



## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN - 5 APR. 2019

op de op 30 juli 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Jansen Shredder Recycling BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit milieu, voor de inrichting gelegen aan de Oostelijk Randweg 3 te Moerdijk.

**zaaknummer**  
18080050

**plaats / datum**  
Tilburg,  
5 april 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. R. Kessenich,  
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,  
Afvalverwerking, Bodem & Water  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

# **BESLUIT**

## **Omgevingsvergunning verlenen**

### **Onderwerp**

Op 30 juli 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jansen Shredder Recycling BV. Het betreft een aanvraag voor wijziging van de geluidsgrenswaarden alsmede voor een aantal wijzigingen in de bedrijfsvoering. De aanvraag gaat over de inrichting van Jansen Shredder Recycling BV aan de Oostelijke Randweg 3 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 18080050 en OLO-nummer 3160679.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
  - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- voorschrift 8.2.1 van de vigerende 1 november 2011, met kenmerk C2020152/2827932, in te trekken en gewijzigd aan deze vergunning te verbinden;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en de beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
  - Aanvraagformulier OLO-nummer 3160679 d.d. 30 juli 2018 inclusief de volgende bijlagen:
    - M01 vergunningen overzicht;
    - M02a plattegrond milieu;
    - M03 algemene beschrijving okt;
    - M04 onderzoek akoestisch onderzoek okt;
    - M05 onderzoek luchtkwaliteit;
    - M06 berekening stikstofdepositie;
    - M06a toelichting stikstofdepositie;
    - M07 bodemrisicoanalyse BRCL;
    - M08 overzicht emissiepunten.

## Inhoudsopgave

<b>Besluit</b> .....	<b>2</b>
<b>Voorschriften</b> .....	<b>4</b>
1. Geluid .....	4
<b>Procedurele overwegingen</b> .....	<b>5</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen</b> .....	<b>8</b>
<b>Milieu</b> .....	<b>8</b>
1. Inrichting.....	8
2. Algemene overwegingen.....	8
3. Geluid .....	10
4. Bodem .....	11
5. Afval .....	12
6. Lucht .....	14
7. Conclusie.....	15
<b>Bijlage 1: Zoneadvies</b> .....	<b>16</b>

# VOORSCHRIFTEN

## 1. Geluid

### 1.1. Geluid

- 1.1.1. De posities van de beoordelingspunten (controlepunten) staan in onderstaande tabel in de vorm van rijkdriehoekskoördinaten weergegeven.

Immissiepunt		Hoogte [m]	Rijkdriehoekskoördinaten	
ID	Omschrijving		X	Y
CP001	Controlepunt 100 noord	5,0	100997,83	412095,24
CP002	Controlepunt 100 zuid	5,0	101103,36	411807,52
CP003	Controlepunt 100 west	5,0	100652,98	411890,31
N12	zonepunt 12 Moerdijk ZW	5,0	102192,02	412427,24
N17	zonepunt 17 Strijensas	5,0	101953,15	410022,58
W47	Koekoekendijk 10	5,0	99616,17	414152,39

### 1.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 1.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten, beschreven in voorschrift 1.1.1, niet meer bedragen dan:

Immissiepunt		Hoogte [m]	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
ID	Omschrijving		Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
CP001	Controlepunt 100 noord	5,0	52	52	52
CP002	Controlepunt 100 zuid	5,0	51	51	51
CP003	Controlepunt 100 west	5,0	46	46	46
N12	zonepunt 12 Moerdijk ZW	5,0	23	23	23
N17	zonepunt 17 Strijensas	5,0	12	11	11
W47	Koekoekendijk 10	5,0	23	23	23

### 1.3. Incidentele bedrijfssituaties

- 1.3.1. Elke maand mag de sprinklerpomp gedurende 1 uur getest worden. Als gevolg hiervan mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten inclusief het testen van de sprinklerpomp, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op de onderstaande beoordelingspunten, beschreven in voorschrift 1.1.1, niet meer bedragen dan:

Immissiepunt		Hoogte [m]	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
ID	Omschrijving		Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
CP001	Controlepunt 100 noord	5,0	52	52	52
CP002	Controlepunt 100 zuid	5,0	51	51	51
CP003	Controlepunt 100 west	5,0	46	46	46
N12	zonepunt 12 Moerdijk ZW	5,0	24	23	23
N17	zonepunt 17 Strijensas	5,0	12	11	11
W47	Koekoekendijk 10	5,0	23	23	23

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Gegevens aanvrager**

Op 30 juli 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Jansen Shredder Recycling B.V. (verder te noemen: Jansen).

### **Projectbeschrijving**

Jansen vraagt een veranderingsvergunning aan voor de wijziging van de geluidgrenswaarden, het plaatsen van 4 crusher-turbo combinaties in hal 1 inclusief stofafzuigingsinstallaties en het realiseren van een extra afzuiginstallatie in hal 3. De totale verwerkingscapaciteit en opslagcapaciteit van afvalstoffen van Jansen wijzigt niet. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid1, onder e (milieu, veranderen van de inrichting).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. In dit geval is dat de Wet natuurbescherming.

Uit de AERIUS berekening volgt dat alle bijdragen kleiner zijn dan de drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jaar. Omdat nergens de drempelwaarde wordt overschreden, is geen PAS melding of vergunning noodzakelijk in het kader van de Wet natuurbescherming.

### **Huidige vergunningssituatie (milieu)**

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Omgevingsvergunning	Datum besluit
Oprichtingsvergunning *	1 november 2011
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	9 mei 2012
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	28 juni 2013
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	5 oktober 2018
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	23 januari 2019

### **Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in categorie 5.5. "de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie".

### **Procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in bladen of anderszins.

### **Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze**

Voor het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) op 14 februari 2019. Van 15 februari 2019 tot en met 28 maart 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### **Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking**

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

### **Volledigheid verzoek**

De aanvraag is ingediend op 30 juli 2018 en aangevuld op 29 oktober 2018 en bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier d.d. 30 juli 2018 inclusief de volgende bijlagen:
  - M00 overzicht bijlagen;
  - M00 overzicht bijlagen okt;
  - M01 vergunningen overzicht;
  - M02 plattegrond milieu;
  - M02a plattegrond milieu;
  - M03 algemene beschrijving;
  - M03 algemene beschrijving okt;
  - M04 onderzoek akoestisch onderzoek;
  - M04 onderzoek akoestisch onderzoek okt;
  - M05 onderzoek luchtkwaliteit;
  - M06 berekening stikstofdepositie;

- M06a toelichting stikstofdepositie;
- M07 bodemrisicoanalyse BRCL;
- M08 overzicht emissiepunten.

Wij hebben het verzoek getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling en is dan ook in behandeling genomen.

### **Wet bibob**

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

Wel wijzen we erop dat het Bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw Bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

### **Toetsing milieueffectrapportage**

De voorgenomen veranderingen worden niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

### **Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk. Wij hebben geen advies ontvangen.

### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

# **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

## **Milieu**

### **1. Inrichting**

#### **1.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

#### **1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie**

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **2. Algemene overwegingen**

#### **2.1. Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.



Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

## **2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Binnen de inrichting wordt één van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende: categorie 5.5. "de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie". Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

## **2.3. Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### **3. Geluid**

#### **3.1. Inleiding**

De inrichting ligt op het industrieterrein "Zeehaven en Industrieterrein Moerdijk". Dit industrieterrein is op grond van de Wet geluidhinder voorzien van een geluidzone.

Ten behoeve van de nu aangevraagde veranderingen is door SPA WNP Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd met als doel het bepalen van de geluidemissie van de inrichting in de aan te vragen bedrijfssituatie. De inhoud evenals resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met kenmerk 21800390.M04, gedateerd 26 oktober 2018 en getiteld 'Bijlage M04 Aanvraag wijzigingsvergunning Akoestisch onderzoek Jansen Shredder in Moerdijk' (hierna 'onderhavige rapport' te noemen).

#### **3.2. Normstelling**

##### **Representatieve bedrijfssituatie**

##### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

In voorschrift 8.2.1 van de vigerende vergunning zijn grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tengevolge van de gehele inrichting in de representatieve bedrijfssituatie opgenomen.

##### **Maximale geluidniveaus**

In voorschrift 8.2.2 van de vigerende vergunning zijn grenswaarden voor het maximaal geluidniveau tengevolge van de gehele inrichting in de representatieve bedrijfssituatie opgenomen.

##### **Incidentele bedrijfssituatie**

Incidentele bedrijfssituaties zijn niet vergund.

#### **3.3. Toetsing en beoordeling**

##### **Representatieve bedrijfssituatie**

##### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

Uit beoordeling en toetsing van de aangevraagde veranderingen en het controle-onderzoek van 12 september 2017 blijkt dat ter plaatse van alle beoordelingspunten de vergunde grenswaarden in de dag-, avond- en nachtperiode worden overschreden.

##### **Zonetoets**

Het rekenmodel – waaraan de rekenexercities van de representatieve bedrijfssituatie ten grondslag hebben gelegen – is ter beoordeling doorgestuurd aan de zonebeheerder van het gezoneerde industrieterrein. De zonebeheerder is gevraagd om de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus te toetsen op de inpasbaarheid binnen de geluidzone.

Uit de zonetoets blijkt dat de aanvraagde representatieve bedrijfssituatie inpasbaar is binnen de geluidzone en derhalve vergunbaar is (zie bijlage 1 voor zonetoets).

##### **Maximaal geluidniveau**

In paragraaf 7.3 'Maximale geluidniveaus [ $L_{Amax}$ ]' van het rapport is een tekstuele passage aan de maximale geluidniveaus gewijd. Er wordt ruimschoots voldaan aan de vergunde grenswaarden voor het maximaal geluidniveau.

##### **Geluidreducerende maatregelen**

In hoofdstuk 8 van het akoestisch onderzoek is een uitgebreide tekstuele passage gewijd aan geluidreducerende maatregelen. Op basis van het gestelde in het onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- geluidreducerende maatregelen - om aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uit voorschrift 8.2.1 van de vigerende vergunning te kunnen voldoen – leiden tot overwegende bezwaren van technische en financiële aard;
- er voldoende invulling is gegeven aan de toepassing van het BBT-beginsel.

### **Incidentele bedrijfssituatie**

Tevens is een incidentele bedrijfssituatie aangevraagd. Deze situatie doet zich circa 1 uur per maand voor wanneer de sprinklerpomp wordt getest door een extern bedrijf. In tabel 5 van het akoestisch onderzoek zijn de vastgestelde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus weergegeven. Op slechts 1 zonepunt is het langtijdbeoordelingsniveau 1 dB(A) hoger berekend in de incidentele bedrijfssituatie.

### **3.4. Conclusie**

Op basis van vorenstaande kan worden geconcludeerd dat:

- in de gewijzigde representatieve bedrijfssituatie op alle beoordelingspunten niet voldaan wordt aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, zoals deze zijn gesteld in voorschrift 8.2.1 van de vigerende vergunning;
- geluidreducerende maatregelen om te kunnen voldoen aan de grenswaarden uit voorschrift 8.2.1 van de vigerende vergunning leiden tot overwegende bezwaren van ruimtelijke, technische en/of financiële aard;
- uit de zonetoets is gebleken dat de gewijzigde representatieve bedrijfssituatie inpasbaar is binnen de geluidzone en derhalve vergunbaar is;
- in de gewijzigde representatieve bedrijfssituatie voldaan wordt aan de grenswaarden voor het maximaal geluidniveau, zoals deze zijn gesteld in voorschrift 8.2.2 van de vigerende vergunning;
- in de aangevraagde incidentele bedrijfssituatie – waarin de vigerende vergunning niet voorziet – is het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op 1 zonepunt (zonepunt 12 Moerdijk ZW) 1 dB(A) hoger dan in de representatieve bedrijfssituatie. Op basis hiervan, en het feit dat de sprinklerpomp circa 1 uur wordt getest per maand, kan gesteld worden dat geen hinder is te verwachten als gevolg van de incidentele bedrijfssituatie;
- een goede invulling aan het BBT-beginsel is gegeven.

Wij hebben voorschrift 8.2.1 van de vigerende vergunning ingetrokken en gewijzigd aan deze vergunning verbonden.

## **4. Bodem**

### **4.1. Activiteitenbesluit**

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;

- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeven daarom geen voorschriften te worden opgenomen. Uit beoordeling van de aanvraag blijkt dat voldaan wordt aan een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

#### **4.2. Conclusie**

In de crusher-turbo combinaties worden afvalstromen verder bewerkt waarbij metalen uit de te verwerken afvalstroom worden afgescheiden. Het verder uitsorteren van deze reeds vergunde te bewerken afvalstroom betreft een bodembedreigende activiteit. Deze activiteiten vinden in pandig plaats in hal 1 boven een vloeistofkerende vloer, daarnaast zijn maatregelen getroffen. Hiermee wordt gekomen tot een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB.

### **5. Afval**

#### **5.1. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen**

##### **Doelmatige beheer van afvalstoffen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

##### **Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten**

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 27 voor het shredderafval uit deel E van het LAP van toepassing. Jansen wil haar bewerkingslijn uitbreiden met 4 crusher-turbo combinaties voor de scheiding van metalen uit de afvalstromen. De reeds vergunde doorzet en opslagcapaciteit wijzigen door deze verandering niet. De crusher-turbo combinaties zorgen voor een verdere optimalisatie van de af te scheiden monostromen en daarmee een reductie van de hoeveelheid afval bestemd voor verwijdering. Door inzet van de crusher-turbo combinaties wordt een nog verdere scheiding van de reeds bewerkte kunststoffractie bewerkstelligd, hierbij worden aluminium en koper afgescheiden.

Het beleid voor shredderafval is neergelegd in sectorplan 27 en is gericht op recycling en het beperken van het te storten inert residu dan wel verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties. In het sectorplan 27 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor overig shredderafval is deze minimumstandaard afscheiding van de ferro en non-ferrofractie ten behoeve van recycling en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties. Voor autoshredderafval is deze minimumstandaard recycling van de aanwezige metalen, en zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten, het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input van de shredderinstallatie waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.

De nu aangevraagde verandering, het verder sorteren en scheiden van shredderafval voldoet aan de minimumstandaard.

### **AV-beleid en AO/IC**

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

In de onderliggende vergunning zijn reeds voorschriften opgenomen met betrekking tot het AV/beleid en AO/IC.

## **5.2. Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **6. Lucht**

### **6.1. Algemeen**

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeds geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

### **6.2. Crusher-turbo**

De nieuwe crusher-turbo combinaties worden voorzien van stofafzuiging. De afgezogen lucht wordt eerst door een cycloon geleid en daarna door een doekenfilter voordat deze wordt uitgeblazen. Op deze emissie zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Om deze reden hiervoor geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

### **6.3. Luchtkwaliteit**

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>)

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag in bijlage M05 Aanvraag wijzigingsvergunning Luchtkwaliteitsonderzoek Jansen Shredder met kenmerk 21800390.M05 d.d. 26 oktober 2018.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van het bij de aanvraag gevoegde rapport wordt geconcludeerd dat de verandering van Jansen niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

#### **6.4. Conclusie en beoordeling**

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

### **7. Conclusie**

#### **7.1. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.





# BIJLAGE 1: ZONEADVIES

dagperiode/etmaalwaarde met toekomstbronnen										avondperiode							nachtperiode							Relevantie < grenswaarde-20			Toename bedrijf			Verhoging tov Gw			Toename overschrijding					
zonepunt	grenswaarde	oud totaal	bijdrage Shell	Shell gecorr.*	gec.oud totaal	oude bijdrage	nieuwe bijdrage	nieuw totaal		oud totaal	bijdrage Shell	Shell gecorr.	gec.oud totaal	oude bijdrage	nieuwe bijdrage	nieuw totaal	oud totaal	bijdrage Shell	Shell gecorr.	gec.oud totaal	oude bijdrage	nieuwe bijdrage	nieuw totaal	Deeg-periode	Avond-periode	Nacht-periode	Deeg-periode	Avond-periode	Nacht-periode	Deeg-periode	Avond-periode	Nacht-periode	Deeg-periode	Avond-periode	Nacht-periode			
N01	zonepunt 1 Noordschans	50	45,8	34,5	32,5	45,7	0,8	7,0	46,7	41,9	34,5	32,5	41,6	-1,1	6,8	41,6	36,5	34,5	32,5	37,8	-1,3	6,7	37,8				6,2	7,9	8,0	0,0	0,0	0,0						
N02	zonepunt 2 Klundert	50	48,4	37,8	35,8	48,3	-0,7	9,2	48,3	45,1	37,8	35,8	44,8	-1,6	9,1	44,8	41,3	37,8	35,8	40,5	-1,7	9,1	40,5				9,9	10,7	10,8	0,0	0,0	0,0						
N03	zonepunt 3	50	46,5	34,9	32,4	46,4	-2,3	9,6	46,4	43,0	34,9	32,4	42,7	-3,9	9,5	42,7	39,8	34,9	32,4	39,1	-4,2	9,5	39,1				11,9	13,4	13,7	0,0	0,0	0,0						
N04	zonepunt 4	50	45,1	33,0	30,0	45,0	-2,8	9,2	45,0	42,5	33,0	30,0	42,2	-4,8	9,1	42,2	38,4	33,0	30,0	37,7	-5,1	9,1	37,7				12,0	13,9	14,2	0,0	0,0	0,0						
N05	zonepunt 5	50	44,2	31,4	27,9	44,1	-2,4	10,6	44,1	41,0	31,4	27,9	40,7	-4,2	10,5	40,7	37,6	31,4	27,9	37,0	-4,5	10,5	37,0				13,0	14,7	15,0	0,0	0,0	0,0						
N06	zonepunt 6 Zevenbergen	50	42,9	30,2	26,7	42,8	-0,9	11,8	42,8	39,3	30,2	26,7	39,0	-2,4	11,7	39,0	36,5	30,2	26,7	35,9	-2,8	11,7	35,9				12,7	14,1	14,5	0,0	0,0	0,0						
N07	zonepunt 7 Zevenbergen	50	41,0	27,7	24,2	40,9	1,1	13,1	40,9	38,0	27,7	24,2	37,8	-0,5	13,0	37,8	34,9	27,7	24,2	34,4	-1,2	12,9	34,4				12,0	13,5	14,1	0,0	0,0	0,0						
N08	zonepunt 8 Zevenbergen	50	40,1	26,2	22,7	40,0	2,6	14,7	40,0	37,4	26,2	22,7	37,2	1,1	14,6	37,2	33,8	26,2	22,7	33,4	0,2	14,5	33,5				12,1	13,5	14,3	0,0	0,0	0,0						
N09	zonepunt 9	50	39,9	24,8	21,3	39,8	2,8	13,6	39,8	37,1	24,8	21,3	37,0	1,4	13,6	37,0	33,1	24,8	21,3	32,7	1,0	13,5	32,7				10,8	12,2	12,5	0,0	0,0	0,0						
N10	zonepunt 10	50	40,6	23,5	20,0	40,6	4,9	13,7	40,6	37,6	23,5	20,0	37,5	3,5	13,6	37,5	33,0	23,5	20,0	32,7	3,2	13,5	32,7				8,8	10,1	10,3	0,0	0,0	0,0						
N11	zonepunt 11	50	42,1	24,1	20,6	42,1	9,3	23,0	42,2	39,0	24,0	20,5	38,9	8,4	23,0	39,0	34,5	24,0	20,5	34,3	8,3	23,0	34,6		R		13,7	14,6	14,7	0,0	0,0	0,1						
N12	zonepunt 12 Moerdijk ZW	50	44,6	25,0	21,5	44,6	19,5	23,6	44,6	40,9	25,0	21,5	40,8	16,9	23,2	40,9	36,8	25,0	21,5	36,6	16,2	23,0	36,7		R		4,1	6,3	6,8	0,0	0,0	0,1						
N13	zonepunt 13 Moerdijk VV	50	44,7	25,6	22,1	44,7	19,9	24,9	44,7	40,7	25,5	22,0	40,6	17,4	24,5	40,7	36,9	25,5	22,0	36,7	16,6	24,3	36,9		R		5,0	7,1	7,7	0,0	0,0	0,1						
N14	zonepunt 14	50	43,3	26,7	24,7	43,3	17,2	22,4	43,3	40,1	26,6	24,6	40,1	14,7	22,1	40,1	37,1	26,6	24,6	37,0	14,1	22,0	37,1		R		5,2	7,4	7,9	0,0	0,0	0,1						
N15	zonepunt 15	50	43,0	27,0	26,0	43,0	16,2	22,2	43,0	40,1	27,0	26,0	40,1	13,9	21,9	40,2	37,3	27,0	26,0	37,2	13,6	21,9	37,3		R		6,0	8,0	8,3	0,0	0,0	0,1						
N16	zonepunt 16	50	43,7	29,8	29,8	43,7	15,4	21,8	43,7	41,2	29,8	29,8	41,2	13,1	21,6	41,2	38,6	29,8	29,8	38,6	12,8	21,6	38,7		R		6,4	8,5	8,8	0,0	0,0	0,1						
N17	zonepunt 17 Strijensas	50	42,8	30,7	30,7	42,8	11,5	15,9	42,8	40,3	30,7	30,7	40,3	9,3	15,6	40,3	38,1	30,7	30,7	38,1	9,0	15,5	38,1				4,4	6,3	6,5	0,0	0,0	0,0						
N18	zonepunt 18 Strijensas	50	42,7	35,1	35,1	42,7	7,6	11,2	42,7	40,2	35,1	35,1	40,2	6,6	10,8	40,2	38,3	35,1	35,1	38,3	6,2	10,6	38,3				3,6	4,2	4,4	0,0	0,0	0,0						
N19	zonepunt 19	50	42,9	37,0	37,0	42,9	5,7	12,9	42,9	40,5	37,0	37,0	40,5	4,3	12,7	40,5	38,9	37,0	37,0	38,9	4,0	12,6	38,9				7,2	8,4	8,6	0,0	0,0	0,0						
N20	zonepunt 20	50	43,0	36,4	36,4	43,0	3,9	10,8	43,0	40,3	36,4	36,4	40,3	2,2	10,6	40,3	38,5	36,4	36,4	38,5	1,8	10,5	38,5				6,9	8,4	8,7	0,0	0,0	0,0						
N21	zonepunt 21	50	45,5	36,6	36,6	45,5	0,8	5,6	45,5	42,0	36,6	36,6	42,0	-0,7	5,3	42,0	39,5	36,6	36,6	39,5	-0,9	5,3	39,5				4,8	6,0	6,2	0,0	0,0	0,0						
u24	Dikkendijk 2	55	46,8	32,1	28,6	46,7	0,9	14,0	46,7	42,8	32,1	28,6	42,6	-0,3	14,0	42,6	39,8	32,1	28,6	39,4	-0,7	13,9	39,4				13,1	14,3	14,6	0,0	0,0	0,0						
u25	Dikkendijk 4	50	44,1	31,2	27,7	44,0	-2,2	10,6	44,0	40,9	31,2	27,7	40,6	-4,0	10,6	40,6	37,6	31,2	27,7	37,0	-4,3	10,6	37,0				12,8	14,6	14,9	0,0	0,0	0,0						
u26	Schapevweg 1/2	55	47,9	36,2	32,7	47,7	1,0	8,4	47,7	43,9	36,2	32,7	43,5	-0,4	8,2	43,5	40,3	36,2	32,7	39,2	-0,6	8,2	39,2				7,4	8,6	8,8	0,0	0,0	0,0						
u27	Koekoekendijk 14	55	44,7	28,0	24,5	44,6	7,7	20,1	44,6	42,0	28,0	24,5	41,9	6,4	20,0	41,9	38,1	28,0	24,5	37,9	5,5	20,0	38,0				12,4	13,6	14,5	0,0	0,0	0,0						
u28	Blokdijk 1	55	42,7	24,2	20,7	42,7	8,4	19,2	42,7	39,6	24,2	20,7	39,5	7,2	19,1	39,5	34,4	24,2	20,7	34,2	6,9	19,1	34,3				10,8	11,9	12,2	0,0	0,0	0,0						
u29	Krukweg 1	55	43,4	25,4	21,9	43,4	7,9	16,4	43,4	40,3	25,4	21,9	40,2	6,5	16,3	40,2	35,5	25,4	21,9	35,3	6,3	16,3	35,3				8,5	9,8	10,0	0,0	0,0	0,0						
u30	Krukweg 4	55	42,7	26,6	23,1	42,6	4,8	18,8	42,6	39,9	26,6	23,1	39,8	3,6	18,7	39,8	35,7	26,6	23,0	35,4	3,2	18,7	35,5				14,0	15,1	15,5	0,0	0,0	0,0						
u31	Koekoekendijk 15	55	45,2	29,0	25,5	45,1	7,2	19,2	45,1	42,5	29,0	25,5	42,4	5,8	19,1	42,4	39,2	29,0	25,5	39,0	4,8	19,1	39,0				12,0	13,3	14,3	0,0	0,0	0,0						
u32	Dikkendijk 7 (geen woning)	50	44,1	31,0	27,5	44,0	-1,8	11,0	44,0	40,0	31,0	27,5	39,7	-3,5	11,0	39,7	37,2	31,0	27,5	36,6	-3,7	11,0	36,6				12,8	14,5	14,7	0,0	0,0	0,0						
u33	Galgenweg 113 A	55	43,1	30,2	26,7	43,0	-0,4	12,3	43,0	39,5	30,2	26,7	39,2	-1,9	12,2	39,2	36,7	30,2	26,7	36,1	-2,3	12,2	36,1				12,7	14,1	14,5	0,0	0,0	0,0						
u34	Galgenweg 115	55	44,4	30,8	27,3	44,3	0,5	13,3	44,3	40,7	30,8	27,3	40,4	-0,9	13,2	40,4	37,8	30,8	27,3	37,3	-1,4	13,2	37,3				12,8	14,1	14,6	0,0	0,0	0,0						
u35	Galgenweg 66	55	45,1	31,2	27,7	45,0	0,8	13,6	45,0	41,5	31,2	27,7	41,3	-0,6	13,6	41,3	38,5	31,2	27,7	38,0	-1,0	13,5	38,0				12,8	14,2	14,5	0,0	0,0	0,0						
u36	Galgenweg 68	55	45,0	31,0	27,5	44,9	1,2	14,2	44,9	41,8	31,0	27,5	41,6	-0,1	14,1	41,6	39,0	31,0	27,5	38,6	-0,6	14,0	38,6				13,0	14,2	14,6	0,0	0,0	0,0						
u37	Krukweg 5	55	40,8	25,4	21,9	40,7	3,0	16,8	40,7	38,0	25,4	21,9	37,9																									



