

BESLUIT

MAATWERK

Onderwerp

Wij hebben op 23 november 2018 een verzoek ontvangen van Valor Compostering B.V. om maatwerkvoorschriften te stellen. Het verzoek heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Eversestraat 11 te Sint-Oedenrode.

Op basis van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico mag worden gerealiseerd. Het project is geregistreerd onder zaaknummer Z/084932.

Besluit

Wij besluiten:

- om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Valor Compostering B.V., voor de locatie Eversestraat 11 te Sint-Oedenrode;
- dat het plan van aanpak, rapportnr. Val.Oed.18.PAB-03, d.d. december 2018, ingediend op 21 december 2018, met bijlagen A tot en met C deel uit maakt van dit maatwerkbesluit.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 31 januari 2019

Verzonden op: 31 januari 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Meierijstad (per e-mail)
- M-tech Nederland BV, de heer S. van Mulken (per e-mail)

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
MaatwerkVoorschriften.....	4
1. Bodem.....	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8
1. Maatwerk bodem	8
Begrippen.....	11

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. BODEM

1.1. Aanvaardbaar bodemrisico

- 1.1.1. Voor de volgende bodembeschermende voorzieningen is het toegestaan dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd volgens het plan van aanpak, rapportnr. Val.Oed.18.PAB-03, d.d. december 2018:
- de betonnen constructie van de vloeren van de opslag-, bewerkings-, ontvangst- en composteringshal;
 - de betonnen vloer en de wanden van de beluchtungskelders van de voor- en nacomposteringstunnels;
 - de betonnen constructie van de pompput voor proceswater;
 - de betonnen constructie zijnde de luchtwasserbassins.
-
- 1.1.2. Binnen zes maanden na het van kracht worden van dit besluit moet het bemonsteringsnetwerk zijn aangelegd zoals beschreven in het plan van aanpak en operationeel zijn.
- 1.1.3. De eerste meetronde moet plaatsvinden binnen een maand na het operationeel worden van het bemonsteringsnetwerk.
- 1.1.4. Na een eerste meetronde moeten de signaalwaarden voor de peilbuizen worden bepaald. Binnen drie maanden na uitvoering van de eerste meetronde moet een overzicht van de signaalwaarden ter beoordeling worden aangeboden aan het bevoegd gezag.
- 1.1.5. Voor de grondwaterstromingsrichting moet noordwestelijk worden aangehouden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK

Op 23 november 2018 hebben wij een verzoek ontvangen om maatwerkvoorschriften te stellen. Het betreft een verzoek van Valor Compostering B.V., gelegen aan de Eversestraat 11 te Sint-Oedenrode.

PROJECTBESCHRIJVING

Gebleken is dat een aantal bodembeschermende voorziening niet voldoet aan de eis van een verwaarloosbaar bodemrisico. Deze voorzieningen zijn redelijkerwijs niet inspecteerbaar op basis van AS SIKB 6700 'Inspectie bodembeschermende voorzieningen'. Hierdoor kan geen verklaring vloeistofdichte voorziening voor deze voorzieningen worden afgegeven. Hierdoor kan er geen sprake zijn van een verwaarloos bodemrisico.

Dat de genoemde voorzieningen niet inspecteerbaar zijn heeft verschillende redenen. Zo zijn bepaalde ruimtes niet meer betreedbaar/toegankelijk voor personen. In de proceswaterkelder en pompput bevinden zich namelijk gevaarlijke gassen, die vrijkomen als gevolg van het organisch materiaal in het proceswater (rottingsgassen). Omdat het besloten ruimtes zijn, is het betreden hiervan ondanks beademingslucht niet gewenst. Ook zijn de kelders en betonnen ruimtes zodanig qua constructie dat deze niet goed bereikbaar zijn voor personen (bv door ontbreken van toegangsopeningen).

Ook voor de luchtwasserbassins geldt dat het betreden niet wenselijk is omdat bij het luchtreinigingsproces ammoniak word toegepast. Het uitschakelen van dit proces en reinigingen van de luchtwasserbassins is geen optie omdat de afgezogen lucht uit de tunnels niet gereinigd kan worden en dit betekent dat het hele proces voor een langere periode stilgelegd moet worden. Het stilleggen van het luchtreinigingsproces levert tevens problemen op voor het "biologisch levend" materiaal van de biofilters waardoor de werking hiervan zelfs enkele maanden verstoord kan worden met alle hinder van dien voor de omgeving. Ook brengt dat behoorlijke kosten met zich mee.

Daarom wordt verzocht om maatwerkvoorschriften te stellen en te besluiten dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.10, aanhef, van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

De volgende vergunning is eerder aan de inrichting verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer#	10-5-2005	Milieustraat, composteer- en sorteerinrichting
Ambtshalve wijziging#	12-10-2006	Geluid
Gedeeltelijke intrekking#	25-4-2008	Intrekken aangevraagde werkplaats en kantoor
Melding artikel 8.19 Wm	25-8-2008	Verlagen schoorsteen en plaatsen kantoorunits
Ambtshalve wijziging#	2-4-2010	Besluit bodemkwaliteit
Omgevingsvergunning milieuneutraal/natuur	2-10-2017	Aanpassen inname Eural codes, het milieuneutraal composteren van zuiveringsslib en incontinentiemateriaal en ammoniakemissie en maatwerk bodem
Ambtshalve wijziging	29-1-2018	Actualisatie energie

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 28.4.a.1 en 28.4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

VOLLEDIGHEID VERZOEK

Het verzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- het verzoek (e-mail) van 23 november 2018;
- aangepast plan van aanpak, rapportnr. Val.Oed.18.PAB-03, d.d. december 2018, met de volgende bijlagen:
 - Bijlage A, procedure grondwatermonitoring;
 - Bijlage B, inrichtingstekening, met peilbuizen;
 - Bijlage C, tekening monitoringspeilbuizen vergelijk boven-, benedenstrooms.

Na ontvangst van het verzoek hebben wij dit getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER (ACTIVITEITENBESLUIT)

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag in afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Maatwerk bodem

1.1. Inleiding

Afdeling 2.4 "Bodem" van het Activiteitenbesluit is volledig van toepassing op inrichtingen type C waartoe een IPPC-installatie behoort. Valor Compostering B.V. is een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De bescherming van de bodem valt daarom volledig onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit en dient in overeenstemming te zijn met afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat op grond van artikel 2.9 uit het Activiteitenbesluit alle bedrijfsactiviteiten moeten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

In artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit is daarop een uitzondering gemaakt. Indien een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd voor de inwerkingtreding van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit, dit betekent voor 1 januari 2008 en waarvan het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd, kan in afwijking van artikel 2.9 een aanvaardbaar bodemrisico worden gerealiseerd. Het bevoegd gezag kan dan op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd.

De aanvraag betreft een verzoek om een maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit. Het betreft het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico als bedoeld in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. De Wet milieubeheer omschrijft in artikel 8.42 dat een verzoek om een maatwerkvoorschrift wordt getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

1.2. Toetsing

In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, gelet op artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. voor de inwerkingtreding van artikel 2.9 binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd, of;
2. onmiddellijk voorafgaand aan het van toepassing worden van dit besluit of een deel daarvan, binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor die inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was;
3. het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd, en;
4. een plan van aanpak is opgesteld waarin ten minste is vastgelegd:
 - de wijze waarop het monitoringssysteem (welke voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB) wordt uitgevoerd;
 - de bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
 - de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;

- de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Hierover merken wij het volgende op:

Ad. 1 en 2.

De bodembedreigende activiteit composteren is voor de huidige locatie op grond van de onherroepelijke vergunning uit 2005 reeds toegestaan. De aard en omvang van de bodembedreigende activiteiten zijn niet gewijzigd.

Ad 3.

Het verzoek gaat over de volgende voorzieningen:

- de betonnen constructie van de vloeren van de opslag-, bewerkings-, ontvangst- en composteringshal;
- de betonnen vloer en de wanden van de beluchtungskelders van de voor- en nacomposteringstunnels;
- de betonnen constructie van de pompput voor proceswater;
- de betonnen constructie zijnde de luchtwasserbassins.

Deze voorzieningen zijn redelijkerwijs niet inspecteerbaar op basis van AS SIKB 6700 'Inspectie bodembeschermende voorzieningen'. Dat de genoemde voorzieningen niet inspecteerbaar zijn heeft verschillende redenen. Zo zijn bepaalde ruimtes niet meer betreedbaar/toegankelijk voor personen. In de proceswaterkelder en pompput bevinden zich namelijk gevaarlijke gassen, die vrijkomen als gevolg van het organisch materiaal in het proceswater (rottingsgassen). Omdat het besloten ruimtes betreft is het betreden hiervan ondanks beademingslucht niet gewenst. Ook zijn de kelders en betonnen ruimtes zodanig qua constructie dat deze niet goed bereikbaar zijn voor personen (bv door het ontbreken van toegangsoeningen).

Ook voor de luchtwasserbassins geldt dat het betreden niet wenselijk is daar bij het luchtreinigingsproces ammoniak wordt toegepast. Het uitschakelen van dit proces en reinigingen van de luchtwasserbassins is geen optie daar de afgezogen lucht uit de tunnels niet gereinigd kan worden en dit betekent dat het hele proces voor een langere periode stilgelegd moet worden. Het stilleggen van het luchtreinigingsproces levert tevens problemen op voor het "biologisch levend" materiaal van de biofilters, waardoor de werking hiervan zelfs enkele maanden verstoord kan worden met alle hinder van dien voor de omgeving. Daarnaast betekent dat voor het inspecteren van bepaalde ruimtes het gehele proces voor een langere periode stil gelegd moet worden. Met alle gevolgen en hinder voor de omgeving en behoorlijke kosten die hiermee gemoeid zijn.

Hierdoor kunnen deze voorzieningen niet als vloeiend worden beoordeeld en is geen verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd zoals bedoeld in artikel 2.9, lid 1, van het Activiteitenbesluit.

Het stilleggen van de bedrijfsprocessen en afbreken en aanpassen van de huidige voorziening die reeds sinds 1995 in gebruik zijn, zou zodanig veel kosten met zich meebrengen dat dit niet haalbaar is. Er kan dus in gesteld worden dat het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico niet in verhouding staat tot de kosten. Het is niet redelijk om te eisen dat de betreffende voorzieningen worden vervangen door een bodembeschermende voorziening waarmee wel een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Ad. 4.

Bij het verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen is een plan van aanpak ingediend. In dit plan van aanpak wordt een grondwatermonitoringssysteem besproken. Tevens is de aangegeven wat de gevolgen voor het milieu zijn, die de inrichting kan veroorzaken.

In dit plan van aanpak is aangegeven dat de bodemkwaliteit is vastgelegd op grond van diverse bodemonderzoeken. Het plan beschrijft de wijze van herstel van eventuele bodemverontreiniging en de kosten die daarmee gemoeid zijn.

Het plan van aanpak voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Wel worden de volgende opmerkingen gemaakt:

- in paragraaf 3.1 van het plan van aanpak op pagina 9 staat dat de grondstromingsrichting noordoostelijk is. Dit moet noordwestelijk zijn.

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem. Het plan van aanpak maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.

1.3. Conclusie

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Met dit maatwerkvoorschrift leggen we vast dat in afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Het plan van aanpak, rapportnr. Val.Oed.18.PAB-03, d.d. december 2018, maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.

BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op vornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via <http://www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl/>

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (088) 998 44 00

info@kiwa.nl

www.kiwa.com

AANVAARDBAAR BODEMRISICO

Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.