

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 december 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Stichting Laverhof voor sloop en nieuwbouw van een vleugel van zorginstelling Bekkershuis, gelegen aan de Deken Baekersstraat 83, 5482 JD te Schijndel, in de gemeente Meierijstad.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurale aspecten	4
Toetsing en overwegingen	5
<u>1.1</u> <u>Beschermingsregimes</u>	5
<u>1.2</u> <u>Verordening natuurbescherming Noord-Brabant</u>	5
<u>1.3</u> <u>Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant</u> .....	.
<u>2.1</u> <u>Aangevraagde activiteiten</u>	6
<u>2.2</u> <u>Mogelijke effecten</u>	6
<u>2.3</u> <u>Alternatievenafweging</u>	6
<u>2.4</u> <u>Belang van de aanvraag</u>	6
<u>2.5</u> <u>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</u>	7
<u>2.6</u> <u>Voorzorg andere beschermde soorten</u> .....	.
<u>2.7</u> <u>Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing</u> .....	.
<u>2.8</u> <u>Conclusie</u>	7
Bijlage 1. Voorschriften	8
Bijlage 2. Locatie activiteiten	9
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	10

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 21 december 2018 van Stichting Laverhof een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop en nieuwbouw van een vleugel van zorginstelling Bekkershuis, gelegen aan de Deken Baekersstraat 83, 5482 JD te Schijndel, in de gemeente Meierijstad.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Stichting Laverhof, Eerdsebaan 1a, 5482 DA te Schijndel, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode van 1 april 2019 tot en met 1 juli 2020;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop en nieuwbouw van een vleugel van zorginstelling Bekkershuis, aan de Deken Baekersstraat 83, 5482 JD te Schijndel, in de gemeente Meierijstad;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.


Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie activiteiten

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 22 februari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 23 februari 2019 tot en met 6 weken 5 april 2019 **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 21 december 2018 hebben wij van Stichting Laverhof een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 5 en 7 februari 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/088054.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten uitgevoerd worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop en nieuwbouw op dezelfde plaats van een vleugel van zorginstelling Bekkershuis. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

In het Bekkershuis zijn twee paarverblijfplaatsen en een massawinterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten een van de twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis wordt beschadigd of vernield. Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb. De andere paarverblijfplaats en de massawinterverblijfplaats blijven behouden.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

De activiteit is locatiespecifiek, waardoor alternatieve locaties niet aan de orde zijn. Er is geen alternatief voor de sloop, omdat het gebouw in de huidige staat aan het einde van de levensduur is, maar door de draagstructuur en de verdiepingshoogte niet geschikt is voor grootschalige renovatie. Er is geen alternatieve werkwijze voor sloop waarmee de verblijfplaats niet verloren gaat. De werkwijze en de planning worden geoptimaliseerd aan de ecologie van de gewone dwergvleermuis. Alternatieve werkwijzen en plannings zijn daardoor niet aan de orde.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Door de duidelijke vergrijzing in de gemeente Meierijstad, is sterke behoefte aan appartementen voor ouderen, waarbij men langer zelfstandig kan wonen, maar tegelijkertijd zorg in de nabijheid heeft. De activiteit voorziet in dit sociale belang. Daarnaast zal de nieuwbouw veel beter geïsoleerd zijn dan de te slopen vleugel. Dit geeft een beter binnenklimaat, wat gunstig is voor de gezondheid van de bewoners en het voorziet in een voor het milieu gunstig effect.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In hoofdstuk 6 van het activiteitenplan en in de aanvullingen van 5 februari 2019 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- De sloop wordt uitgevoerd buiten de paartijd en de winterrustperiode, indicatief van half augustus tot en met eind maart.
- Lichtverstoring wordt vermeden. Normaal gesproken wordt tijdens de sloop/bouwfase geen kunstlicht gebruikt, maar worden de werkzaamheden beperkt tot de daglichtperiode. Alleen op ochtenden waarop de zon na 07:00 uur opkomt, kan bij uitzondering, in overleg met de ecooloog, na 07:00 uur kunstlicht worden gebruikt. Door het afgeschermd opstellen van de verlichting wordt aanlichten van de verblijfplaatsen en vliegroutes voorkomen.
- Op 23 juli 2018 zijn 8 vleermuiskasten opgehangen, verspreid over het Bekkershuis, als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
- In de muren van de nieuwbouw worden als permanente alternatieve verblijfplaatsen 4 in metselstenen geïntegreerd onder gunstige omstandigheden voor de vleermuizen, zoals vermeld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.
- Het lichtplan voor de gebruiksfase zal worden bepaald in overleg met de betrokken ecooloog.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter aanvulling op deze maatregelen een extra voorschrift op. Het betreft het volgende aanvullende voorschrift:

- Het lichtplan voor de gebruiksfase wordt minimaal 4 weken voorafgaand aan de start van de nieuwbouw aangeleverd via info@odbn.nl. indien nodig kunnen naar aanleiding van dit lichtplan extra voorschriften worden opgelegd.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het Activiteitenplan en de aanvullende gegevens van 5 februari 2019.
6. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, voornamelijk ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
8. Het lichtplan voor de gebruiksfase wordt minimaal 4 weken voorafgaand aan de start van de nieuwbouw aangeleverd via info@odbn.nl. indien nodig kunnen naar aanleiding van dit lichtplan extra voorschriften worden opgelegd.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



*Figuur 1. Locatie Bekkershuis, Deken Baekersstraat 83 te Schijndel
De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.*

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

<p>Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.</p>		
<p><u>Gegevens</u></p>		
Aanvraagnummer	Z/088054	
Naam initiatief	Bekkershuis	
Ontheffingsperiode	voor de periode van 1 april 2019 tot en met 1 juli 2020	
Ontheffinghouder	Stichting Laverhof	
Adres	Eerdsebaan 1a	
PC-Woonplaats	5482 DA SCHIJNDEL	
<p><u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden</u></p>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	.....
Telefoonnummer (vast)	.....
Telefoonnummer (mobiel)	.....
Locatie(s) werkzaamheden	..... .....
Datum gereedkomen mitigerende maatregelen	.....
Datum start werkzaamheden	.....
Overzicht planning werkzaamheden	..... ..... ..... ..... .....
<p><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	