

- Beschikking - Ingevolge de Ontgrondingenwet

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 14 januari 2019 een aanvraag om een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet ontvangen van ARK Natuurontwikkeling te Nijmegen.

De aanvraag betreft het ontgrondingsproject "Inrichting Palmstraat Maashorst" in de gemeente Landerd, gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Schaijk, sectie I, nummers 73, 75, 77, 78, 79, 86 en 324. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HZ_ONG-2019-310.

I. Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant

- Gezien de aanvraag van ARK Natuurontwikkeling, van 14 januari 2019;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;
- Gelet op de Ontgrondingenwet en de Verordening Ontgrondingen provincie Noord-Brabant 2008;
- En gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

BESLUITEN:

1. aan ARK Natuurontwikkeling te Nijmegen vergunning te verlenen voor het ontgrondingsproject "Inrichting Palmstraat Maashorst", gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Schaijk, sectie I, nummers 73, 75, 77, 78, 79, 86 en 324 zoals weergegeven op de tekening van Bijlage 1 van het Inrichtingsplan Palmstraat Maashorst van juli 2018 genaamd "Kadastrale aanduiding te ontgronden terreinen";
2. dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in paragraaf "II Voorschriften";



3. dat de geldigheidsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 6.1, van paragraaf II bij deze beschikking, is afgegeven.

Eindhoven, 25-7-2019

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

T.M.M.J. Baltussen, Afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



II. Voorschriften

De ontgroning dient uitgevoerd te worden met inachtneming van de volgende voorschriften:

1. Termijnen ontgroning en oplevering

1.1. De ontgrondingswerkzaamheden en inrichtingsverplichtingen dienen binnen 2 jaar na het onherroepelijk worden van deze beschikking te zijn beëindigd dan wel zijn nagekomen.

2. Start- en eindmelding werkzaamheden

2.1. Vergunninghouder dient uiterlijk 5 werkdagen week vóór **aanvang** van de ontgrondingswerkzaamheden het college van Gedeputeerde Staten hiervan in kennis te stellen. Er dient gebruik te worden gemaakt van het formulier “melding start/einde ontgroning”. Dit formulier kunt u vinden op de website www.odzob.nl/expertises/bodem-ontgroningen/ontgroningen;

2.2. Vergunninghouder dient binnen 10 werkdagen ná **beëindiging** van de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden het college van Gedeputeerde Staten hiervan in kennis te stellen. Er dient gebruik te worden gemaakt van het formulier “melding start/einde ontgroning”. Dit formulier kunt u vinden op de website www.odzob.nl/expertises/bodem-ontgroningen/ontgroningen.

3. Technische uitvoering

3.1. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd tot maximale diepten en onder minimale taluds worden ontgraven, overeenkomstig is aangegeven op de volgende, bij de aanvraag gevoegde documenten:

- a. Aanvraagformulier ontgrondingsvergunning (bijlage 1);
- b. Inrichtingsplan Palmstraat Maashorst, juli 2018;

4. Monitoring gewonnen hoeveelheden

4.1. Vergunninghouder dient jaarlijks vóór 1 april opgave te doen van:

- a. de in het voorafgaande jaar gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlakedelfstoffen en
- b. de nog resterende te winnen voorraden (peildatum 1 januari).

Deze gegevens dienen te worden verstuurd aan de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant.

Er dient gebruik te worden gemaakt van het formulier “opgave gewonnen oppervlakedelfstoffen en voorraden”. Dit formulier kunt u vinden op de website www.odzob.nl/expertises/bodem-ontgroningen/ontgroningen;

4.2. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden dient opgave te worden gedaan van de in het jaar van beëindiging gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlakedelfstoffen. Er dient gebruik te worden gemaakt van het formulier “opgave gewonnen oppervlakedelfstoffen en voorraden”. Dit formulier kunt u vinden op de website www.odzob.nl/expertises/bodem-ontgroningen/ontgroningen;

5. Toezicht

5.1. De vergunning met bijbehorende bijlagen moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en kunnen worden getoond aan de met het toezicht belaste ambtenaren van de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant.



5.2. Houder van de vergunning is verplicht bij controle door ambtenaren van de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant, zonder recht van verrekening, de nodige personele bijstand en de nodige meetmaterialen ter beschikking te stellen.

6. *Oplevering*

6.1. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen wordt pas als opgeleverd beschouwd, als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk is bevestigd.



III. Procedure

1. Gevolgde procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2. Aanvraag

- De aanvraag is op 14 januari 2019 ontvangen;
- De ontvangst- en voortgangsbrief waarin wij de procedure aangeven die bij de behandeling van de aanvraag wordt toegepast, is op 28 januari 2019 verzonden aan de aanvrager en gemachtigde.

De aanvraag bevat de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier ontgrondingsvergunning (bijlage 1);
- Inrichtingsplan Palmstraat Maashorst, juli 2018;
- Aanmeldnotitie vormvrije mer Palmstraat, 17 december 2018;
- Besluit vormvrije mer Palmstraat, 7 januari 2019;
- Peelrandbreuk Maashorst;
- Watervisie Maashorst, waterschap Aa en Maas, 2 juni 2008.

3. Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag om de ontgrondingsvergunning op 22 februari 2019 doorgestuurd aan onze (wettelijke) adviseurs, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Landerd en het dagelijks bestuur van waterschap Aa en Maas en hen verzocht advies uit te brengen.

Wij hebben per e-mail van 7 maart 2019 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Landerd een advies ontvangen. Het waterschap Aa en Maas heeft ons per e-mail van 13 maart 2019, van haar advies voorzien.

Voor de inhoud van de ingekomen adviezen verwijzen wij naar paragraaf "V overwegingen", onder c en d.

4. Ontwerp-beschikking

De ontwerpbeschikking is op 4 juni 2019 verzonden aan de aanvrager en de betrokken bestuursorganen.

De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt op de internetsite van de provincie Noord-Brabant. Vanaf 8 juni 2019 tot en met 21 juli 2019 is de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd bij de gemeente Landerd en bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Een ieder is in de gelegenheid gesteld gedurende deze termijn zienswijzen over deze ontwerpbeschikking naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

IV. Beoordeling Besluit Milieueffectrapportage

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid, aanhef en onder b en vierde lid juncto artikel 7.17 van de wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 2, tweede lid, van het Besluit m.e.r. moet een beslissing worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapportage (MER) moet worden gemaakt. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, derde lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria.



De aanvraag van de vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet heeft betrekking op het afgraven van 980 m³ grond ten behoeve van natuurontwikkeling over een oppervlakte van 17.650 m². In het Besluit milieueffectrapportage is in de bijlage onder categorie D. 16.1 bepaald dat voor de winning van oppervlaktedelfstoffen een mer-beoordeling moet worden gemaakt. De grens van 12,5 hectare uit kolom 2 wordt niet overschreden waardoor kan worden volstaan met een vormvrije mer-beoordeling.

ARK Natuurontwikkeling heeft een definitieve aanmeldingsnotitie voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze hebben wij op 8 oktober 2018, aangevuld op 17 december 2018, ontvangen. Het besluit is bij brief d.d. 8 januari 2019 aan aanvrager bekendgemaakt en vervolgens door aanvrager als bijlage bij onderhavige aanvraag toegevoegd. Gezien de op 8 oktober 2018, aangevuld op 17 december 2018, ontvangen aanmeldingsnotitie en gelet op de beoordeling van deze aanmeldingsnotitie heeft Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer besloten dat voor de onderhavige vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet voor wat betreft de ontgrondingsactiviteiten geen MER hoeft te worden. Het besluit op de vormvrije mer-beoordeling maakt onderdeel uit van de aanvraag om vergunning.

V. Overwegingen

Algemeen

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het afgraven van voormalige landbouwpercelen ten behoeve van natuurontwikkeling in de gemeente Landerd. De percelen kadastraal bekend gemeente Schaijk, sectie I, nummers 73, 75, 77, 78, 79, 86 en 324 zijn eigendom van De Staat, Staatsbosbeheer en ARK Natuurontwikkeling. Voor het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden is vanwege de ligging van het project in een gebied dat op de Aardkundige waardevolle gebiedenkaart is aangeduid als aardkundig waardevol gebied een ontgrondings-vergunning vereist. Daarnaast worden via voorschriften eisen gesteld aan de herinrichting van het gebied, overeenkomstig de bestemming.

De hieronder genoemde belangen zijn bij de ontgroning betrokken:

- a. Ontgrondingenbeleid;
- b. Uitvoeringsaspecten;
- c. Ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. (Geo)hydrologie;
- e. Aardkundige waarden;
- f. Natuur en Landschap & Natuurbeschermingswet;
- g. Archeologie;

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad a. Ontgrondingenbeleid

Provinciale Staten hebben op 15 december 2006 de nota "Hoofdpijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid" vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving. Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet. In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten. Het voorliggende project "Inrichting Palmstraat Maashorst" en heeft betrekking op het afgraven van voormalige landbouwpercelen ten behoeve van natuurontwikkeling.



Wij merken onderhavige werkzaamheden aan als een functionele ontgronding welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie en volledig past in kwalitatief hoogwaardige ontgrondingsprojecten.

Wij constateren dat het project in overeenstemming is met het provinciale ontgrondingen- c.q. grondstoffenbeleid.

Ad. b. Uitvoeringsaspecten

De totale oppervlakte van het in te richten gebied bedraagt circa 17.650 m². Het plangebied betreft een voormalig landbouwgebied. De percelen van Staatsbosbeheer (sectie I, nummers 73, 77, 78 en 86) worden momenteel al als natuurgrasland gebruikt, de overige percelen (sectie I, nummers 75, 79 en 324) worden momenteel als reguliere akker gebruikt.

Over een lengte van totaal 2380 m worden de bermsloten (1230 m) en perceelstoppen (1150 m) gedempt, die geen functie meer hebben voor de ontwatering van omliggende landbouwpercelen. De benodigde grond wordt ter plaatse langs de sloten gewonnen door de naastgelegen grond met een graafmachine af te schrapen en in de sloten te schuiven. De af te graven grond betreft louter teelaarde. Het dempen en schrapen wordt zodanig uitgevoerd dat er een natuurlijke, variabele en glooiende overgang ontstaat. Totaal zal er 980 m³ worden ontgraven over een oppervlakte van 17.650 m². De maximale ontgravingsdiepte is 30 cm.

De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en documenten, genaamd:

- Aanvraagformulier ontgrondingsvergunning (bijlage 1);
- Inrichtingsplan Palmstraat Maashorst, juli 2018;

Ingestemd wordt met de hierin aangegeven opzet van het project. Via de voorschriften wordt veilig gesteld dat de werkzaamheden plaatsvinden in overeenstemming met deze documenten/tekeningen.

Ad. c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders, mee of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het ter plaatse geldend bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en deelt, indien dit niet geval mocht zijn, mee of de gemeenteraad dan wel burgemeester en wethouders van de gemeente bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Landerd heeft ons per e-mail d.d. 7 maart 2019 van advies voorzien. Zij geeft aan dat er voor het project "Inrichting Palmstraat Maashorst" reeds op 5 oktober 2018 een omgevingsvergunning is verleend voor de activiteit "uitvoeren werk of werkzaamheid" en dat er indien de werkzaamheden conform deze vergunning worden uitgevoerd het akkoord is en er geen wijziging van het bestemmingsplan en/of omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan "Buitengebied".

Op deze gronden rust de bestemming "agrarisch met waarden - 2" en de gebiedsaanduiding "wro-zone - aanlegvergunning aardkundige waardevol". Daarnaast rust op een gedeelte van de grond de dubbelbestemming "waarde - Archeologie 4".



Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan. Er bestaat tegen de onderhavige ontgroning vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar. Er zijn hieromtrent in deze vergunning dan ook geen voorschriften over opgenomen.

Ad. d. (Geo)hydrologie

Het project "Inrichting Palmstraat Maashorst" heeft als doel het natuurlijk watersysteem van het gebied te herstellen alsmede het realiseren van nieuwe natuur. Over een oppervlakte van ca. 1,7 ha wordt tot maximaal 0,3 m -mv ontgraven. Hierbij komt ongeveer 980 m³ grond vrij die direct binnen het project wordt hergebruikt voor het dempen van de sloten die geen functie meer hebben voor de ontwatering van omliggende landbouwpercelen. Hierdoor wordt de verdrogende werking van deze sloten opgeheven. De effecten hiervan zijn positief voor de waterhuishouding, zowel voor het lokale natuurlijke systeem van het Palmven als ook voor verhogen van de watervoorraad en voor de voeding voor het wijststelsel.

Advies waterschap

Op 15 maart 2016 heeft waterschap Aa en Maas ons van advies voorzien. In het advies wordt aangegeven dat er voor de voorgenomen activiteiten op grond van de Keur een vergunning dient te worden aangevraagd bij waterschap Aa en Maas. Op 15 mei 2019 heeft ARK Natuurontwikkeling ons medegedeeld dat de vergunning inmiddels is aangevraagd.

Op basis van het bovenstaande concluderen wij dat de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden hydrologisch gezien, geen nadelige effecten zullen hebben en er geen hydrologische belemmeringen bestaan de ontgroning uit te voeren. Er zijn hieromtrent in deze vergunning dan ook geen voorschriften over opgenomen.

Ad. e. Aardkundige waarden

Het projectgebied is onderdeel van het aardkundig waardevolle gebied Peelrandbreuk - Maashorst. Binnen het projectgebied zijn geen breuken of vormende processen van betekenis aanwezig. Het projectgebied is gelegen op de horst en daarmee van betekenis als hydrologisch voedingsgebied van het wijststelsel. Het dempen van de sloten beperkt de verdroging en zorgt voor meer inzigging en voeding van het (grond)watersysteem. De landschappelijke structuur van het perceel wordt door de herinrichting niet fundamenteel aangetast. Er wordt tot maximaal 30 cm diepte ontgraven. Dit is niet dieper dan de aanwezige landbouwkundige bouwvoor.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten geen nadelige effecten zullen hebben op de aanwezige aardkundige waarden en er geen belemmeringen zijn de werkzaamheden uit te voeren. Er zijn hieromtrent in deze vergunning dan ook geen voorschriften over opgenomen.

Ad. f. Natuur en Landschap en natuurbeschermingswet

In de Maashorst wordt gewerkt aan een groot, aaneengesloten natuurgebied. Hiervoor is in november 2015 het "Inrichtings- en Beheerplan Maashorst" vastgesteld door de gemeenten Uden, Bernheze, Oss en Landerd, waterschap Aa en Maas en Staatsbosbeheer. Het ontgrondingsproject "Inrichting Palmstraat Maashorst" maakt onderdeel uit van de inrichtingsmaatregelen opgenomen in het "Inrichtings- en Beheerplan Maashorst". De percelen van Staatsbosbeheer worden momenteel al als natuurgrasland gebruikt, de overige percelen worden momenteel als reguliere akker gebruikt. Deze percelen zullen als natuur worden ingericht. Het doel is om te komen tot een open landschap met kruiden- en faunairijk grasland met enkele struwelen, met een hoog aandeel bloeiende en vruchtdragende bomen en struiken en met gevarieerde elementen en randen. Deze bieden voedsel, dekking en voortplantingsgelegenheid voor



o.a. insecten, vogels en zoogdieren. Het plangebied wordt aan het bestaande begrazingsgebied gekoppeld waarna de natuurlijke (vormende) processen weer de vrije loop krijgen. De inrichtingsmaatregelen noodzakelijk voor deze natuurontwikkeling zijn het dempen van een aantal sloten, het afsluiten van een beregeningsput, het aanplanten van struweelgroepen en de ontwikkeling van kruiden- en faunarijk grasland.

Wij constateren dat de ontgronding hiermee geen nadelige gevolgen heeft op de natuur-, landschap- en aardkundige waarden en als zodanig geen belemmering vormen voor het uitvoeren van de ontgrondings- en inrichtingsactiviteiten. Wij hebben hieromtrent dan ook in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Wet Natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. Het is belangrijk dat eenieder makkelijk en snel weet of een activiteit met mogelijk schade voor de natuur is toegestaan en waar men een vergunning of ontheffing kunt aanvragen.

Handelingen als bedoeld in de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning kunnen van invloed zijn op beschermde soorten, planten en/of dieren, genoemd in de Wet natuurbescherming, voorheen Flora- en faunawet, en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Indien dit aan de orde is dient voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing van de Wet natuurbescherming te zijn verleend. Informatie hierover is te verkrijgen op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland: <https://mijn.rvo.nl/home>.

De Wet natuurbescherming is een rechtstreeks werkende wetgeving. Mede naar aanleiding van een recente uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 29 mei 2019 met betrekking tot het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is het mogelijk dat u, ook vergunningplichtig bent in het kader van de Wet Natuurbescherming. Deze eventuele vergunningplicht staat los van de beoordeling van uw verzoek om een vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet, en is daarmee geen toetsingskader voor deze vergunning. Derhalve zijn hiertoe geen nadere voorschriften in deze vergunning.

Het is niet toegestaan om werkzaamheden uit te voeren zonder dat daarvoor alle vereiste vergunningen zijn verleend. Voor nadere informatie over vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verwijzen wij u naar: <https://www.brabant.nl/dossiers/dossiers-op-thema/natuur-en-landschap/natuurbeleid-wet-en-regelgeving/wet-natuurbescherming> of <https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/>

Ad. g. Archeologie

Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd heeft op de CHW van de provincie Noord-Brabant een lage archeologische verwachting. In het projectgebied zijn geen archeologische onderzoeken gedaan, er zijn geen archeologische monumenten en er zijn geen waarnemingen en/of vondstmeldingen bekend uit het gebied. In het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Landerd heeft het gebied geen dubbelbestemming archeologische waarde.



Met betrekking tot het aspect archeologie zijn er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning tot ontgroning voor project "Inrichting Palmstraat Maashorst" in de gemeente Landerd.

De vergunninghouder dient tijdens de uitvoering wel altijd alert te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden bij deze zogenaamde bodem verstorende werkzaamheden. Bij het aantreffen van deze waarden dient de vergunning houdster hiervan melding te maken bij de minister conform Art. 5.10 van de Erfgoedwet. De melding kan ook plaatsvinden bij het provinciaal Meldpunt Archeologische Bodemvondsten (MAB) Noord-Brabant 06-1 830 3222.

Samenvattend:

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen en de bij ons ingekomen adviezen die in de overwegingen zijn meegenomen en afgewogen, verlenen wij, met inachtneming van de onder paragraaf II genoemde voorschriften, de vergunning.