

Beschikking Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Renewi Nederland B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Maaskade 23, 5347 KD te Oss.

Datum Besluit: 5 februari 2019

zaaknummer
Z/068732

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive script that appears to be 'J.A.J. Lenssen'.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum verzonden: 5 februari 2019

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 2 november 2004 is een omgevingsvergunning verleend aan Renewi Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan de Maaskade 23, 5347 KD te Oss.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het LAP 2. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10 Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wabo.

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden van 2 november 2004 van Renewi Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan de Maaskade 23, 5347 KD te Oss.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is op 3 november 2018 gepubliceerd op de website www.brabant.nl/loket/bekendmakingen. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de gemeente Oss, namelijk van 3 november 2018 tot en met 14 december 2018 en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Door Renewi Nederland B.V. is op 30 november 2018 (kenmerk BP/SHEQ/2018-004) een zienswijze ingediend. Zie verder onder "procedurele overwegingen".

Rechtsmiddelen

Beroep

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd, na publicatie van de kennisgeving, beroep aantekenen bij de Rechtbank Oost-Brabant. Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Sector Bestuursrechtspraak van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MS 's-Hertogenbosch.

Voorlopige voorzieningen

De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MS 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening betreft het nemen van een tijdelijke maatregel zoals het schorsen van een besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde is wel dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor behandeling van bezwaar- en beroepschriften is bereikbaar onder nummer (073) 680 76 16 en e-mailadres: bezwaar@brabant.nl.

Inhoudsopgave

Besluit.....	2
Voorschriften	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	6

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

- 1.1 Bij het (grof) accepteren en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval (BSA) moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, van elkaar worden gescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand;
 - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.2 Indien niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1 gesorteerd wordt dan moet de vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde het sorteeresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende verwerker of uit andere bescheiden dan wel binnen de inrichting functionerende controlesystemen.
- 1.3 Het sorteeresidu dient naar een erkende verbrandingsinstallatie te worden afgevoerd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning

Gegevens aanvrager

Op 2 november 2004 (kenmerk 1003053) is een omgevingsvergunning verleend aan Renewi Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan de Maaskade 23, 5347 KD te Oss.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP 2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig;
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3).

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en/of 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de RIE).

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het College van burgemeester en wethouders van Oss gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

De ingediende zienswijzen van Renewi Nederland B.V. worden hieronder samengevat weergegeven, waarna aansluitend onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan.

Samengevat betreft het de volgende zienswijzen:

- Binnen de inrichting van Renewi Nederland B.V. wordt het geaccepteerde gemengde bouw- en sloopafval grof voorgesorteerd. De niet gesorteerde restfracties worden afgevoerd naar een andere daarvoor vergunde (zuster)inrichting die zorgt voor de verdere sortering. Aangegeven wordt dat de in voorschrift 1.1. opgenomen fracties niet (allen) binnen de inrichting worden gesorteerd. Gesteld wordt dat voorschrift 1.1. en 1.3 niet op de inrichting van toepassing zijn. Verzocht is om voorschrift 1.1. en 1.3 niet in de beschikking op te nemen.
- Door Renewi Nederland B.V. wordt onderschreven dat de niet gesorteerde afvalstromen voor verdere verwerking aangeboden moeten worden aan een erkend verwerker. Gesteld wordt dat door het interne controlesysteem er voldoende waarborg is dat afvalstromen te allen tijde aan een vergunninghouder worden aangeboden. Gesteld wordt dat de in voorschrift 1.2 verplicht gestelde overeenkomst niet bijdraagt aan een transparante bedrijfsvoering. Voorgesteld wordt om voorschrift 1.2 redactioneel te wijzigen.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Voorschrift 1.2. regelt dat in de keten de sortering van bouw- en sloopafval volledig plaats moet vinden en dat in ieder geval de in voorschrift 1.1. opgenomen deelfracties gesorteerd moeten worden. Indien het gemengde bouw- en sloopafval niet binnen de betreffende inrichting zelf worden gesorteerd, dan dient de nog niet uitgesorteerde fractie bij derden (verder) uitgesorteerd te worden en minimaal in de deelstromen zoals opgenomen in voorschrift 1.1.

In Sectorplan 28 van LAP3 is bepaald in welke monostromen gemengd bouw- en sloopafval ten minste gescheiden dient te worden. In Lap3 is verder toegelicht dat het gaat om afvalstromen voor zover de betreffende monostromen in het gemengde bouw- en sloopafval aanwezig zijn. In de considerans is deze nuance opgenomen en aangegeven dat het doel is om zo veel mogelijk afvalstromen te scheiden. Dat impliceert dat niet wordt opgelegd dat elke in voorschrift 1.1. opgenomen monostroom gescheiden moet worden binnen éénzelfde inrichting. De deelstromen die binnen de inrichting niet verder gescheiden (kunnen) worden, moeten vervolgens aan een vergunninghouder worden aangeboden.

Voorschrift 1.3. regelt de afvoer van het uiteindelijke sorteeresidu dat ontstaat nadat aan voorschrift 1.1. is voldaan. In Lap3 is opgenomen dat het sorteeresidu niet verder verwerkt mag worden. Gesteld is namelijk dat het sorteeresidu verbrand dient te worden indien een kwalitatief hogere verwerking niet mogelijk is. In voorschrift 1.1 is hiervoor opgenomen dat gesorteerd moet worden voor zover dat technisch haalbaar is. Dat kan betekenen dat in het sorteeresidu nog sporen van monostromen kunnen zitten.

Wij achten de zienswijze deels gegrond.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit:

Na heroverweging hebben wij de voorschriften 1.1 en 1.2 redactioneel gewijzigd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor, indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie, inzameling en verwerking van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van het LAP3 van toepassing. Ten aanzien van de genoemde sectorplannen is het volgende opgenomen:

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval (sectorplan 28) is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De (mono)stromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd.

Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om aan de geldende omgevingsvergunning te voldoen verbinden wij aan de vergunning een aantal voorschriften.

Conclusie

Gezien vorenstaande besluiten wij om voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP3.