



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van 21 oktober 2013 van Schippers Oerle B.V. voor de inrichting gelegen aan Habraken 2601 - 2605 te Veldhoven.



Besluit

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 21 oktober 2013 is een omgevingsvergunning verleend aan Schippers Oerle B.V. voor de inrichting aan de Habraken 2601 - 2605 te Veldhoven.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid aanhef en onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. En vervolgens passen wij op grond van artikel 5.10, tweede lid aanhef en onder b – indien noodzakelijk – de vergunningsvoorschriften aan. Deze verplichtingen zijn gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wabo.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 2.31 eerste lid aanhef en onder b Wabo en , gelet op artikel 2.30 Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid aanhef en onder b Bor een voorschrift aan de omgevingsvergunning, d.d. 21 oktober 2013 met kenmerk C2097076/3478578 van Schippers Oerle B.V., Habraken 2601 - 2605 te Veldhoven, te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Eindhoven, 25-6-2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



J. Leijten, Afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



Rechtsmiddelen

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de bekendmaking van dit besluit. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening.



Inhoudsopgave

Besluit.....	2
Voorschriften	5
Afval.....	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	10



VOORSCHRIFTEN



Milieu

AFVAL

1.1. Afval

- 1.1.1 Het is niet toegestaan om (overig) oliehoudend afval buiten inrichtingen te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER

Op 21 oktober 2013 is een omgevingsvergunning verleend aan Schippers Oerle B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan de Habraken 2601 - 2605 te Veldhoven.

PROJECTBESCHRIJVING

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: **Bor**) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na in werkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften), indien noodzakelijk, te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Schippers Oerle B.V. getoetst aan LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

PROCEDURE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders van Veldhoven.

Er is geen advies ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Veldhoven.

TER INZAGE LEGGING ONTWERPBESLUIT EN ZIENSWIJZE

De kennisgeving van de ontwerpbeschikking hebben wij digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Vanaf 18 september 2018 tot en met 29 oktober 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



Milieu

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 2.31 lid 1 aanhef en onder b juncto artikel 5.10, tweede lid, aanhef en onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, aanhef en onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP 3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is het verwerken van oliehoudend afval vergund. Hierop is LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

In lijn met de Kaderrichtlijn wordt bij de verwerker van de betreffende brandbare afvalstoffen zo de verplichting neergelegd om er voor te zorgen dat de betreffende afvalstof later in de keten -al dan niet na opwerken tot een brandstof -niet wordt verstoekt in een verbrandingsmotor met onvoldoende waarborgen voor het beperken van emissies naar de lucht.

In het geval van verwerking van afvalstoffen tot of in vloeibare brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen (van benzine voor personenauto's tot stookolie voor zeeschepen) of andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen ontbreekt specifieke regelgeving in het geval voor de productie van de vloeibare brandstof afvalstoffen zijn gebruikt.

- Regels rond kwaliteit en samenstelling van deze brandstoffen bestaan namelijk voor een groot deel uit technische eisen die met name zijn ingegeven vanuit de bescherming van de motoren. Dit omdat bij het opstellen van deze regels en normen er vanuit is gegaan dat deze brandstoffen worden samengesteld uit ruwe aardolie. De regels en normen richten zich verder slechts op een beperkt aantal parameters (zoals het zwavelgehalte). Bij het formuleren van deze regels is in ieder geval geen rekening gehouden met de allerhande verontreinigingen die in afvalstoffen kunnen voorkomen en die kunnen leiden tot ongewenste emissies bij de inzet in motoren. Als gevolg daarvan zijn dergelijke



motoren bovendien niet altijd voorzien van een bijpassende of adequate reiniging van de uitlaatgassen.

- Bij inzet van uit afval geproduceerde vloeibare brandstoffen in motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen, ontbreken bovendien vaak instrumenten om emissies op een andere wijze te reguleren of om eisen te formuleren ter bescherming van de gezondheid van mensen die met dergelijke brandstoffen in aanraking komen. Dergelijke instrumenten bestaan uitsluitend voor de inzet binnen inrichtingen (emissie-eisen, omgevingsvergunning).
- Er ontbreekt dus regelgeving om te borgen dat verontreinigde afvalstoffen op een verantwoorde wijze worden toegepast in of als brandstof voor motoren van vaar- en voertuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting om afgewerkte olie niet buiten inrichtingen te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning.

Conclusie

Gezien vorenstaande besluiten wij om een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt geven aan LAP 3.