



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 30 JAN. 2019

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Renewi Nederland B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Heieinde 8 te Tilburg.

zaaknummer
18041239

plaats / datum
Tilburg,
30 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 4 september 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Renewi Nederland B.V. voor de inrichting aan Heieinde 8 te Tilburg.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 4 september 2009 met kenmerk 1576445 van Renewi Nederland B.V., Heieinde 8 te Tilburg te verbinden.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8
1. Inhoudelijke overwegingen	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

- 1.1.1 Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand, en;
 - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.1.2 Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 wordt uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteeresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.
- 1.1.3 Het sorteeresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 4 september 2009 is een revisievergunning verleend aan Renewi Nederland B.V. voor een inrichting aan Heieinde 8 te Tilburg.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Renewi Nederland B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Tilburg gezonden. Er is geen advies ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Tilburg.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Van 17 september 2018 tot en met 29 oktober 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is op 17 september 2018, per e-mail, gebruik gemaakt door de heer Remon Janssen van Renewi Nederland B.V.

De ingediende zienswijzen worden hieronder, in cursief, al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan.

"Op de locatie Tilburg bestaan de activiteiten uit op- en overslag van diverse afvalstromen. Hierbij doen wij een zeer grove sorteerslag. Bijvoorbeeld uit bouw- en sloop halen we middels de overslagkraan restafvalzakken, een grote houten balk of een houten plaat uit het afval. Dit is ook zo opgenomen in de huidige vergunning. Op deze locatie is geen sorteerinstallatie aanwezig. Het bouw- en sloopafval vervoeren we in bulktransport naar onze Renewi locatie Heerle. Daar is een sorteerinstallatie aanwezig die conform LAP3 de stromen als zodanig sorteert.

Wij verzoeken u dan ook om de ambtshalve wijziging voor de locatie Renewi Tilburg, zaaknummer 18041239 in te trekken."

Aanvullend is op 26 oktober 2018, per e-mail, de volgende aanvulling ontvangen:

"In aanvulling op onderstaande willen wij u erop wijzen dat bij de aanvraag het volgende is opgenomen in de AO/IC (is onderdeel van de vergunning):

"De afvalstromen worden afgevoerd naar goedgekeurde erkende (eind)verwerking waar verdere verwerking plaatsvindt conform vigerende wet- en regelgeving (LAP)."

Ons inziens is hiermee in de huidige omgevingsvergunning wel de werkwijze vastgelegd om te voldoen aan de minimumstandaard uit LAP 3.

Mogelijk is dit over het hoofd gezien tijdens de toetsing en heeft dit geleid tot de in onze ogen verkeerde conclusie dat aanpassing van de eerder verleende vergunning(en) nodig is.

Hiermee zien wij geen geldige aanleiding voor aanpassing van de eerder verleende vergunning(en). Om dit te corrigeren verzoeken wij u de ambtshalve wijziging voor de locatie Renewi Tilburg, zaaknummer 18041239 in te trekken."

Reactie:

Op 4 september 2009 is een revisievergunning verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V., thans Renewi Nederland B.V., voor de inrichting aan Heieinde 8 te Tilburg. In deze vergunning is het sorteren van afvalstoffen waaronder ook bouw- en sloopafval, vergund.

Onder andere op basis van de zienswijzen wordt het besluit aangevuld met de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3.

Voorschrift 1.1.2 regelt dat in de keten de sortering volledig plaatst moet vinden. Mocht het gemengde bouw- en sloopafval niet binnen de inrichting zelf worden gesorteerd in de deelfracties zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, dan dient de nog niet uitgesorteerde fractie bij derden (verder) uitgesorteerd te worden in de deelstromen zoals opgenomen in voorschrift 1.1.1.

Voorschrift 1.1.3 regelt de afvoer van het sorteeresidu. Het residu dient tenminste verbrand te worden als een kwalitatief hogere verwerking niet mogelijk is.

De zienswijze is deels gegrond.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Na heroverweging hebben wij de voorschriften aangevuld met voorschriften 1.1.2 en 1.1.3.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd.

Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimumstandaard van het LAP 3 worden voorschriften verbonden.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP 3.

