

## **Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Auto  
Verschrotingsindustrie Den Bosch krachtens de Wet algemene bepalingen  
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Rietveldenkade 1,  
5222 AJ, 's-Hertogenbosch.

**zaaknummer**  
Z/068271

**plaats / datum**  
's-Hertogenbosch  
17 januari 2019

Besluit datum: 17 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive script that appears to be 'J.A.J. Lenssen'.

De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum verzonden: 17 januari 2019

## **BESLUIT**

### **OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN**

#### **Onderwerp**

Op 31 juli 2001 is een omgevingsvergunning verleend aan Auto Verschrotingsindustrie Den Bosch voor de inrichting gelegen aan de Rietveldenkade 1, 5222 AJ, 's-Hertogenbosch.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het LAP 2. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10 Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wabo.

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

#### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden van 31 juli 2001, voor de inrichting gelegen aan de Rietveldenkade 1, 5222 AJ, 's-Hertogenbosch.

#### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

#### **Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit**

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is op 16 november 2018 gepubliceerd op de website [www.brabant.nl/loket/bekendmakingen](http://www.brabant.nl/loket/bekendmakingen). Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1 b-g, 5213 JG, 's-Hertogenbosch, namelijk van 16 november 2018 tot en met 27 december 2018 en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid heeft niemand gebruik gemaakt.

#### **Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn betreft 6 weken en start met ingang van de dag na toezending van het besluit. De schriftelijke bezwaren moeten gericht en gezonden worden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, ter attentie van het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 901451, 5200 MC, 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet minstens bevatten:

- a. Naam en adres van de indiener;
- b. De dagtekening;
- c. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. De gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop tevens het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor behandeling van bezwaar- en beroepschriften is bereikbaar onder nummer (073) 680 76 16 en e-mailadres: [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt inwerking ook al wordt er een bezwaarschrift ingediend.

De mogelijkheid bestaat om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening aan te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA, 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening betreft het nemen van een tijdelijke maatregel zoals het schorsen van een besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde is wel dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## **Inhoudsopgave**

Besluit.....	2
Voorschriften .....	5
Procedurele overwegingen .....	5
Inhoudelijke overwegingen.....	7

## VOORSCHRIFTEN

### Milieu

#### 1. Afval

- 1.1 Bij het accepteren en sorteren van kunststoffen moeten de volgende kunststofstromen van elkaar worden gescheiden:
- Elastomeren zoals rubber en siliconen (met uitzondering van banden van voertuigen);
  - Thermohardende kunststoffen;
  - Thermoplast kunststoffen.
- 1.2 De afvalstromen autoshrederafval en overig shrederafval moeten gescheiden van elkaar worden geaccepteerd, opgeslagen en verwerkt.
- 1.3 De verwerking van autoshrederresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden:
- recycling van de aanwezige metalen;
  - nuttige toepassing van de andere componenten, tenzij aangetoond is dat nuttige toepassing niet mogelijk is;
  - het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu;
  - het beperken van het te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shrederafval, waarbij tevens het storten door derden (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties in aanmerking wordt genomen.
- 1.4 De opslag en het shredderen van autowrakken en andere te shredderen afvalstoffen moet gescheiden van elkaar plaatsvinden en worden afgevoerd naar een verwerker van shrederafval.
- 1.5 Het vrijkomende autoshrederafval dient gelijkmatig over het jaar verdeeld aangeboden te worden aan een verwerker die het autoshrederafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27.

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Omgevingsvergunning op aanvraag**

#### **GEGEVENS AANVRAGER**

Op 31 juli 2001 (kenmerk 772536) is een omgevingsvergunning verleend aan Auto Verschrotingsindustrie Den Bosch voor de inrichting gelegen aan de Rietveldenkade 1, 5222 AJ, 's-Hertogenbosch.

#### **PROJECTBESCHRIJVING**

Het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP 2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheersplan en, indien nodig;
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het Landelijk afvalbeheersplan (LAP3).

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

#### **BEVOEGD GEZAG**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en/of 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de RIE).

#### **PROCEDURE (UITGEBREID)**

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

#### **ADVIES**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch, postbus 12345, , 5200 GZ, 's-Hertogenbosch.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **Milieu**

#### **Inhoudelijke overwegingen**

##### **Toetsingskader bij ambtshalve wijziging**

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid , onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor, indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

##### **Overwegingen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is sectorplan 27 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

De Europese doelstelling in de Richtlijn autowrakken bepaald dat vanaf 2015 95% nuttige toepassing en 85% recycling moet worden gerealiseerd. Om deze doelstelling te halen heeft de Stichting Auto & Recycling, waarin de belangrijkste brancheorganisaties in de automobielsector vertegenwoordigd zijn, Auto Recycling Nederland BV (ARN) opgericht. ARN heeft een zogenaamde installatie voor post-shredder-techniek (PST-installatie) ontwikkeld die in staat is om deze doelstellingen te realiseren. Met name de feitelijke prestaties van deze installatie vormen de basis voor de minimumstandaard van autoshrederafval in dit sectorplan en zijn te beschouwen als de best beschikbare verwerkingsopties van dit moment. Dit betekent overigens niet dat alleen ARN de mogelijkheid krijgt om autoshrederafval te verwerken. Iedere marktpartij die, al dan niet in combinatie met andere bedrijven in de keten, in staat is om te voldoen aan de minimumstandaard komt in aanmerking voor een vergunning.

In de onderliggende vergunning is tenslotte het bewerken door middel van verkleinen van wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen vergund. Hierop is sectorplan 51 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

Aan vergunningen voor bedrijven die wrakken van auto's shredderen en zelf niet het shredderafval verwerken worden sturingsvoorschriften verbonden die inhouden dat deze bedrijven het vrijkomende autoshredderafval, gelijkmatig over het jaar, verdeeld aanbieden aan een verwerker die auto shredderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij een aantal voorschriften aan deze vergunning voor de verwerking van de afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in de sectorplannen 27 en 51 van het LAP3.

### **Conclusie**

Gezien vorenstaande besluiten wij om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in de sectorplannen 28 en 51 van LAP3.