

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 15 januari 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Aa en Maas. Het betreft de plaatsing van grondgebonden zonnepanelen. De aanvraag gaat over de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) aan de Hazelbergsestraat 5 te Heeswijk-Dinther. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer: Z/089252 en het OLO-nummer: 4138379.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- aan Waterschap Aa en Maas, voor haar RWZI aan de Hazelbergsestraat 5 te Heeswijk-Dinther, een (omgevings)vergunning:
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor grondgebonden zonnepanelen. Aan de verlening van de vergunning zijn voor dit onderdeel voorschriften verbonden;
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart, te verlenen voor het in werking hebben van grondgebonden zonnepanelen. Aan de verlening van de vergunning zijn voor dit onderdeel géén voorschriften verbonden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - het aanvraagformulier met OLO-nummer: 4138379;
 - toelichting aanvraag zonnepanelen RWZI Dinther;
 - toelichting milieuneutraal wijzigen zonnepanelen RWZI Dinther;
 - de plattegrondtekening, projectnr. BG4473-100-100, blad 0001, rev A, d.d. 8-1-2019.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Datum Besluit: 7 maart 2019

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord
Verzonden op: 7 maart 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Waterschap Aa en Maas, t.a.v. de heer A. van Geffen (avangeffen@aaenmaas.nl);
- Gemeente Meijerstad (per e-mail);
- Timmermans Juridisch Advies B.V., t.a.v. de A.P.J. Timmermans (info@tja.nl);
- ODZOB, t.a.v. mevrouw J. Bax (janneke.bax@odzob.nl en vergunningen@odzob.nl);
- ODZOB, t.a.v. de heer E. van Aarle (e.vanaarle@odzob.nl);
- ODBN, t.a.v. de heer G.J. Verstegen (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	4
Bouwen	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
Bouwen	7
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	7
Milieu	8
Bijlage: plattegrondtekening.....	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Bernheze en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3. Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- 1.1.4. Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.

1.2. Meldingsplicht

- 1.2.1. U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- 1.2.2. U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

1.3. Nog in te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1. Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant worden ingediend via het omgevingsloket online (OLO). Het gaat hierbij om de volgende gegevens:
 - uitgewerkte tekeningen van de onderconstructie, inclusief fundering en detailtekeningen, o.a. de bevestiging van de panelen;
 - toe te passen paneel (inclusief kleur daarvan), en:
 - de definitieve maatvoering.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 15 januari 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Waterschap Aa en Maas, Postbus 5035, 5201 GA te 's-Hertogenbosch voor haar RWZI aan de Hazelbergsestraat 5 te Heeswijk-Dinther.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de plaatsing van grondgebonden zonnepanelen.

Toelichting: Voor deze rwzi bedraagt de elektriciteitsinkoop circa 6.200 MWh. Het aantal zonnepanelen is afgestemd op een zo hoog mogelijk rechtstreeks gebruik van de opgewekte energie, met beperkte teruglevering aan het net tijdens pieklevering. Op de daken zijn, voor zover mogelijk, al zonnepanelen gerealiseerd. Voor rwzi Dinther is gebleken dat het realiseren van zonnepanelen in weideopstelling om te voorzien in de eigen behoefte optimaal is bij een opgesteld vermogen van circa 3.100 kWp (kWp = piekvermogen in kW). Daarmee wordt jaarlijks circa 2.550 MWh opgewekt, circa 40% van de energiebehoefte. Er zullen circa 9.000 zonnepanelen worden geplaatst in een oost-west-opstelling. De zonneweide wordt aangelegd op de beschikbare ruimte binnen de rwzi, zie de tekening in de bijlage van deze vergunning.

Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: bouwen en milieuneutraal veranderen van een inrichting.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het aanvraagformulier met OLO-nummer: 4138379;
- OLO machtiging Jos Timmermans;
- toelichting aanvraag zonnepanelen RWZI Dinther;
- toelichting milieuneutraal wijzigen zonnepanelen RWZI Dinther;
- plattegrondtekening, projectnr. BG4473-100-100, blad 0001, rev A, d.d. 8-1-2019.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	27 november 2001	798655	revisie
melding ex. art 8.19*	21 december 2004	1055473	tanken bedrijfsvoertuigen uit jerrycans
melding ex. art 8.19*	11 augustus 2006	1217749	bouw fosfaatstripperlijn, wijzigen slibindiktank en wijzen opslagtank voor metaalzouten met doseerinstallatie
melding ex. art 8.19*	21 januari 2008	1367063	aanvoer afvalwater per as
milieuneutrale verandering	28 januari 2013	C2090725	vervanging slibberlading met containers door twee nieuw te plaatsen silos
milieuneutrale verandering	11 maart 2013	C2105325	realisatie van een nieuw gebouw waarin de polymeer- en metaaldoseer-installatie wordt opgenomen
Milieuneutrale verandering	14 november 2017	Z/054022	Beluchten slibtank
Ambtshalve wijziging	15 januari 2018	Z/054014	Toevoegen proefnemingsvoorschrift

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

VERGUNNINGPLICHT

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5, van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in categorie 27.3 en 28.4 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo juncto artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan de gemeente Bernheze en Meierijstad¹ gezonden.

De gemeente Bernheze vraagt aandacht voor de inpassing in het bestemmingsplan. Uit de toetsing (zie verderop in de beschikking) blijkt dat het plaatsen van de zonnepanelen niet strijdig is met het bestemmingsplan.

Van de gemeente Meierijstad is geen advies ontvangen.

¹ Andere gemeente binnen 200 meter afstand van de inrichtingsgrens.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Bernheze. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied – 1e herziening met de bestemming Bedrijf – Nutsvoorziening is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

De aanvraag ligt een gebied dat in de welstandsnota van de gemeente Bernheze als welstandsvrij gebied is aangemerkt. De aanvraag is daarom niet ter beoordeling aan de welstandscommissie voorgelegd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit géén redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

1.4. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

1.5. Toetsing

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad. 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Bodem

Niet relevant. Er vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats. Er is ook geen extra transformator² nodig.

Brandveiligheid/externe veiligheid

Niet relevant. Er vinden geen brandgevaarlijke activiteiten plaats.

Afvalwater, afvalstoffen en gevaarlijke stoffen

Niet relevant. Er komt geen afvalwater vrij en er komen geen afvalstoffen vrij. Gevaarlijke stoffen worden niet toegepast. Het opwekken van energie met behulp van zonnepanelen heeft ook geen invloed op de aard, samenstelling of hoeveelheid van het lozen effluent.

(Duurzame) energie

Relevant. De activiteit leidt niet tot een ander elektriciteitsverbruik. Wel heeft de aanleg van grondgebonden zonnepanelen tot gevolg dat een aanzienlijk deel van de te gebruiken elektriciteit (naar schatting 40% van het totale jaarlijkse gebruik) duurzaam wordt opgewekt.

Geluid

Relevant. Er worden omvormers geplaatst, die, vanwege luchtkoeling, geluid produceren. Dit is echter zeer beperkt en zal geen effect hebben op de geluidimmissie.

Licht

Relevant. Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen kan in theorie sprake zijn lichtschildering voor weggebruikers of omwonenden waarbij onderzocht moet worden of er sprake is van invloed op de verkeersveiligheid of hinder ontstaat voor de omwonenden. Lichtschildering van moderne zonnepanelen is zeer beperkt. Alhoewel zonnepanelen onder bepaalde hoeken restlicht kunnen weerkaatsen zijn deze zodanig ontworpen dat zij zoveel mogelijk zonlicht absorberen. Er

² Transformatoren bevatten vaak olie.

bestaan verschillende soorten reflectie, waaronder de weerkaatsing van direct zonlicht (glinstering) en de algemene weerkaatsing van de hemellucht (schittering). Reflectie van diverse typen zonnepanelen is reeds onderzocht, o.a. door Solargen met ondersteuning van de Universiteit van Minnesota (Glint and Glare study, 2010), waarbij panelen zijn vergeleken met andere objecten in het landschap. De intensiteit van de reflectie van zonnepanelen bleek zowel voor glinstering als schittering significant lager dan de reflectieniveaus van bijvoorbeeld glas en staal. Daarnaast reflecteren de panelen ook minder licht dan vlak natuurwater. In het geval van het beoogde zonnepark worden de panelen voor weggebruikers voor zover er al zicht kan zijn op de locatie, afgeschermd door de bestaande begroeiing. Bestuurders op de omliggende wegen zullen derhalve niet gehinderd worden door lichtschitteringen van zonnepanelen. Voor omwonenden geldt dat de nabijgelegen woningen gesitueerd zijn aan de Hazelbergsestraat, Nieuwe Steeg, Groenstraat en Hoge Broekstraat. Geen van de woningen hebben direct zicht op het perceel met de zonnepanelen vanwege de afstand en aanwezige natuurlijke houtopstanden. Het gevolg is dat ter plaatse van tuinen en objecten van omwonenden geen hinderlijke reflectie kan worden waargenomen.

Lucht en geur

Niet relevant. Er is geen emissie van stoffen/geur naar de lucht.

Natuur

Niet relevant. De activiteit leidt niet tot gevolgen voor de natuur. De zonnepanelen worden binnen de inrichting aangelegd. Er is geen sprake van verlies aan habitat voor beschermd soorten. Er zijn ook geen uitstralingseffecten op habitats en/of natuurgebieden gelegen buiten de inrichting.

Verkeer, vervoer en mobiliteit

Niet relevant. Er zijn bij de exploitatie geen gevolgen voor dit aspect ten opzichte van de vergunde situatie.

Naar aanleiding van bovenstaande concluderen wij dat de verandering niet leidt tot andere gevolgen voor het milieu dan vergund en dat de veranderingen ook niet leiden tot grotere gevolgen voor het milieu dan vergund. Het is ook niet nodig om de bestaande voorschriften naar aanleiding van de aanleg van de grondgebonden zonnepanelen te wijzigen.

Ad. 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad. 3 Toetsing milieueffectrapportage

Het wijzigen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie met een capaciteit van 50.000 inwonerequivalenten is mer-beoordelingsplichtig. Echter, het plaatsen van zonnepanelen heeft geen betrekking op de zuiveringsprocessen en wordt daarom niet beschouwd als het wijzigen van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Er geldt daarom geen mer-beoordelingsplicht voor het opwekken van duurzame energie met behulp van zonnepanelen.

1.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er géén redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE: PLATTEGRONDTEKENING

