

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 3 oktober 2008 is een revisievergunning verleend aan Mts. van Sleuwen, nu Sleweva B.V., voor een inrichting bestemd voor een agrarisch bedrijf met gespeende biggen (< 25 kg) en vleesvarkens en het opslaan en verwerken van bijproducten tot veevoer voor eigen gebruik aan Leinserondweg 40 te Zijtaart, nu Zondveldstraat 40 te Zijtaart. Deze omgevingsvergunning Wabo is geregistreerd onder kenmerk 1451714.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid onder b van de Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm) de verleende omgevingsvergunning voor Sleweva B.V. van 3 oktober 2008, kenmerk 1451714 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften.

Datum besluit: 31 december 2018

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive script that is difficult to decipher but appears to be the name of the official.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzending

Verzonden op: 31 december 2018

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Meierijstad (per e-mail).

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	3
Milieu	3
1. Energie(besparing)	3
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8
1. Energie	8
Bijlage: Begrippen.....	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. ENERGIE(BESPARING)

1.1. Algemeen

- 1.1.1 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar
- meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar
- en/of
- meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar
- dan moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het in voorschrift 1.1.3 bedoelde energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de in voorschrift 1.1.3 bedoelde jaarlijkse rapportage mogen zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.2 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit per jaar en/of meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per jaar moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.3 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a) een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b) een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c) een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
 - d) per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - de te behalen CO₂-reductie;

- een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.
- e) een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- f) een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

1.1.4 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.

1.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:

- a) het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- b) de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- c) het totale netto primair energiegebruik;
- d) productievolumina;
- e) energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- f) overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- g) onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- h) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- i) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Sleweva B.V. heeft een omgevingsvergunning Wabo voor een inrichting bestemd tot een agrarisch bedrijf met gespeende biggen (< 25 kg) en vleesvarkens en het opslaan en verwerken van bijproducten tot veevoer voor eigen gebruik aan Zondveldstraat 40 te Zijtaart. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1451714.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen verleend.

Voor het milieuaspect energie, relevant voor deze procedure tot ambtshalve wijziging, zijn reeds voorschriften gesteld in de omgevingsvergunning 3 oktober 2008, kenmerk 1451714.

In deze procedure dienen wij hiermee rekening te houden.

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo eveneens te worden voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

ZIENSWIJZEN

Vanaf 6 oktober 2018 tot en met 16 november 2018 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Op 15 oktober zijn er zienswijzen ontvangen van de heer A.J.M. de Groot van DLV Advies namens de vergunninghouder. De zienswijzen zijn hieronder weergegeven.

Met het ontwerpbesluit worden de voorschriften, die betrekking hebben op het energieverbruik en de besparende maatregelen, veranderd. Mijn cliënt kan zich vinden in voorschrift 1.1.1 waarbij 1x per 4 jaar een energiebesparingsonderzoek verplicht gesteld wordt. Mijn cliënt verzoekt om voorschrift 1.1.1 zodanig aan te passen dat de bovengrens van 200.000 kWh en de 75.000 m³ aan aardgasequivalenten als bovengrens verwijderd wordt. Door het verwijderen van de bovengrens is voor het bedrijf het energiebesparingsonderzoek te beperken tot de in bijlage 10 van de

Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. Bijlage 10 is voor agrarische inrichtingen, naar mening van mijn cliënt, ruim voldoende om inzichten te verschaffen in de besparende mogelijkheden en de bijbehorende terugverdientijden.

Het aanpassen van het voorschrift komt de duidelijkheid van het voorschrift ten goede zonder het doel van energiebesparing uit het oog te verliezen.

Met het aanpassen van voorschrift 1.1.1 is voorschrift 1.1.2 overbodig geworden. Ik verzoek u dan ook om voorschrift 1.1.2 te schrappen.

Mijn cliënt verzoekt tevens om voorschrift 1.1.5 als volgt aan te passen en op te nemen in het definitieve besluit:

1.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar.

Het aanpassen van het voorschrift zorgt voor duidelijkheid zodat er geen discussie kan ontstaan over de relevantie van de genoemde onderwerpen. Het doel van het energie besparen wordt evenmin uit het oog verloren omdat in het energiebesparingsonderzoek al vastgelegd is welke maatregelen zodanig besparend zijn dat deze uitgevoerd moeten worden. Het voegt niets toe om tussentijds aandacht te schenken aan de voortgang van de besparing, het veranderen daarvan is nimmer van toepassing omdat de investering gedaan is. Zodra de periode van 4 jaar verstreken is zal opnieuw onderzoek plaatsvinden naar de dan besparende mogelijkheden.

Het aanpassen van het voorschrift zorgt voor een duidelijk en uitvoerbaar voorschrift waarbij de besparende maatregelen niet uit het oog verloren worden.

Voorschrift 1.1.6 kan volledig geschrapt worden. Het bedrijf voldoet (in de verste verte) niet aan de criteria van de EED-regeling. Niet valt in te zien wat de toegevoegde waarde van het voorschrift is.

Samengevat verzoekt mijn cliënt om:

- Aanpassing van voorschrift 1.1.1 en 1.1.5;
- Het schrappen van voorschrift 1.1.2 en 1.1.6.

Onze reactie

De ambtshalve wijziging is gebaseerd op het opgegeven verbruik waarop de revisievergunning van 3 oktober 2008 is verleend. Het opgegeven verbruik bepaalt dat Sleweva B.V., op dat moment, is aangemerkt als een grootverbruiker.

In de Wabo is vastgelegd dat het bevoegd gezag beoordeelt of de drijver van de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT; artikel 1.1 onder 1 Wabo) in de inrichting heeft toegepast (artikel 2.14 van de Wabo). Om de voortgang te bewaken dient een grootgebruiker vierjaarlijks een energiebesparingsplan op te stellen volgens voorschrift 1.1.3 en een jaarlijkse voortgangsrapportage die voldoet aan de eisen van voorschrift 1.1.5.

Indien de vergunninghouder het energieverbruik beperkt heeft, zodat deze aangemerkt kan worden als middelgrote energieverbruiker, dan kan de vergunninghouder zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

Vanwege het inhoudelijke verschil in verplichte rapportage en onderzoeken tussen een middelgrote energieverbruiker of grootverbruiker blijft het onderscheid tussen deze twee behouden in de voorschriften. Beide blijven vermeld want als de vergunninghouder zodanig energie bespaard kan de

status van grootverbruiker veranderen in middelgrote energieverbruiker en zal voorschrift 1.1.1 van toepassing worden in plaats van 1.1.2.

De energie-audit (uit de EED) is van toepassing op de grote ondernemingen. Dit zijn ondernemingen:

- waar meer dan 250 FTE werkzaam zijn OF
- met een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen EN een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen

Aangegeven is dat de vergunninghouder niet voldoet aan bovenstaande eisen. Hierop zullen de voorschriften, die gelden vanuit de EED, 1.1.6 en 1.1.7 worden geschrapt.

De zienswijzen worden deels gegrond verklaard en de definitieve beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking aangepast waarbij de voorschriften 1.1.6 en 1.1.7 zijn geschrapt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Algemeen

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

Toetsing en conclusie

Uit de vigerende vergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AARDGASEQUIVALENTEN

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

EED-REGELING:

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (2012/27/EU, ook wel EED-regeling genoemd) is in 2012 is vastgesteld. Deze richtlijn moet de in 2007 afgesproken Europese doelstelling van een 20% lager Europees energieverbruik in 2020 helpen realiseren. Dat moet bijdragen aan een verminderde uitstoot van broeikasgassen en luchtverontreinigende stoffen, de energierekening omlaag te brengen en om minder afhankelijk te zijn van de import van fossiele brandstoffen.

Deze richtlijn bevat zowel verplichtingen voor lidstaten als bedrijven welke zijn omgezet in nationale wet- en regelgeving.

Een daarvan betreft de verplichting voor grote ondernemingen om een energie-audit uit te voeren welke is vastgelegd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIEN TIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.