

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 22 januari 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van de gemeente 's-Hertogenbosch voor de sloop van theater 'aan de Parade' en nieuwbouw van een theater gelegen aan de Parade 23, 5211 KL, 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	4
Toetsing en overwegingen	5
1.1 Beschermingsregimes.....	5
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....	5
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	6
2.2 Mogelijke effecten.....	6
2.3 Alternatievenafweging	6
2.4 Belang van de aanvraag.....	7
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	7
2.6 Conclusie	8
Bijlage 1. Voorschriften.....	9
Bijlage 2. Locatie activiteiten.....	11
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	12

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 22 januari 2019 van de gemeente 's-Hertogenbosch een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van theater 'aan de Parade' en nieuwbouw van een theater gelegen aan de Parade 23, 5211 KL, 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de gemeente 's-Hertogenbosch, Postbus 12345, 5200 GZ te 's-Hertogenbosch, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 juni 2025; met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop van theater 'aan de Parade' en nieuwbouw van een theater, aan de Parade 23, 5211 KL, 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie van het initiatief

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 26 juli 2019

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 27 juli 2019 tot en met 6 september 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 22 januari 2019 hebben wij van de gemeente 's-Hertogenbosch een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 2 april, 17 april, 3 mei, 21 juni en 8 juli 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/089746.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteit verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteit betreft de sloop van theater 'aan de Parade' en de realisatie van een nieuw theater op de betreffende locatie. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Op de initiatieflocatie is een winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met 10 tot 30 individuen. Verder zijn er drie zomerverblijven van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met één of enkele individuen. Deze zomerverblijven zijn tevens in gebruik als paarverblijf.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteit het winterverblijf en de zomer- en paarverblijven van de gewone dwergvleermuis worden vernield.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Alternatieve locatie:

In het betreffende gebouw is asbest aangetroffen wat een gevaar voor de volksgezondheid vormt. Bij het realiseren van een nieuw theater op een andere locatie zullen risico's ten aanzien van de volksgezondheid blijven bestaan. Sloop van het bestaande theater is dus gewenst waardoor alternatieve locaties niet aan de orde zijn.

Alternatieve werkwijze:

Het is niet mogelijk om asbestsanering uit te voeren zonder dat de verblijfplaatsen worden vernietigd. Gezien asbesthoudend materiaal in het hele gebouw is aangetroffen wordt sloop van het pand als de enige geschikte werkwijze gezien voor de verwijdering van asbest.

Alternatieve inrichting:

In het nieuw te bouwen theater zullen permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis ingebouwd worden. Hierdoor zal er op de locatie een toereikend aanbod van verblijfplaatsen gerealiseerd worden. Een alternatieve inrichting die beter zal uitpakken voor de gewone dwergvleermuis is niet van toepassing.

Alternatieve planning:

Bij het uitvoeren en planning van de activiteiten wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de gewone dwergvleermuis. Er is geen planning mogelijk die minder negatieve effecten zal veroorzaken.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

In het gehele theater is asbesthoudend materiaal aangetroffen. Een aantal ruimtes van het gebouw zijn door de aanwezigheid van asbest niet zonder beschermende kleding te betreden. Het is in het belang van de volksgezondheid om het asbest te verwijderen. Het is niet mogelijk om het asbest te saneren zonder het gebouw te slopen. Hierbij worden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vernietigd.

Daarnaast is er de ambitie het nieuwe theatergebouw zo energiezuinig mogelijk te maken. Hierbij zal het gebouw in elk geval voldoen aan de huidige wettelijke verplichte duurzaamheidseisen. Door het bestaande theater te vervangen door een nieuw energiezuiniger theatergebouw wordt een reductie in CO₂-uitstoot en een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen gerealiseerd. Dit draagt bij aan het beperken van de klimaatverandering.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In de aanvraag en de aanvullende gegevens is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen worden in de volgende documenten omschreven:

- Korsten, E., G.F.J. Smit 2016 Vleermuisonderzoek Theater aan de Parade 's-Hertogenbosch. Inventarisatie en effectbeoordeling. Bureau Waardenburg Rapportnr. 16-170. Bureau Waardenburg, Culemborg, hoofdstuk 7.3;
- Projectplan Theater aan de Parade, sloop en nieuwbouw, hoofdstuk 3 en 8;
- Verzoek aanvullingen Ruimtelijke Ingrepen van 12 januari 2017;
- Ecologisch werkprotocol ten invulling van de voorschriften uit het 'Vleermuisonderzoek Theater aan de Parade te 's-Hertogenbosch'.

In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen in het theater 'aan de Parade' voorafgaand aan de sloop onder begeleiding een deskundig ecooloog;
- het plaatsen van twaalf vleermuiskasten in de directe omgeving van het theater ter tijdelijke mitigatie van de zomer- en paarverblijven;
- het plaatsen van dertig wegkruipvoorzieningen in de overkluizingen van de Binnendieze ter mitigatie van het winterverblijf. De wegkruipvoorzieningen worden verdeeld over de drie overkluizingen die het dichtst bij het theater gelegen zijn: Verwerstroom, Hellegat en onder het gemeentehuis. Iedere wegkruipvoorziening zal ruimte bieden voor twee tot vijf dwergvleermuizen en zal blijven hangen nadat de permanente mitigatie in het nieuwe theater gerealiseerd is;
- het realiseren van twaalf permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw door middel van het plaatsen van inbouwkasten in de buitenmuren en/of achter dilatatievoegen. Vier van deze verblijfplaatsen zullen geschikt zijn als winterverblijf.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging van en ter aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- de functionaliteit van het winterverblijf in de overkluizingen en de winterverblijfplaatsen in het nieuwe theater dient gemonitord te worden. Voor winterverblijven zijn nog geen wetenschappelijk bewezen maatregelen bekend. Door monitoring van de effectiviteit van de maatregelen wordt meer inzicht geboden in welke maatregelen effectief zijn en kan eventueel worden bijgestuurd. Om monitoring binnen de duur van de ontheffing plaats te laten vinden, is de duur van de ontheffing verlengd tot en met 1 juni 2025.
- de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen conform het 'Kennisdocument Gewone dwergvleermuis' van BIJ12 gerealiseerd te worden. Om het functioneren van de verblijfplaatsen te waarborgen stelt het kennisdocument voorwaarden aan welke eigenschappen een verblijfplaats aan moet voldoen. Hieraan dient voldaan te worden.
- De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de tijdelijke verblijfplaatsen bekend zijn, een overzicht van de locaties van de tijdelijke verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl. Het overzicht dient aangeleverd te worden zodat beoordeeld kan worden of er aan de maatregelen wordt voldaan.
- De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 2 weken voor de realisatie van deze verblijfplaatsen, een overzicht van de locaties van de permanente verblijfplaatsen en bewijs van de realisatie van deze verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl. Het overzicht dient aangeleverd te worden zodat beoordeeld kan worden of er aan de maatregelen wordt voldaan.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

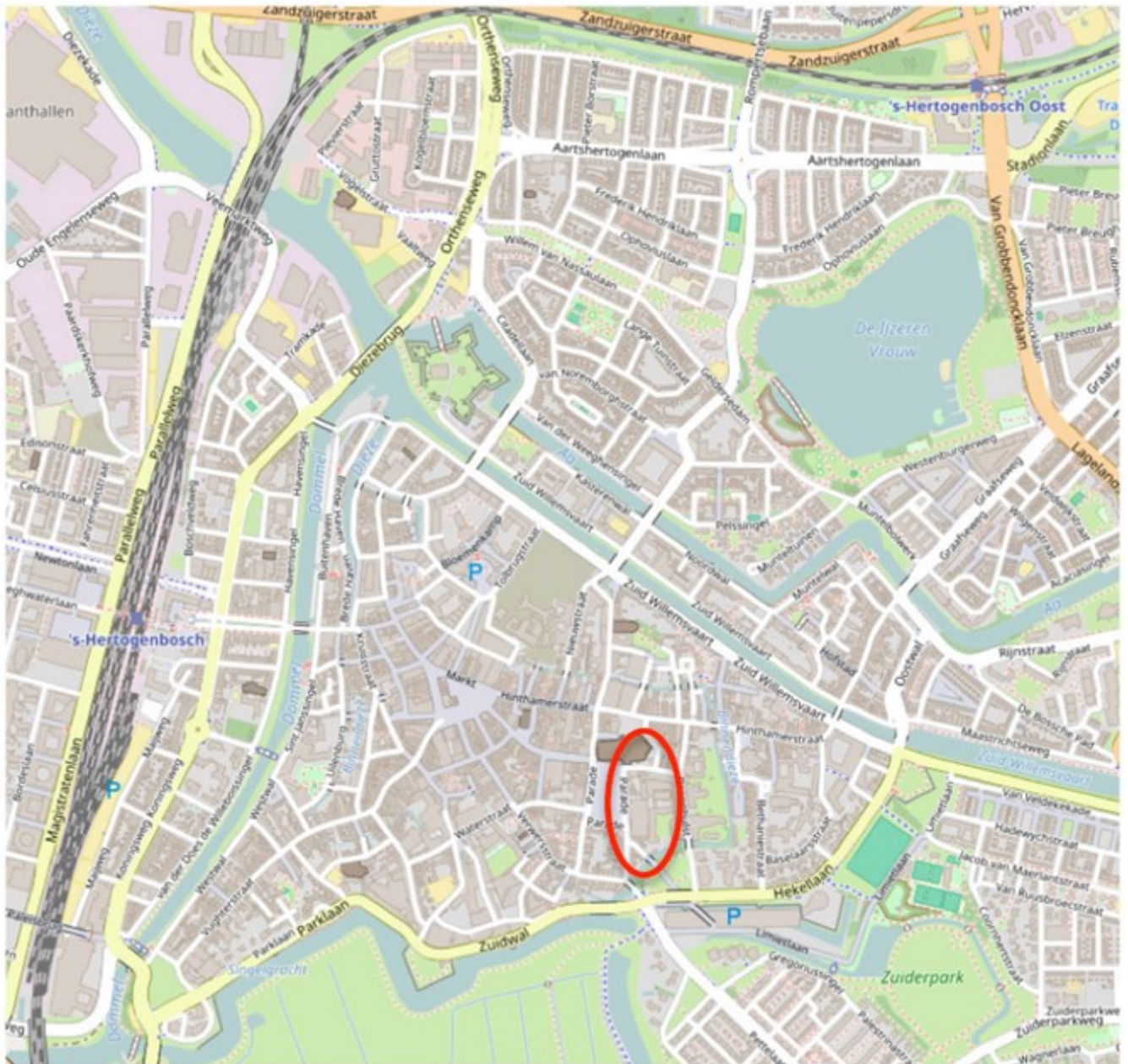
1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de volgende documenten:
 - Korsten, E., G.F.J. Smit 2016 Vleermuisonderzoek Theater aan de Parade 's-Hertogenbosch. Inventarisatie en effectbeoordeling. Bureau Waardenburg Rapportnr. 16-170. Bureau Waardenburg, Culemborg, hoofdstuk 7.3;
 - Projectplan Theater aan de Parade, sloop en nieuwbouw, hoofdstuk 3 en 8;
 - Verzoek aanvullingen Ruimtelijke Ingrepen van 12 januari 2017;
 - Ecologisch werkprotocol ten invulling van de voorschriften uit het 'Vleermuisonderzoek Theater aan de Parade te 's-Hertogenbosch'.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. De functionaliteit van de winterverblijfplaatsen in de overkluizingen en de winterverblijfplaatsen in het nieuwe theater dient gemonitord te worden. Het monitoringsrapport en de monitoring dient aan de volgende eisen te voldoen.
 - a. Het functioneren van winterverblijfplaatsen dient gedurende 2 kalenderjaren gemonitord te worden. De monitoring dient minimaal twee maal per jaar uitgevoerd te worden op een voor de winterverblijfplaatsen geschikte wijze en in een hiervoor geschikt seizoen.
 - b. In het rapport dienen de aantallen, soorten vleermuizen en data wanneer de soorten zijn waargenomen te worden beschreven.
 - c. Een conclusie wat betreft de effectiviteit van de verblijfplaatsen dient te worden getrokken. Indien de verblijfplaatsen in de aangevraagde situatie niet effectief blijken te zijn, dienen aanvullende maatregelen voorgesteld te worden om de vernietigde verblijfplaatsen op een andere wijze te compenseren.

- d. Het rapport met de resultaten van de monitoring dient uiterlijk 1 april 2025 opgestuurd te worden naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'monitoring winterverblijfplaatsen Parade Z/089746'.
8. de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen conform het 'Kennisdocument Gewone dwergvleermuis' van BIJ12 gerealiseerd te worden. Hierbij dient onder andere voldaan worden aan de volgende voorwaarden:
 - De verblijfplaatsen dienen in verschillende windrichtingen geplaatst te worden en dienen verschillende microklimaten aanbieden;
 - De verblijfplaatsen dienen een locatie geplaatst te worden die gelijk is aan of beter van kwaliteit is dan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte (bij voorkeur op minimaal 3 meter hoogte), aanvliegroute en vrije vliegruimte en de locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren.
9. De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de tijdelijke verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, een overzicht van de locaties van de tijdelijke verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'locaties tijdelijke verblijfplaatsen Parade Z/089746'.
10. De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 2 weken voor de realisatie van deze verblijfplaatsen, een overzicht van de locaties van de permanente verblijfplaatsen en bewijs van de realisatie van deze verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'locaties permanente verblijfplaatsen Parade Z/089746'.
11. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. Locatie theater 'aan de Parade', Parade 23, 5211 KL, 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

<p>Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex 3.8, eerste lid.</p>		
<p><u>Gegevens</u></p>		
Aanvraagnummer	Z/089746	
Naam initiatief	voor de sloop van theater 'aan de Parade' en nieuwbouw van een theater	
Ontheffingsperiode	voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 juni 2025	
Ontheffinghouder	Gemeente 's-Hertogenbosch	
Naam aanvrager	De heer L.J. de Koster	
Adres	Postbus 12345	
PC-Woonplaats	5200 GZ 's-Hertogenbosch	
<p><u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden</u></p>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	
Telefoonnummer (vast)	
Telefoonnummer (mobiel)	
Locatie(s) werkzaamheden	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	
Datum start werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	
<p><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend, bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	