

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 5 februari 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Heijmans Vastgoed B.V. voor de aanleg van een ontsluitingsweg met verwijdering landschapselementen Koningsoord Berkel-Enschot, uitgevoerd nabij De Kraan 94a, 5056 PA te Berkel-Enschot, in de gemeente Tilburg.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	4
Toetsing en overwegingen	5
1.1 Beschermingsregimes.....	5
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....	5
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	6
2.2 Mogelijke effecten.....	6
2.3 Alternatievenafweging	6
2.4 Belang van de aanvraag.....	7
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding.....	7
2.6 Voorzorg andere beschermde soorten	8
2.7 Conclusie	8
Bijlage 1. Voorschriften.....	9
Bijlage 2. Locatie van het initiatief.....	10
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	11

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 5 februari 2019 van Heijmans Vastgoed B.V. een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de aanleg van een ontsluitingsweg en verwijdering landschapselementen Koningsoord Berkel-Enschot, uitgevoerd nabij De Kraan 94a, 5056 PA te Berkel-Enschot, in de gemeente Tilburg.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- aan Heijmans Vastgoed B.V., aan de Graafsebaan 65, 5248 JT te Rosmalen, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.10, eerste lid, onder b van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - Wezel (*Mustela nivalis*);voor de periode van tot en met december 2019;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de aanleg van een ontsluitingsweg en verwijdering landschapselementen Koningsoord Berkel-Enschot, uitgevoerd nabij De Kraan 94a, 5056 PA te Berkel-Enschot, in de gemeente Tilburg;
- dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie van het initiatief

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 18 april 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 19 april 2019 tot en 30 mei 2019 6 weken ter inzage bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 5 februari 2019 hebben wij van Heijmans Vastgoed B.V. een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.10, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 22 maart 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/090596.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten verricht worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreft de aanleg van een ontsluitingsweg en verwijderen landschapselementen Koningsoord Berkel-Enschot, uitgevoerd nabij adres de Kraan 94a, 5056 PA Berkel-Enschot in de gemeente Tilburg. De activiteiten waardoor de wezel een negatief effect kan ondervinden betreft:

- Aanleg ontsluitingsweg, waarbij landschapselementen verwijderd zullen worden die deel uitmaken van de grotere leefomgeving van de wezel

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Binnen het plangebied is leefgebied van de wezel aanwezig. Tijdens het zes weken durend onderzoek is op één dag meerdere waarnemingen van wezel gedaan bij een marterbox met lokmiddel, waaruit blijkt dat de locatie deel uitmaakt van het leefgebied van de wezel.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten leefgebied van de soort wordt beschadigd of vernield.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onder b, van de Wnb. De landelijke staat van instandhouding van de wezel is ongunstig. Trend in aantalsontwikkeling is verslechterend te noemen. In de directe omgeving (Zwaluwbunders) is door Bureau Waardenburg de wezel vastgesteld; niet in grote aantallen (rapport 18-348, d.d. 12 december 2018). Lokaal kan de wezel als ongunstig beschouwd worden.

2.3 Alternatievenafweging

De locatie van de GOW is enige tijd geleden vastgesteld. Ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan Koningsoord (Koningsoord Berkel-Enschot 2017, id: NL.IMRO.0855.BSP2014014-e001), heeft een alternatieven afweging plaatsgevonden op basis de toen inzichtelijke gegevens (multi disciplinair) en procedures. In deze langlopende bestemmingsplanprocedure (gestart in 2015) is de projectie van de GOW vastgesteld op de huidige locatie. Zie onder andere paragraaf 2.2, 4.8.4 en 5.9 van het document op

https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0855.BSP2014014-e001/t_NL.IMRO.0855.BSP2014014-e001.html

Met onherroepelijk vaststellen van het bestemmingsplan is de geplande GOW per die datum (31-01-2018) locatie gebonden. Ter voorbereiding van het bestemmingsplan is geput uit de gegevens uit natuurtoetsen onder de in voorbereiding geldende natuurwetgeving. In de tussenliggende periode heeft een wijziging plaatsgevonden in natuurwetgeving. Onder de nieuwe Wet natuurbescherming is de wezel wel beschermd. Echter, gezien de GOW locatie al vastgesteld was, is inrichten van de werkwijze op de minst belastende manier wat rest.

Op inrichtingsniveau worden bestaande landschapselementen waar mogelijk behouden.

Daarnaast bestaat de inrichting voor de inpassing van de ontsluitingsweg uit:

- een duurzaam compensatie in leefgebied op geringe afstand
- de bermen van de ontsluitingsweg geschikt te maken als verdubbeling leefgebied langs het spoor

- een leefgebied in de vorm van een park
- het realiseren van mogelijkheden voor de wezel om de alternatieve leefgebieden te bereiken middels een duiker (voor piekafvoeren) onder de aan te leggen ontsluitingsweg, alsmede onder de spoorzone.

Op niveau van werkwijze is ervoor gekozen om de werkwijze gefaseerd uit te voeren, tevens worden werkzaamheden zodanig uitgevoerd dat dieren kunnen vluchten. Met betrekking tot de planning wordt met de werkzaamheden gestart buiten de kwetsbare periode van wezel.

Door de genomen maatregelen, zowel in werkwijze, planning als in inrichting, wordt schade in de aanlegfase tot een minimum beperkt.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde' zoals genoemd in artikel 3.10, tweede lid, onder a, van de Wnb.

Om te kunnen voldoen aan de woonbehoefte van de regio Tilburg, nu maar ook in de toekomst, is het project geïnitieerd. Fasegewijs worden er 800 nieuwe woningen gerealiseerd, met een doorlooptijd tot 2028. Ook worden er voorzieningen getroffen als winkels en een gezondheidscentrum. Het realiseren van een ontsluitingsweg, is onderdeel van het verkeers- en vervoersplan van de gemeente Tilburg.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 4), het addendum mitigatie (Heijmans, d.d. 15-2-2019) en de aanvullende gegevens van 22 maart 2019, is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor wezel zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

Vooraf aan de werkzaamheden wordt een alternatief leefgebied ten westen van het spoor ingericht. Tijdens de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de soort en worden de werkzaamheden gefaseerd uitgevoerd. Daarnaast wordt relevant leefgebied van de wezel zoveel mogelijk behouden. Verder wordt in de eindsituatie de leefomgeving van de wezel versterkt door onder andere groenaanplant en een wezelvriendelijke inrichting van onder andere een aangrenzend park.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de wezel niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Voorzorg andere beschermde soorten

Gelet op de locatie is het mogelijk dat tijdens of voorafgaand aan de werkzaamheden blijkt dat verbodsbepalingen ten aanzien van andere soorten of hun leefgebied worden overtreden. In dat geval mogen de activiteiten niet plaatsvinden en dient eerst te worden nagegaan of een aanvullende of nieuwe ontheffingsaanvraag noodzakelijk is.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat, indien er andere soorten worden aangetroffen, er voorafgaand aan het uitvoeren van de activiteiten, hiernaar ecologisch onderzoek moet plaatsvinden, zodat nagegaan kan worden of er sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling. Daarnaast geldt in alle gevallen de zorgplicht ten aanzien van alle beschermde soorten, voor zover de ontheffing hierop niet toeziet.

2.7 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

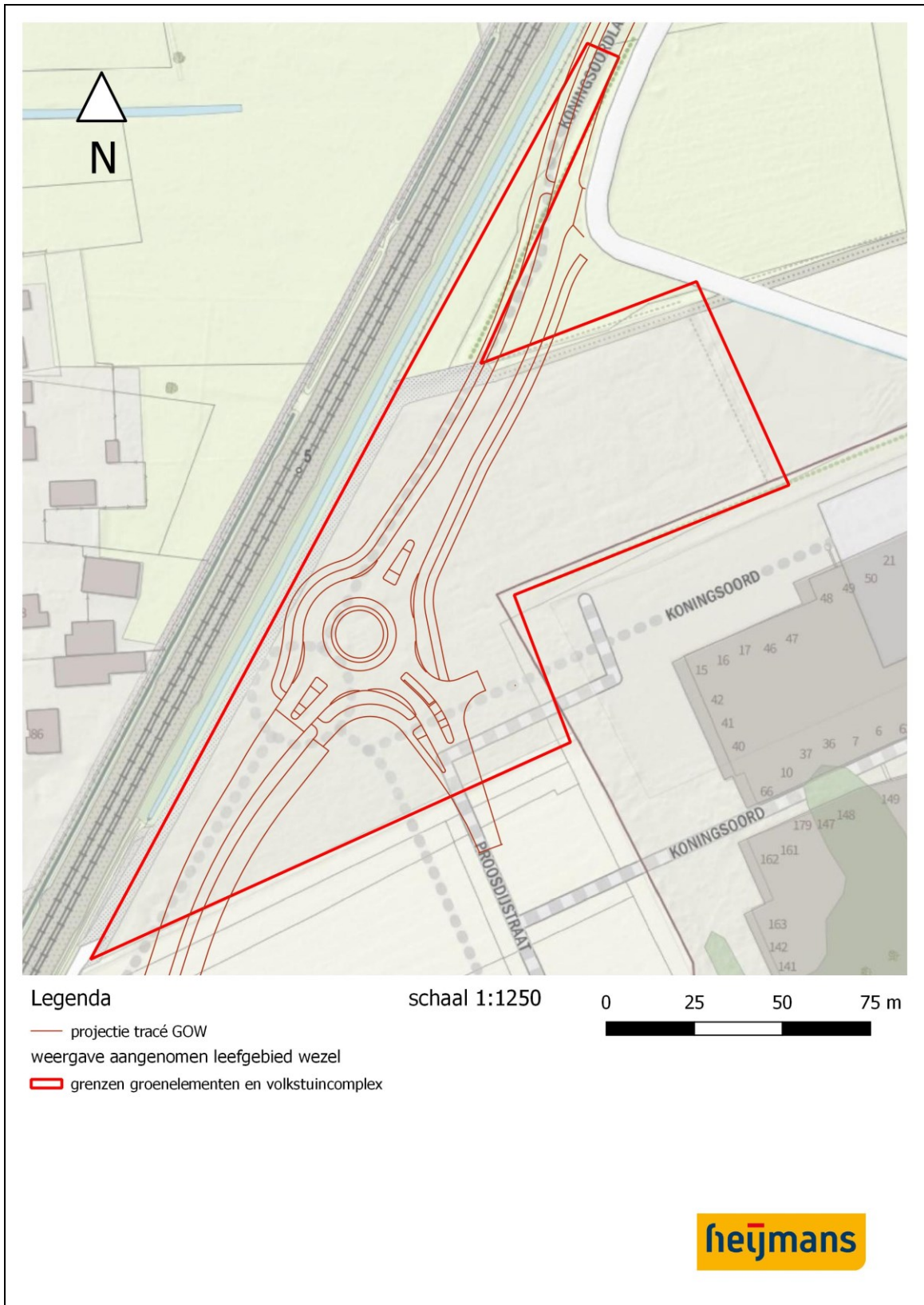
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl, indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere activiteiten als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
Tevens dient dan onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de activiteiten, zoals beschreven in het activiteitenplan, geen negatieve effecten hebben op deze soorten. Als negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten dient voor deze soorten alsnog een (aanvullende) ontheffing aangevraagd te worden.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het activiteitenplan (hoofdstuk 4), het addendum mitigatie (Heijmans, d.d. 15-2-2019) en de aanvullende gegevens van 22 maart 2019.
6. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.

BIJLAGE 2. LOCATIE VAN HET INITIATIEF



Figuur 1. Locatie (Aanleg ontsluitingsweg Koningsoord Berkel-Enschot; Fase 1 en 2).
De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

<p>Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.</p>		
<p><u>Gegevens</u></p>		
Aanvraagnummer	Z/090596	
Naam initiatief	Koningsoord Berkel-Enschot	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot en met 31-12-2019	
Ontheffinghouder		
Naam aanvrager	Heijmans Vastgoed B.V.	
Adres	Graafsebaan 65	
PC-Woonplaats	5248 JT Rosmalen	
<p><u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden</u></p>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	
Telefoonnummer (vast)	
Telefoonnummer (mobiel)	
Locatie(s) werkzaamheden	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	
Datum start werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	
	
	
	
	
	
<p><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	