

op de op 26 oktober 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Bosch Security Systems B.V. voor de sloop van gebouwen en bouwrijp maken van het terrein, uit te voeren aan de Kapittelweg 10, 4827 HG te Breda, in de gemeente Breda.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	3
Procedurele aspecten	5
Toetsing en overwegingen	6
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....	6
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep.....	7
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	7
2.2 Mogelijke effecten.....	7
2.3 Alternatievenafweging	7
2.4 Belang van de aanvraag.....	7
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding.....	8
2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing	8
2.7 Conclusie	9
Bijlage 1. Voorschriften	10
Bijlage 2. Overzichtstekening van de activiteit.....	11
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	12

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 26 oktober 2018 van Bosch Security Systems B.V. een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van gebouwen en bouwrijp maken van het terrein, uit te voeren aan de Kapittelweg 10, 4827 HG te Breda, in de gemeente Breda.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Bosch Security Systems B.V., aan de Torenallee 49, 5617 BA te Eindhoven, een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
voor de periode van 1 maart 2019 tot en met 28 februari 2024.
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop van gebouwen en bouwrijp maken van het terrein, uitgevoerd aan de Kapittelweg 10, 4827 HG te Breda, in de gemeente Breda.
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.
- III. de gevraagde ontheffing voor het overige af te wijzen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzichtstekening van het/de project/handeling

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 20 februari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 21 februari 2019 tot en met 3 april 2019 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 26 oktober 2018 hebben wij van Bosch Security Systems B.V. een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 26 november 2018 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteit is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/083113.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteit gerealiseerd wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de handeling voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1. WETTELIJK KADER - WET NATUURBESCHERMING

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb middels de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2. TOETSING EFFECTEN RUIMTELIJKE INGREEP

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van gebouwen en bouwrijp maken van het terrein, uitgevoerd aan de Kapittelweg 10, 4827 HG te Breda, in de gemeente Breda. Onder het bouwrijp maken valt ook het verwijderen van bestrating en groen (struweel, bomen en grasbermen). Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Op de initiatieflocatie zijn 5 zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, met 1 tot 5 individuen per verblijfplaats.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de werkzaamheden 5 zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield worden.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Het project is locatiegebonden en kan daarom niet elders worden gerealiseerd. De inrichting van het terrein is verouderd en niet meer toepasbaar voor bedrijven in deze tijd. Opknappen van het bestaande gebouw naar de huidige maatstaven zal niet leiden tot minder negatieve effecten op de aanwezige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Verder wordt er gewerkt met de meest zorgvuldige werkwijze en planning ten aanzien van vleermuizen. Een uitgebreide alternatievenoverweging is opgenomen in hoofdstuk 4 van het activiteitenplan.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'dwingende reden van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Bovengenoemd belang, kan in dit geval aan de ontheffingverlening ten grondslag liggen, want de gebouwen op de locatie zijn al enkele jaren niet meer in gebruik, waardoor het terrein verpaupert. Dit is sociaal gezien onwenselijk, omdat leegstaande gebouwen potentieel brandgevaarlijk zijn en vandalisme kunnen uitlokken. Bovendien is er asbest aanwezig, wat een potentieel risico vormt voor de volksgezondheid.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (paragraaf 3.3) conform de aanvullende gegevens van 27 november 2018 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Werken in de minst kwetsbare periode in relatie tot aanwezige zomer- en paarverblijven;
- Aangepaste sloopwijze, afgestemd op de soort onder begeleiding van een ter zake deskundige ecooloog;
- Aanbrengen 10 tijdelijke verblijfplaatsen aan bomen;
- Aanbrengen permanente verblijfplaatsen in nieuwbouw.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter aanvulling op deze maatregelen een extra voorschrift op met betrekking tot de realisatiefase. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregel:

- Aanbrengen van 20 tijdelijke vleermuiskasten (geschikt als zomer- en paarverblijf voor de gewone dwergvleermuis) aan gebouwen binnen 200 meter van de weg te nemen verblijfplaatsen en met inachtneming van een gewenningsperiode van 3 maanden, in lijn met paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De voorgestelde tijdelijke maatregelen voor 10 vleermuiskasten langs de nabijgelegen verlichte weg zijn niet in lijn met paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Vervangende verblijfplaatsen in bomen zijn ongeschikt als zomerverblijfplaats voor gewone dwergvleermuizen. In een enkel geval kunnen zij wel als paarplaats dienen, bij gebrek aan geschikte verblijfplaatsen in gebouwen. Dat is hier niet aan de orde. Bovendien is niet bewezen dat de in het activiteitenplan genoemde bestaande alternatieve verblijfplaatsen in gebouwen daadwerkelijk geschikt zijn als zomer- en paarverblijfplaats. Tot slot neemt de veronderstelde aanwezigheid van bestaande alternatieve verblijfplaatsen niet weg dat er per saldo 5 verblijfplaatsen zullen verdwijnen tijdens de realisatiefase. Dit wordt met de voorgeschreven maatregelen passend gemitigeerd.

Door het nemen van voornoemde mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing

Ontheffing is gevraagd van de verbodsbepalingen als genoemd in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis. Uit de in het activiteitenplan (paragraaf 3.3) en de aanvullende gegevens van 27 november 2018 beschreven en voorgenomen maatregelen blijkt dat deze voldoende zijn om een overtreding van de bepaling, ten aanzien van opzettelijke verstoring, te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- Werken in de minst kwetsbare periode;
- Aangepaste sloopwijze, afgestemd op de gewone dwergvleermuis.

Omdat het verbod op opzettelijke verstoring niet wordt overtreden, is een ontheffing hiervoor niet aan de orde.

2.7 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Voor het overige wijzen wij de gevraagde ontheffing af, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, omdat bedoelde bepalingen niet worden overtreden.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

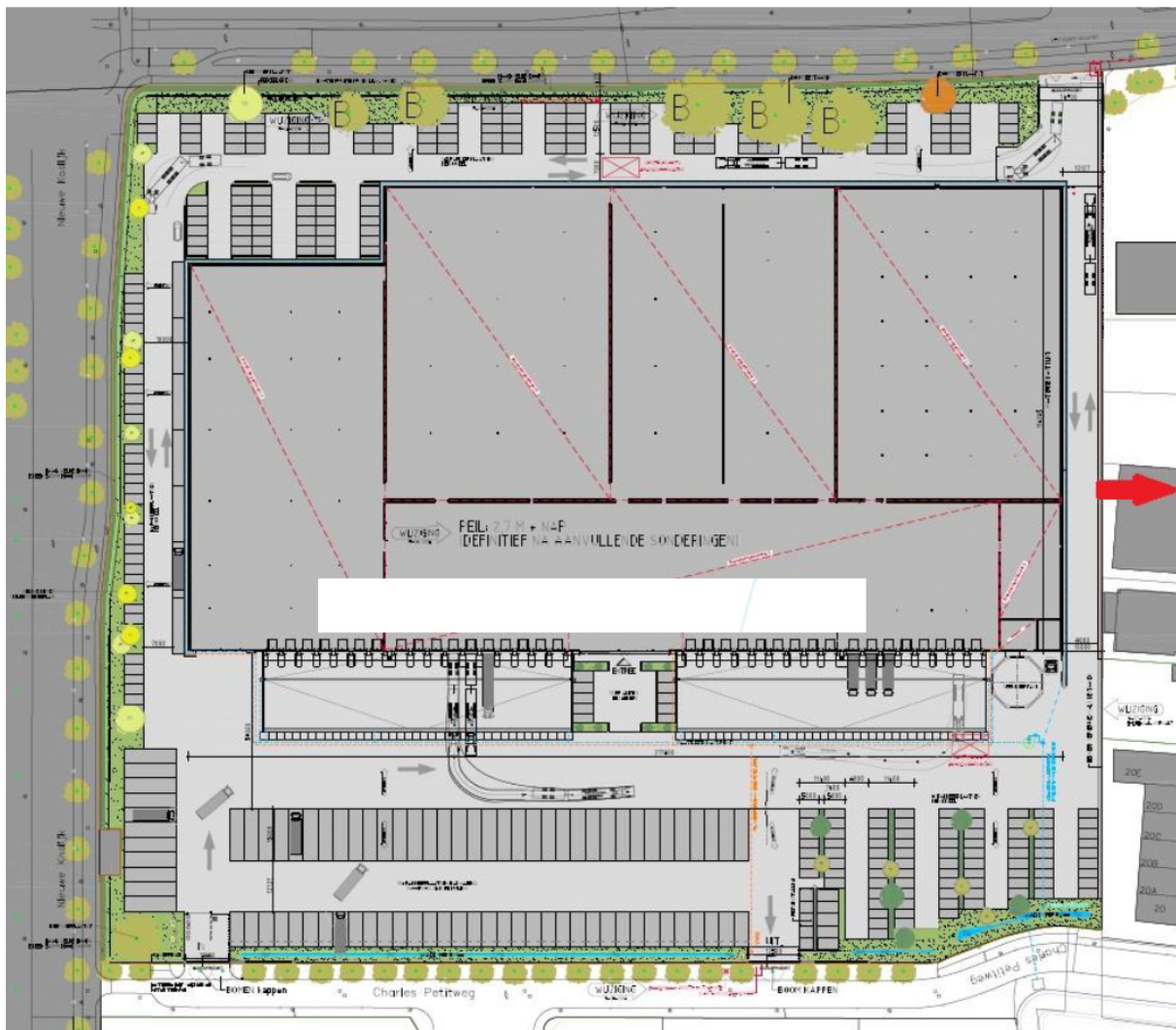
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. Voorafgaand aan de uitvoeringsfase worden 20 tijdelijke vleermuiskasten geplaatst, die geschikt zijn als zomer- en paarverblijf voor de gewone dwergvleermuis. Deze dienen conform paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017) te worden geplaatst, voor wat betreft de gewenningstijd, locatie, het type vleermuiskast en de afstand tot de vastgestelde verblijfplaatsen.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde al dan niet aanvullende voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het activiteitenplan (hoofdstuk 3) conform de aanvullende gegevens van 27 november 2018.
7. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie, dienen van inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven.

BIJLAGE 2. OVERZICHTSTEKENING VAN DE ACTIVITEIT



Figuur 2-4. Concept weergave terreintekeningen toekomstige Sligro Bezorgservice en Distributiecentra inclusief bomenplan op de planlocatie aan de Kapittelweg 10 te Breda (Architect Omni, Situatie Wabo 16-07-2018, schaal: 1:500). Noorden: rode pijl. Bron: Sligro.

