



## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 23 JAN. 2019

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van  
Recycling Dongen B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen  
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan De Leest 26 te Dongen.

**zaaknummer**  
18031172

**plaats / datum**  
Tilburg,  
23 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ba 

drs. R. Kessenich,  
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,  
Afvvalverwerking, Bodem & Water  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

# **BESLUIT**

## **Omgevingsvergunning verlenen**

### **Onderwerp**

Op 8 februari 2005 is een omgevingsvergunning verleend aan Recycling Dongen B.V. voor de inrichting aan De Leest 26 te Dongen.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

### **Besluit**

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 8 februari 2005 met kenmerk 1071217 van Recycling Dongen B.V., De Leest 26 te Dongen te verbinden.

## Inhoudsopgave

<b>Besluit</b> .....	<b>2</b>
<b>Voorschriften</b> .....	<b>4</b>
<b>Milieu</b> .....	<b>4</b>
1. Afval .....	4
<b>Procedurele overwegingen</b> .....	<b>6</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen</b> .....	<b>8</b>
<b>Milieu</b> .....	<b>8</b>
Inhoudelijke overwegingen .....	8
<b>Definities</b> .....	<b>12</b>

# **VOORSCHRIFTEN**

## **Milieu**

### **1. Afval**

#### **1.1. Afval**

1.1.1 Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:

- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand, en;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

1.1.2 Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteeresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.

1.1.3 Het sorteeresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.

2.1.1 De minerale fractie van PAK rijk dakafval dient onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud te worden gerecycled. Hierbij zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is niet toegestaan.

2.1.2 In afwijking van voorschrift 2.1.1 mag PAK-rijk dakafval, met een PAK10-gehalte van maximaal 500 mg/kg, dat op het moment van het inwerkingtreden van het LAP al fysiek is geaccepteerd, nog tot uiterlijk 31 december 2019 geschikt gemaakt worden voor recycling van de bitumen zonder voorafgaande of gelijktijdige vernietiging van de PAK. Het gehalte PAK10 van 500 mg/kg mag niet door mengen van partijen dakafval worden bereikt.

2.1.3 Van het PAK-arm dakafval dient ten minste de minerale fractie te worden gerecycled.

2.1.4 Composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal moet worden gesorteerd of anderszins worden verwerkt met als doel een dakafvalfractie af te scheiden met een zo klein mogelijke hoeveelheid en ten hoogste 10% (v/v) 'dakbedekkingvreemd' materiaal en vervolgens:

- Verdere verwerking van de dakafvalfractie conform 2.1.1 of 2.1.3;
- Verdere verwerking van het afgescheiden 'dakbedekkingvreemd materiaal' op de volgende wijze:

- in het geval dat sprake is van een monostroom deze verwerken conform de daarvoor geldende minimumstandaard, in het geval niet onder een minimumstandaard in het LAP valt, moet de verwerking voldoen aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in § A.4.2 van het beleidskader LAP.
  - in het geval het een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd' materiaal betreft, verwerken volgens sectorplan 28 van het LAP.
- 2.1.5 Composiet dakafval met maximaal 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal dient verwerkt te worden overeenkomstig de voorschriften 2.1.1 of 2.1.3.
- 2.1.6 Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen dient gescheiden/gereinigd te worden gericht op:
- recycling van het grind, met inachtneming van
    - het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader LAP) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4. beleidskader LAP) en/of
    - de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.3 beleidskader LAP).
  - verwijdering door verbranden van de teer- en/of bitumenfractie.
- In het geval de concentratie aan PAK10 gelijk dan wel hoger is dan 75 mg/kg droge stof, zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd.
- Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is nadrukkelijk niet toegestaan.

# **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

## **Omgevingsvergunning op aanvraag**

### **Gegevens vergunninghouder**

Op 8 februari 2005 is een omgevingsvergunning verleend aan Recycling Dongen B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan De Leest 26 te Dongen.

### **Projectbeschrijving**

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Recycling Dongen B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

### **Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

### **Procedure (uitgebreid)**

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### **Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Dongen gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

**Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl). Van 6 november 2018 tot en met 17 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

**Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit**

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit doorgevoerd.

# **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

## **Milieu**

### **Inhoudelijke overwegingen**

#### **1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging**

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

#### **1.2. Overwegingen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

#### *Sectorplan 28*

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.



In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen worden voorschriften verbonden.

### *Sectorplan 33*

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het verwerken van dakafval vergund. Hierop is sectorplan 33 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

#### PAK-rijk dakafval (PAK10 >75mg/kg droge stof)

De essentie van de minimumstandaard voor deze deelstroom is het vernietigen van de PAK. In praktijk is dit een thermisch proces (verbranding). Op zich zijn alle vormen van verbranden toegestaan onder de voorwaarde dat het inerte deel van het dakafval uiteindelijk eindigt in een toepasbaar product en dus wordt gerecycled. In praktijk kan worden gedacht aan verbranden in een AVI (roosteroven), cementoven, maar ook aan TAG-reinigers. Niet al deze technieken zijn even geschikt voor grote hoeveelheden dakafval (vb. AVI) of mogen, gelet op de aanwezige PAK, niet altijd PAK-rijke stromen verwerken. In totaal is er echter meer dan genoeg capaciteit in Nederland om al het PAK-rijk dakafval te verwerken. Een positieve bijkomstigheid is dat bij deze vormen van verwerking de energie-inhoud van het materiaal bijdraagt bij aan besparing van primaire brandstoffen.

Bij de minimumstandaard is voor PAK-rijk dakafval met een gehalte aan PAK10 tot maximaal 500mg/kg een uitzondering gemaakt onder voorwaarde dat dit dakafval reeds op het moment van inwerkingtreding van LAP3 door de verwerkers fysiek was geaccepteerd (reeds liggende voorraad). Deze liggende voorraad dakafval mag conform de bepalingen van PAK-arm dakafval worden verwerkt tot uiterlijk tot 31 december 2019. Uiteraard met die beperking dat de voor recycling bedoelde materialen die worden geproduceerd uit het recyclingproces van dit PAK-rijke materiaal – veelal zal het gaan om asfalt met daarin recycling van de bitumen uit dakafval, zelf wel aan maximale samenstellingswaarden uit het Bbk voldoen.

Bovenstaande betekent echter wel dat liggende voorraad dakafval met gehalten PAK10 hoger dan 500 mg/kg wel altijd moeten worden afgevoerd voor verwerking volgens de minimumstandaard, en dus naar een vorm van verwerking die leidt tot vernietiging van de PAK.

Bovenstaande uitzondering is geformuleerd om verwerkers die met toestemming van het bevoegd gezag dergelijke partijen in het verleden hebben geaccepteerd, de kans te geven deze binnen een aanvaardbare tijdsperiode te recyclen op een wijze waarop ook de bitumen kunnen worden gerecycled tot/ineen materiaal dat aan de maximale samenstellingswaarde van het Bbk voldoet.

#### PAK-armdakafval (PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof)

Voor PAK-armdakafval zijn -afhankelijk van kwaliteit en samenstelling -meerdere routes mogelijk, zoals:

- verwerking in TAG-reinigers of grondreinigingsinstallaties; het inerte deel wordt gerecycled en de rest wordt verbrand onder gebruik van de energie-inhoud van het afval;
- verwerking in asfalt; zowel de bitumen als een deel van het inerte deel worden gerecycled;
- verwerking tot nieuwe dakbanen; met name de bitumen worden gerecycled.

Uitgangspunt van de minimumstandaard is recycling van op zijn minst het inerte deel van het dakafval. Alle drie genoemde verwerkingsroutes voldoen aan de minimumstandaard. De minimumstandaard is -mede gelet op de in Nederland aanwezige verwerkingsinstallaties -een realistische optie.

In het kader van het programma Van Afval Naar Grondstof is -rekening houdend met uitval, energiegebruik, vermeden producten, een derde of vierde leven, etc.-bezien welke vorm van verwerking overall beter is.

#### Composieten dakafval

Voor composiet dakafval is in veel gevallen recycling van de minerale fractie en nuttig gebruik van de energie-inhoud mogelijk. Voor stromen waarvoor -vanwege het hoge aandeel van dakbedekking vreemd materiaal -dit niet direct een optie is, is het nodig zijn om vooraf het dakbedekkingsmateriaal en de overige componenten actief van elkaar te scheiden. Ervaringen in de markt hebben geleerd dat dit leidt tot een dakafval-fractie waarin het aandeel 'dakbedekking vreemd' materiaal kleiner is dan 10% (v/v) en vervolgens goed door de bestaande verwerkers kan worden verwerkt.

#### Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor dakgrind, verkleefd met teer of bitumen, is het reinigen/scheiden van dakgrind en het verbranden van de reststoffen. Daarmee wordt verspreiding van verontreinigingen voorkomen en het gebruik van primaire grondstoffen verminderd.

Verder is ten aanzien van de verwerking van dakafval het volgende van belang:

- Aandachtspunten bij de productie van een bouwstof  
Het Besluit bodemkwaliteit geeft de eisen weer die gesteld worden aan bouwstoffen. Deze eisen zijn dus ook van belang voor bouwstoffen (deels) geproduceerd uit afvalstoffen. Bovendien kent het besluit een aantal beperkingen ten aanzien van het mengen van afvalstoffen met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen ten einde aan de gestelde eisen als bouwstof te voldoen. Daarnaast volgen ook uit het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader enkele belangrijke restricties voor het verwerken van afvalstoffen gericht op inzet als bouwstof.

Bij de minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van PAK nuttige toepassing van PAK-rijk dakafval en dakgrind verkleefd met teer of bitumen niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

- Inzet in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen  
Bij dakgrind verkleefd met teer of bitumen sluit de minimumstandaard de inzet in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen niet uit. In het beleidskader§ B.12.9.2 is verwoord dat bij gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' de inzet van ter verwijdering aangeboden materialen de voorkeur heeft boven de inzet van bouwstoffen, al dan niet geproduceerd uit afvalstoffen. Dit betekent dat gebruik van uit afvalstoffen geproduceerde bouwstoffen in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' uitsluitend is toegestaan in gevallen waarin het realiseren van deze voorzieningen met ter verwijdering aangeboden afvalstoffen niet mogelijk is.

- Toepassing in mijnen en groeves is niet toegestaan.  
Voor dakafval is de minimumstandaard gericht op recycling van minimaal de inerte fractie. Opvulling is laagwaardiger dan recycling en daarom niet toegestaan, ook niet de export daartoe. Opvulling moet bovendien meestal gezien worden als storten, gelet op het gestelde in het Arrest Edilizia.  
Zie ook de uitleg daarover in beleidskader §B.12.2. Export voor storten is niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en omdat recycling mogelijk is.

De classificatie van de types dakval zijn in LAP 3 aangepast met daarbij de behorende minimumstandaarden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de geldende classificaties van dakafval en voldoen aan de bijbehorende minimale hoogwaardigheid van verwerking, zoals beschreven in het afvalbeheerplan.

### **1.3. Conclusie**

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaarden die vermeld zijn in de sectorplannen 28 en 33 van LAP 3.

## **DEFINITIES**

### **PAK-rijkdakafval**

Dakafval is PAK-rijk als de concentratie aan PAK10 >75 mg/kg droge stof.

- Teerhoudend dakafval is in beginsel altijd PAK-rijk.
- Bitumineus dakafval is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

### **PAK-armdakafval**

Dakafval is PAK-arm als de concentratie aan PAK10  $\leq$ 75 mg/kg droge stof.

- Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval.
- Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

### **Composiet dakafval**

Onder composiet dakafval wordt in dit kader verstaan:

- mengsels van teerhoudend en bitumineus dakafval, bijvoorbeeld omdat tijdens dakonderhoud één van beide vormen op de ander is aangebracht;
- bitumineus dakafval vermengd/verkleefd met 'dakbedekkingvreemd' materiaal (zoals beton, hout, metaal, isolatiemateriaal, etc.);
- teerhoudend dakafval vermengd/verkleefd met 'dakbedekkingvreemd' materiaal (zoals beton, hout, metaal, isolatiemateriaal, etc.);
- mengsels van teerhoudend- en bitumineus dakafval vermengd/verkleefd met 'dakbedekkingvreemd' materiaal (zoals beton, hout, metaal, isolatiemateriaal, etc.).

### **Dakgrind,verkleefd met teer of bitumen.**

Partijen dakgrind kunnen verontreinigd zijn met PAK.

### **Monostromen**

Een eenduidige afvalstof, in beginsel bestaande uit één materiaalsoort, die gescheiden is ingezameld of is afgescheiden uit een gemengde afvalstof.