

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 29 januari 2010 is een oprichtingsvergunning verleend aan H. Wagenaars Aanneming, Transport, Handel en Verhuur BV, nu H. Wagenaars Grond- en Bouwstoffen BV, voor een inrichting bestemd voor de op- en overslag en bewerken van grond en overige bouwstoffen (afvalstoffen) aan de Industrieweg 9 te Boxtel. Deze omgevingsvergunning Wabo is geregistreerd onder kenmerk 1636627.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo in combinatie met artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer (Wm) de verleende omgevingsvergunning voor H. Wagenaars Grond- en Bouwstoffen BV van 29 januari 2010, kenmerk 1636627 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften.

Datum besluit: 19 december 2018

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive name.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzending

Verzonden op: 19 december 2018

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Boxtel (per e-mail);
Boskamp & Willems Advocaten, H.G.M. van der Westen (per e-mail).

Inhoudspgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	3
Milieu	3
1. Energie(besparing)	3
Procedurele overwegingen	5
Terinzagelegging ontwerpbesluit	5
Inhoudelijke overwegingen	6
Milieu	6
1. Energie	6
Bijlage: Begrippen.....	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. ENERGIE(BESPARING)

1.1. Algemeen

- 1.1.1 Indien het jaarlijks energieverbruik van het vorige kalenderjaar van de inrichting niet boven de drempel van 50.000 kWh en 25.000 m³ aardgasequivalenten komt, dan zijn navolgende voorschriften niet van toepassing.
- 1.1.2 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar
- meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar en/of
 - meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar,
- dan moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het in voorschrift 1.1.4 bedoelde energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de in voorschrift 1.1.6 bedoelde jaarlijkse rapportage mogen zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.3 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit per jaar en/of meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per jaar dan moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.4 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a) een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b) een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c) een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
 - d) per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te

behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;

- e) een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- f) een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

1.1.5 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.

1.1.6 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:

- a) het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- b) de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- c) het totale netto primair energiegebruik;
- d) productievolumina;
- e) energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- f) overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- g) onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- h) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- i) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

1.1.7 Indien de inrichting op basis van de criteria uit de EED-regeling wordt aangemerkt als (onderdeel van een) EED-onderneming, wordt een door het bevoegd gezag goedgekeurde EED-auditrapportage, zoals bedoeld in de EED-regeling en aangevuld met een planning zoals bedoeld onder 1.1.4, onder f, aangemerkt als rapportage van het energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.4 en gelden de voorschriften 1.1.1, 1.1.2 en 1.1.3 niet.

1.1.8 Ter invulling van voorschrift 1.1.4 is het toegestaan om een geaccepteerd keurmerk van een energie-audit EED aan het bevoegd gezag ter instemming te overleggen. In dat geval dient ook een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden, aan het bevoegde gezag ter instemming overgelegd te worden. Bij het geldige certificaat van het keurmerk dienen alle daaraan ten grondslag liggende stukken c.q. bewijzen beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegde gezag.

Toelichting:

De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op de website van RVO (www.rvo.nl/eed).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

H. Wagenaars Grond- en Bouwstoffen BV heeft een omgevingsvergunning Wabo voor een inrichting bestemd voor de op- en overslag en bewerken van grond en overige bouwstoffen (afvalstoffen) aan de Industrieweg 9 te Boxtel. Deze omgevingsvergunning Wabo is geregistreerd onder kenmerk 1636627.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen verleend.

Voor het milieuaspect energie, relevant voor deze procedure tot ambtshalve wijziging, zijn reeds voorschriften gesteld in de omgevingsvergunning van 29 januari 2010, kenmerk 1636627.

In deze procedure dienen wij hiermee rekening te houden.

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo eveneens te worden voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

TERINZAGELEGGING ONTWERPBESLUIT

Vanaf 14 september 2018 tot en met 25 oktober 2018 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Zienswijzen

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Op 24 september 2018 hebben wij van de heer H.G.M. van der Westen van Boskamp & Willems Advocaten, namens H. Wagenaars Grond- en Bouwstoffen BV, per email en op 25 september 2018 per post zienswijzen ontvangen. De zienswijzen zijn binnen de zienswijzetermijn ingediend. De zienswijzen zijn dan ook ontvankelijk.

Samengevat betreft het de volgende zienswijzen:

1. Er is niet aangegeven op basis van welke stukken en op basis van welk energieverbruik de vergunning geactualiseerd wordt. Daarnaast lijkt het een standaard overweging zonder dat het jaarlijks energieverbruik van deze inrichting is onderzocht.
2. Het was zorgvuldiger geweest om het jaarlijks energieverbruik op te vragen. In dat geval had gezien kunnen worden dat het jaarlijks energieverbruik van de inrichting beneden de genoemde drempels van voorschrift 1.1.1 zou komen en was actualisatie van de energievoorschriften niet nodig.
3. Uit de bijgevoegde overzichten blijkt dat het jaarlijks energieverbruik ruimschoots beneden de drempels ligt. Er bestaat ook geen aanleiding dat het energieverbruik zal toenemen, zodanig dat de drempels worden overschreden. Zou er overigens sprake zijn van een dergelijke toename in energie, dan is waarschijnlijk zeker een nieuwe omgevingsvergunning nodig. In dat kader zouden dan de energievoorschriften gesteld kunnen worden.
4. In het ontwerpbesluit wordt geen woord gezegd over de veranderingsvergunning van 2015 en de daarin gemaakte afweging met betrekking tot energie. Daarin is opgenomen dat het energieverbruik onder de drempels ligt en dat het als niet energie relevant wordt aangemerkt. Uit de aanvraag om veranderingsvergunning blijkt niet hoeveel energie extra wordt verbruikt, daarom is een energieregistratievoorschrift opgenomen. Pas indien blijkt dat het energieverbruik boven de drempels uit komt, dan kan middels wijziging van de vergunning een energiebesparingsonderzoek verlangd worden. Sinds het verlenen van de vergunning zijn er geen relevante wijzigingen die zorgen voor een hoger energieverbruik.
5. Het is niet te volgen op grond waarvan Gedeputeerde Staten de vergunning actualiseert. Er is niet vermeld op grond van welke 'verder bij ons bekend zijnde stukken' de vergunning geactualiseerd wordt.
6. Het verbinden van voorschriften waarvan op voorhand duidelijk is dat deze niet van toepassing zijn en waarvan niet aannemelijk is gemaakt dat deze van toepassing gaan worden, is niet in het belang van de bescherming van het milieu.
7. De ontwerpbeschikking is niet genomen op grond van een deugdelijk onderzoek en belangenafweging.
8. Gevraagd wordt om af te zien om de vergunning te actualiseren.

Op deze zienswijzen reageren wij als volgt (de nummering van de reactie komt overeen met de nummering van de zienswijzen):

1. In de ontwerpbeschikking is opgenomen dat uit de vigerende vergunning een relevant jaarlijks energieverbruik blijkt. De stukken die hiervoor gebruikt zijn, zijn niet gespecificeerd en ook is niet aangegeven wat het energieverbruik is. Dit deel van de zienswijze is gegrond. Voordat het ontwerpbesluit is gepubliceerd heeft onderzoek plaatsgevonden of het nodig is om de vergunning te actualiseren. Onder aardgasequivalenten, zoals genoemd in onder andere voorschrift 1.1.1, valt meer dan alleen maar het verbruik van aardgas. Zoals blijkt uit de bijlage Begrippen, valt hier ook het verbruik van diesel onder. Uit de aanvraag om revisievergunning van 29 januari 2010 blijkt dat het merendeel van de machines zal werken op diesel. Uit de aanvraag behorend bij deze vergunning blijkt dat het jaarlijks dieselvebruik van de laadschop en de kraan elk 18.780 kg diesel per jaar bedraagt. Dit is 22.224,85 liter diesel per jaar (dichtheid diesel 0,845 kg = 1 liter), maal twee is 44.449,7 liter diesel per jaar. Dit komt overeen met 50.228,17 m³ aardgasequivalenten (1 liter diesel = 1,13 m³ aardgasequivalent). In de zienswijze is het jaarlijks elektriciteitsverbruik en het aardgasverbruik van de inrichting aangetoond middels verbruiks- en kostenoverzichten. Wanneer het in de zienswijze opgenomen aardgasverbruik van 1.376 m³ meegenomen wordt, dan wordt er jaarlijks 51.604,17 m³ aardgasquivalenten verbruikt. Dit is exclusief het dieselvebruik van de puinbreker en zeef welke vergund zijn middels de veranderingsvergunning van 1 oktober 2015 en eventuele andere machines binnen de inrichting. Dit jaarverbruik komt ruimschoots boven de verbruiksdrempel genoemd in voorschrift 1.1.1 en maakt dat de inrichting energierelevant is.

Op grond van bovenstaand energieverbruik hebben wij geconcludeerd dat de energiedrempel van 25.000 m³ aardgasequivalenten wordt overschreden en zijn wij van mening dat actualisatie van de vergunning nodig is. Dit deel van de zienswijze is ongegrond.

2. Op basis van het jaarlijks diesilverbruik is actualisatie van de energievoorschriften aan de orde. Zie reactie onder 1. De zienswijze is ongegrond.
3. Wij verwijzen voor onze reactie naar de reactie onder 1. Tevens is een nieuwe omgevingsvergunning niet nodig, omdat uit de vigerende vergunning reeds blijkt dat het energieverbruik de drempel overschrijdt. Dit deel van de zienswijze is ongegrond.
4. In de ontwerpbeschikking wordt inderdaad de veranderingsvergunning van 2015 niet genoemd. Uit de veranderingsvergunning blijkt dat er extra energie wordt verbruikt ten opzichte van de revisievergunning uit 2010. Hoeveel dat is, is in de aanvraag niet opgenomen. Echter omdat al uit de revisievergunning van 2010 blijkt dat het diesilverbruik van de inrichting boven de 25.000 m³ aardgasequivalenten komt en uit de veranderingsvergunning blijkt dat er een toename is, zal nog steeds de drempel overschreden worden. De overschrijding van de drempel zal hierdoor alleen maar toenemen. De zienswijze is ongegrond.
5. Wij verwijzen voor onze reactie naar de reactie onder 1.
6. Op basis van de aanvraag om revisievergunning wordt de drempel voor aardgasequivalenten overschreden. Het is dan ook aannemelijk dat de voorschriften van toepassing zijn. Wij kunnen in het belang van de bescherming van het milieu de opgenomen voorschriften stellen. De zienswijze is ongegrond.
7. Wij verwijzen voor onze reactie naar de reactie onder 1.
8. Op basis van onze voorgaande overwegingen vinden wij actualisatie van de energievoorschriften van de vergunning nodig.

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijzen is het definitieve besluit niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Algemeen

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen, is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

Toetsing en conclusie

Uit de vigerende vergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen (alleen een energie registratie voorschrift) om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AARDGASEQUIVALENTEN

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine, diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

EED-REGELING:

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (2012/27/EU, ook wel EED-regeling genoemd) is in 2012 is vastgesteld. Deze richtlijn moet de in 2007 afgesproken Europese doelstelling van een 20% lager Europees energieverbruik in 2020 helpen realiseren. Dat moet bijdragen aan een verminderde uitstoot van broeikasgassen en luchtverontreinigende stoffen, de energierekening omlaag te brengen en om minder afhankelijk te zijn van de import van fossiele brandstoffen.

Deze richtlijn bevat zowel verplichtingen voor lidstaten als bedrijven welke zijn omgezet in nationale wet- en regelgeving.

Een daarvan betreft de verplichting voor grote ondernemingen om een energie-audit uit te voeren welke is vastgelegd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.