, in de gemeenten Hilvarenbeek en Reusel-De Mierden, gelegen in het Natura 2000-gebied Kempenland-West;
- II. dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en bijlage 1 bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit, onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- III. de volgende voorschriften aan deze vergunning te verbinden:
 1. de aangevraagde sleepdropping mag slechts plaatsvinden op de gele en blauwe stoplijnen, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1;
 2. maximaal 10 voertuigen rijden op de paden tot de Flaestoren en restaurant de Bockenryder. Verder rijden geen voertuigen in het Natura 2000-gebied;
 3. zodra het tijdstip van de oefening bekend is, dient dat, uiterlijk op 17 oktober 2018, te worden doorgegeven aan de Omgevingsdienst Brabant Noord via een e-mail aan info@odbn.nl.

's-Hertogenbosch, 16 oktober 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 1 augustus 2018 hebben wij van de Brandweer Midden- en West-Brabant Postbus 3208, 5003 DE te Tilburg, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 22 augustus 2018 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/078067.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project gerealiseerd wordt, onderscheidenlijk verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd op de website www.brabant.nl onder 'bekendmakingen' op 3 september 2018. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 3 september 2018 tot en met 14 oktober 2018, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

7 Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, onderdeel Soorten

Een ontheffing voor het onderdeel soorten van de Wet natuurbescherming is niet aangevraagd. Onderhavig besluit ziet daarom uitdrukkelijk niet toe op de toetsing en ontheffing van de mogelijke effecten van de uitgevoerde en nog uit te voeren activiteiten op beschermde dieren.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, project waar op basis van artikel 2.9, vierde lid, van de Wnb, of artikel 2.12, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb), het artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niet van toepassing is dan wel er sprake is van bestaand gebruik als bedoeld in artikel 2.9, tweede lid, van de Wnb, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wet natuurbeschermingsvergunning noodzakelijk.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 2.8, negende lid, van de Wnb rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Programmatische aanpak stikstof

Op 1 juli 2015 is de Programmatische aanpak stikstof (hierna: de PAS) opgenomen in de regelgeving en daarmee is de beoordeling van stikstof gewijzigd. In de Regeling natuurbescherming (hierna: Rnb) is ondermeer aangegeven welke activiteiten in de PAS zijn opgenomen als bestaande activiteit (artikel 2.4, vijfde lid, van de Rnb). Vanaf deze bestaande activiteit is bij verdere uitbreiding noodzakelijk dat vooraf wordt gezien of ontwikkelingsruimte kan worden toegedeeld.

Voor de vaststelling of een project of een andere handeling wat betreft stikstofdepositie een verslechterend of versturend effect kan hebben wordt deze berekend met gebruikmaking van AERIUS Calculator (verder AERIUS) versie 2016L².

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² Opgenomen in artikel 1.1 en 2.1 van de Regeling natuurbescherming

In de PAS is ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft. Het overige gedeelte van de depositieruimte kan als de ontwikkelingsruimte worden toegedeeld aan (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Dit wordt in toedelingsbesluiten (besluiten als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming) vastgelegd.

De ontwikkelingsruimte wordt bepaald ten opzichte van:

- de verleende Wet natuurbeschermingsvergunning of omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen voor de Wnb voor het hoogst belaste of meest nabij gelegen Natura 2000-gebied;
- een project als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, van het Bnb waarvoor op basis van artikel 2.9, achtste lid, van de Wnb een melding is ingediend, dan wel;
- de hoogste feitelijke depositie binnen de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014. Deze hoogste depositie moet passend zijn binnen de kaders van de op dat moment geldende toestemming maar mag niet meer zijn dan de op 1 januari 2015 geldende toestemming;
- als na de bovengenoemde verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen, of project waarvoor een melding is ingediend, een of meer meldingen zijn gedaan die betrekking hebben op wijzigingen van het project waarop dat toestemmingsbesluit of de eerstgenoemde melding betrekking had, wordt de toename bepaald ten opzichte van het project zoals dat is gewijzigd overeenkomstig de laatste melding.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen een beleidsregel vastgesteld. In de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) wordt bepaald hoe Gedeputeerde Staten met haar bevoegdheid met betrekking tot het toedelen van ontwikkelingsruimte willen omgaan. Wanneer aan de Beleidsregel wordt voldaan, zullen Gedeputeerde Staten de beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Referentiedatum

Ten aanzien van andere effecten dan als gevolg van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, buitenlandse Natura 2000-gebieden en Natura 2000-gebieden niet opgenomen in de PAS wordt op basis van de Beleidsregel de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum betrokken.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

2 Projectomschrijving

Met een Chinook helikopter wordt een denkbeeldige brand geblust, althans wordt een sleepdropping toegepast bovenop twee denkbeeldige stoplijnen. De Chinook heeft een waterreservoir van ongeveer 10.000 liter. Er worden 2 scenario's beoefend:

- een brand waarbij een stoplijn in noord-zuidrichting loopt (de gele lijn op de kaart in bijlage 1);
- een brand waarbij een stoplijn in oost-westrichting loopt (de blauwe lijn op de kaart in bijlage 1).

De oefening duurt in totaal 4 uur. Dit is inclusief de voorbereiding, waarbij enkele brandweermensen in het gebied verblijven. Er worden vlaggen geplaatst om de brand te markeren. Ook worden mogelijk enkele rookpotten gebruikt. De helikopter pendelt om water te halen en gaat tussendoor nog naar Gilze om te tanken. Er worden twee waterinnameplaatsen gebruikt, gelegen buiten het Natura 2000-gebied. Effectief hangt de helikopter 1 uur boven het Natura 2000-gebied. Maximaal 10 voertuigen rijden op de paden tot de Flaestoren en restaurant de Bockenryder. Verder rijden geen voertuigen in het Natura 2000-gebied.

3 Mogelijke effecten van het project

Omdat de aangevraagde activiteit zich in, nabij en boven het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West' afspeelt, zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van verstoring door mechanische effecten, oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, vernatting, en verstoring door geluid, trilling en optische verstoring. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven.

3.1 Verzuring en vermesting door stikstofdepositie

Gebleken is dat de aangevraagde activiteiten aan de voorwaarden uit artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming voldoen en daarom gevolgen wat betreft stikstofdepositie op voorhand zijn uit te sluiten. Daarom zijn er ten aanzien van dit onderdeel geen belemmeringen om de vergunning te verlenen.

3.2 Verstoring door mechanische effecten, oppervlakteverlies en versnippering

Het storten van een grote hoeveelheid water op een habitatype kan leiden tot beschadiging van habitattypen en/of leefgebieden. Leefgebieden voor de aangewezen soorten (drijvende waterweegbree en kleine modderkruiper) zijn echter niet aanwezig onder de stoplijnen, dus zullen geen verstoring ondervinden. Er is sprake van enige overlap met de habitattypen H4010 (vochtige heiden), H4030 (droge heiden), H7150 (pioniervegetaties met snavelbiezen) en H3160 (zure vennen). Initiatiefnemer heeft onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van kwetsbare flora en fauna ter plaatse. In de 'oefenzone' blijken weinig kwetsbare soorten voor te komen. Initiatiefnemer geeft voorts aan dat significante effecten op de habitattypen uitgesloten zijn omdat:

- een sleepdropping, in vergelijking met een spotdropping, weinig impact heeft op de vegetatie;
- sprake is van een eenmalige en kortdurende oefening;
- de vegetatie in de desbetreffende periode in winterrust is en daardoor weinig kwetsbaar is.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door mechanische effecten, oppervlakteverlies en versnippering.

3.3 Verontreiniging

Met het bluswater wordt gebiedsvreemd water in het gebied gebracht. Dit kan leiden tot verzuring van habitattypen. De trajecten waarlangs het water wordt gestort ('stoplijnen') overlappen met enkele habitattypen, namelijk H4010 (vochtige heiden), H4030 (droge heiden), H7150 (pioniervegetaties met snavelbiezen) en H3160 (zure vennen). Uit de onderbouwing bij de aanvraag blijkt dat het water waarmee geblust wordt, gehaald wordt uit waterinnameplaatsen die gevoed worden met grondwater met een pH van circa 5. De zuurtegraad komt overeen met de zuurtegraad van de gronden waar het water gestort wordt, en zal daarom geen effecten hebben op deze habitattypen. De zuurtegraad van de zwakgebufferde (H3130) en zure vennen (H3160) zal niet veranderen door het beperkte hoeveelheid water dat wordt toegevoegd en gezien het incidentele karakter van deze oefening, waardoor ook deze habitattypen geen negatieve effecten ondervinden. Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verontreiniging.

3.4 Vernatting

Uitgaande van 2 keer een dropping van ongeveer 10.000 liter water en een oppervlakte van circa 10 hectare die mogelijk invloed ondervindt van vernatting, komt dit overeen met circa 0,2 liter water per m². In theorie kan dit leiden tot een maximale verhoging van de waterstand van circa 0,2 millimeter, al zal een deel van het water afstromen. Van gevoeligheid van het gebied voor vernatting is nauwelijks sprake, er is sprake van een verdroogd gebied, dat eerder positieve gevolgen zal ondervinden van extra water. Te nat kan het niet worden. Zo stijgt in de winter het grondwater tot aan het maaiveld en stroomt het vervolgens over het maaiveld weg, hetgeen betekent dat de voorziene dropping geen invloed gaat hebben. Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verontreiniging.

3.5 Verstoring door geluid en trilling en optische verstoring

Leefgebieden voor de aangewezen soorten (drijvende waterweegbree en kleine modderkruiper) zijn niet aanwezig in het gebied waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden, en zullen dus niet verstoord worden. Uit de onderbouwing bij de aanvraag blijkt dat er, mede gezien het incidentele en kortdurende karakter van de aangevraagde activiteit, evenmin sprake is van verstoring op de aanwezige habitattypen.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door geluid en trilling en optische verstoring.

3.6 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

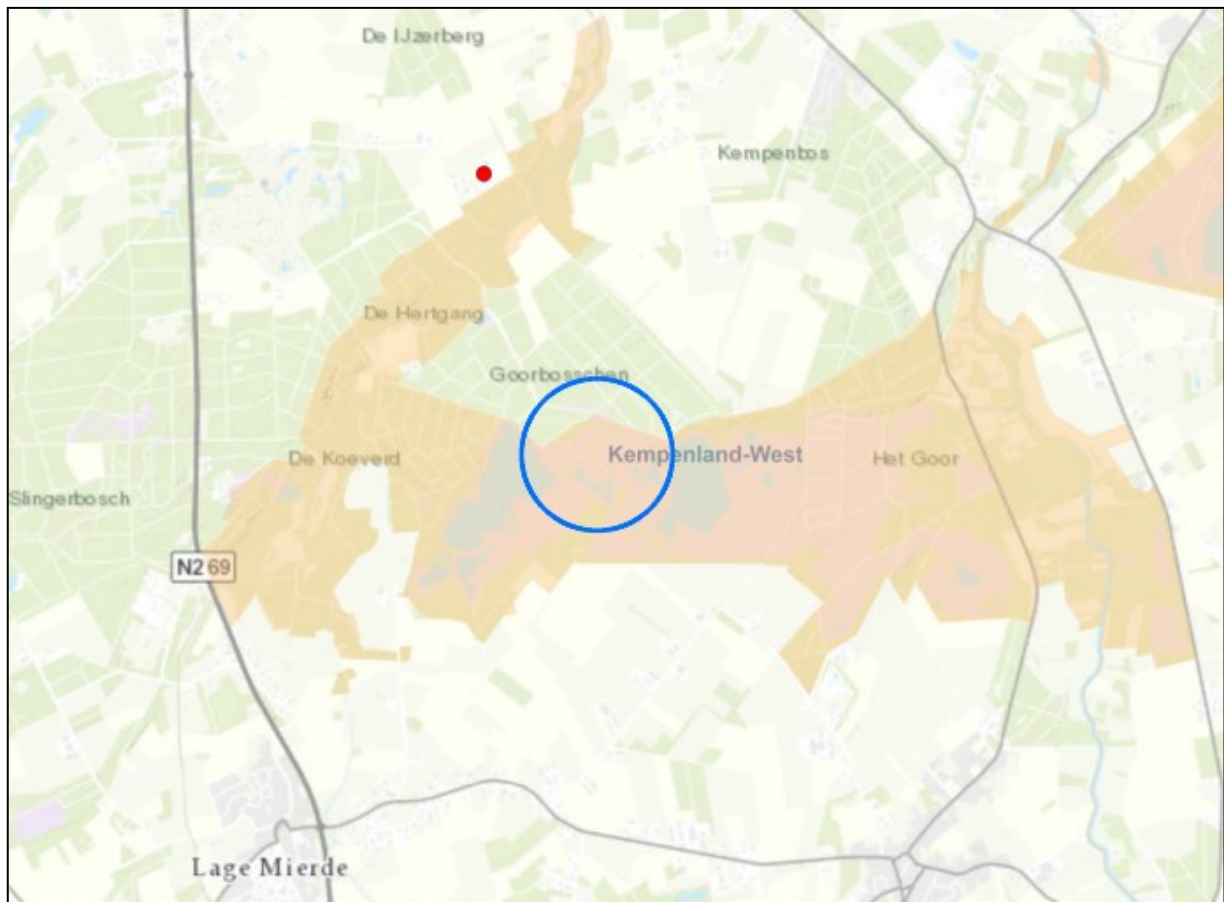
Uit de aanvraag blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

3.7 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West' en geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Bijlage 1: kaarten projectgebied

Bijlage 1a: overzichtskaart



Bijlage 1b: detailkaart stoplijnen

