



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 15 januari 2019 bij hen ingekomen aanvraag van Waterschap Aa en Maas te 's-Hertogenbosch, om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan Bakelseweg 2 te Aarle-Rixtel.



Besluit

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 15 januari 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Aa en Maas. Het betreft het plaatsen van zonnepanelen in zonneweide-opstelling bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Aarle-Rixtel, aan de Bakelseweg 2 te Aarle-Rixtel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 4138453 en intern registratienummer HZ_WABO-2019-359.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) en e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan Waterschap Aa en Maas, voor haar RWZI aan de Bakelseweg 2 te Aarle-Rixtel, een omgevingsvergunning:
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen in zonneweide-opstelling. Aan de verlening van de vergunning zijn voor dit onderdeel voorschriften verbonden.
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e., waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart, te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen in zonneweide-opstelling. Aan de verlening van de vergunning zijn voor dit onderdeel geen voorschriften verbonden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 4138453, ontvangen op 15 januari 2019;
 - Bijlage Toel_zonnepanelen_rwzi_Aarle-Rixtel, ontvangen op 15 januari 2019;
 - Milieu_zonnepanelen_rwzi_Aarle-Rixtel, ontvangen op 15 januari 2019;
 - BG4473-100-100-003-revB-20180111, ontvangen op 15 januari 2019;
 - E-mail toelichting vijvers van Timmermans Juridisch Advies B.V., ontvangen op 26 februari 2019;
 - OLO_machtiging_Jos_Timmermans.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.



Ondertekening en verzending

Eindhoven, 13-3-2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens hen,

V. Verhoeven, Afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In het bezwaarschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening.



Inhoudsopgave

Besluit.....	2
Voorschriften	6
Bouwen	7
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	7
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen	10
1. Bouwen	10
Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	10
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	12
3. Milieu	14
Het veranderen van de inrichting	14



Voorschriften



Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Laarbeek en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2. Nog in te dienen gegevens en bescheiden

1.2.1. Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant worden ingediend via het omgevingsloket online (OLO). Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

- uitgewerkte tekeningen van de onderconstructie, inclusief fundering en detailtekeningen o.a. bevestiging van de panelen;
- toe te passen paneel (inclusief kleur daarvan);
- definitieve maatvoering.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 15 januari 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Waterschap Aa en Maas, Postbus 5035, 5201 GA te 's-Hertogenbosch voor haar RWZI aan de Bakelseweg 2 te Aarle-Rixtel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het plaatsen van zonnepanelen in zonneweide-opstelling bij RWZI Aarle-Rixtel. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het veranderen van een inrichting (milieuneutraal veranderen).

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4138453, ontvangen op 15 januari 2019;
- Bijlage Toel_zonnepanelen_rwzi_Aarle-Rixtel, ontvangen op 15 januari 2019;
- Milieu_zonnepanelen_rwzi_Aarle-Rixtel, ontvangen op 15 januari 2019;
- BG4473-100-100-003-revB-20180111, ontvangen op 15 januari 2019;
- E-mail toelichting vijvers van Timmermans Juridisch Advies B.V., ontvangen op 26 februari 2019;
- OLO_machtiging_Jos_Timmermans.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning (revisie) #	18 mei 2004	997706	
Omgevingsvergunning (melding 8.19 Wm) #	2 november 2009	1596155	De aanvoer van afvalwater per as
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van een inrichting	24 december 2015	HZ_WABO-2015-3867	Het betreft het realiseren van een influentvoorbehandeling met een fijnzeefinstallatie.

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

VERGUNNINGPLICHT

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.



BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in categorie 27.3 en 28.4 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo juncto artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan Burgemeester en Wethouders van Laarbeek en Waterschap Aa en Maas gezonden. Wij hebben geen adviezen van voornoemde instanties mogen ontvangen.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Laarbeek. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied – 1e herziening is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd, omdat op of in gronden met de bestemming 'Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone', in afwijking van hetgeen elders in de regels is bepaald, niet mag worden gebouwd.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in Buitengebied – 1e herziening opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 2 van deze beschikking.

Onder verwijzing naar hoofdstuk 2 van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10 en 2.12, eerste lid van de Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Laarbeek. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.



Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



Algemene informatie

Verder wordt er op gewezen dat er in het Bouwbesluit 2012, de gemeentelijke bouwverordening en de Wabo plichten zijn opgenomen waar tijdens en na de uitvoering van de bouwwerkzaamheden aan dient te worden voldoen. Van de belangrijkste plichten is onderstaand een overzicht gegeven. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de betreffende wet- en regelgeving.

Bouwbesluit

- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.
- U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

- Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
- Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.



2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt, indien er sprake is van strijd met de planologische regelgeving, de aanvraag voor de activiteit bouwen tevens aangemerkt als een aanvraag voor handelen in strijd met een bestemmingsplan.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied – 1e herziening is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd, omdat op of in gronden met de bestemming 'Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone', in afwijking van hetgeen elders in de regels is bepaald, niet mag worden gebouwd

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in Buitengebied – 1e herziening opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

Met toepassing van 32.3 en artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 1 Wabo kunnen wij medewerking verlenen aan de aanvraag in afwijking van het bestemmingsplan, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De bebouwing mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de hydrologische waarden van de natte natuurparel.
- b. Het bevoegd gezag dient schriftelijk advies in te winnen bij de waterbeheerder.

Omdat er slechts sprake is van het plaatsen van draagconstructies met zonnepanelen daarop, zal er geen enkele aantasting van de hydrologische waarden van de natte natuurparel optreden. Er vindt geen vergroting van het verhard oppervlak plaats omdat hemelwater onder de zonnepanelen op de onverharde grond terecht komt en daar zal de bodem zal intrekken. Vanwege de schaduwwerking van de zonnepanelen op de ondergrond is er mogelijk zelfs een positief effect op de hydrologische waarden omdat minder verdamping van water uit de bodem zal optreden.

Tevens verklaart de waterbeheerder, Waterschap Aa en Maas te kunnen instemmen met de realisatie van zonnepanelen zoals in deze aanvraag is opgenomen.



De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 1 van de Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



3. Milieu

Het veranderen van de inrichting

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2^e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Toetsing gevolgen milieu

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

- Bodem

Binnen de inrichting vinden, omtrent de te plaatsen zonnepanelen, geen bodembedreigende activiteiten plaats. Er is ook geen transformator¹ nodig

- Brandveiligheid

Niet relevant. Er vinden geen brandgevaarlijke activiteiten plaats.

- Afvalwater, afvalstoffen en gevaarlijke stoffen

Niet relevant. Er komt geen afvalwater vrij en er komen geen afvalstoffen vrij. Gevaarlijke stoffen worden niet toegepast. Het opwekken van energie met behulp van zonnepanelen heeft ook geen invloed op de aard, samenstelling of hoeveelheid van het lozen effluent.

- (Duurzame) energie

Relevant. De activiteit leidt niet tot een ander elektriciteitsverbruik. Wel heeft de aanleg van grondgebonden zonnepanelen tot gevolg dat een aanzienlijk deel van de te gebruiken elektriciteit (naar schatting 40% van het totale jaarlijkse gebruik) duurzaam wordt opgewekt.

- Geluid

Niet relevant. De activiteit leidt niet tot extra geluid of trillingen.

¹ Transformatoren kunnen bodembedreigende vloeistoffen (olie) bevatten.



- Lichthinder

Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen kan in theorie sprake zijn lichtschildering voor de omgeving. In het geval van de te plaatsen zonnepanelen worden de panelen voor weggebruikers en omwonenden afgeschermd door de bestaande begroeiing, waardoor het aannemelijk is dat er geen sprake is van lichthinder.

- Lucht en geur

Niet relevant. Er is geen emissie van stoffen/geur naar de lucht.

- Natuur

Niet relevant. De activiteit leidt niet tot gevolgen voor de natuur. De zonnepanelen worden binnen de inrichting aangelegd. Er is geen sprake van verlies aan habitat voor beschermd soorten. Er zijn ook geen uitstralingseffecten op habitats en/of natuurgebieden gelegen buiten de inrichting.

- Verkeer, vervoer en mobiliteit

Niet relevant. Er zijn bij de exploitatie geen gevolgen voor dit aspect ten opzichte van de vergunde situatie.

Naar aanleiding van bovenstaande concluderen wij dat de verandering niet leidt tot andere gevolgen voor het milieu dan vergund en dat de veranderingen ook niet leiden tot grotere gevolgen voor het milieu dan vergund. Het is ook niet nodig om de bestaande voorschriften naar aanleiding van de aanleg van de grondgebonden zonnepanelen te wijzigen.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat het plaatsen van zonnepanelen geen betrekking heeft op de zuiveringsprocessen. Daarom kan dit niet worden beschouwd als het wijzigen van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Omdat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Het opwekken van duurzame energie met behulp van zonnepanelen is niet mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er géén redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.