

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 15 maart 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Boelens de Gruyter BV voor het verbouwen en gedeeltelijk slopen van het voormalig KPN-gebouw ten behoeve van de realisatie van 216 woningen, gelegen aan de Prins Bernhardstraat 12, 5211 HE te 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurale aspecten	4
Toetsing en overwegingen.....	5
1.1 Beschermingsregimes	5
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....	5
2.1 Aangevraagde activiteiten	6
2.2 Mogelijke effecten	6
2.3 Alternatievenafweging.....	6
2.4 Belang van de aanvraag	6
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	7
2.6 Conclusie	8
Bijlage 1. Voorschriften	9
Bijlage 2. Locatie activiteiten	11
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	12

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 15 maart 2019 van Boelens de Gruyter BV een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het verbouwen en gedeeltelijk slopen van het voormalig KPN-gebouw ten behoeve van de realisatie van 216 woningen, gelegen aan de Prins Bernhardstraat 12, 5211 HE 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- aan Boelens de Gruyter BV, Postbus 37768, 1030 BJ te Amsterdam, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- voor de periode tot en met 30 juli 2024 voor het overtreden van de hierboven genoemde verbodsbepaling;
- voor de periode tot en met 31 december 2030 voor het monitoren van de alternatieve verblijfplaatsen;
- met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor het verbouwen en gedeeltelijk slopen van het voormalig KPN-gebouw ten behoeve van de realisatie van 216 woningen, gelegen aan de Prins Bernhardstraat 12, 5211 HE te 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch;
- dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie activiteiten

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 29 november 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 4 maart 2019 hebben wij van Boelens de Gruyter BV een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 3 juni 2019, 24 oktober 2019 en 27 november 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/092967.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteit verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen het verbouwen en gedeeltelijk slopen van het voormalig KPN-gebouw ten behoeve van de realisatie van 216 woningen. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

In het plangebied zijn twee kraamverblijfplaatsen waargenomen van de gewone dwergvleermuis met in totaal ongeveer 180 individuen.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten de kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd of vernield.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb. De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Het pand betreft het voormalige KPN-gebouw. De activiteiten zijn daarmee locatiespecifiek. Aangezien het gebouw grotendeels leeg staat en er behoefte is aan woningen en kleinschalige kantoorruimte, is dit gebouw met het oog op binnenstedelijke verdichting het meest geschikt om woningen en kleinschalige kantoren in te realiseren. Tevens dient de huidige zendmast in het gebouw te worden geïntegreerd vanuit stedenbouwkundige eisen. Door deze in de te realiseren vleermuistoren op te nemen wordt hier aan voldaan. Hierbij wordt ook rekening gehouden met het behoud van het karakter van de omgeving en het monumentale gedeelte van het pand. Rekening houdend met de stedenbouwkundige eisen en de monumentale waarde is daarom geen inrichting mogelijk met minder negatieve effecten op de soort.

Tevens is technisch onhaalbaar om het deel van het gebouw waarin de kraamkolonie zich bevindt geschikt te maken voor bewoning door middel van renovatie. Gedeeltelijke sloop van het pand is derhalve de enige manier om het pand geschikt te maken voor bewoning en gebruik als kantoorruimten.

Er zijn tijdig voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen aangeboden voor de aanwezige vleermuizen. De verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode voor de soorten het type verblijfplaats ongeschikt gemaakt. Een planning en werkwijze met minder negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis is derhalve niet mogelijk.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Het onderdeel van bovengenoemd belang ziet op de 'dwingende redenen van groot openbaar belang', specifiek sociaal en economisch van aard. De noodzaak van onderhavig project is gelegen in de ontwikkeling van woningen, vanuit het heersende tekort in woningaanbod. Voor de gemeente 's-Hertogenbosch geldt een forse opgave voor het ontwikkelen van voldoende woningbouw, en binnenstedelijke verdichting is daarbij een belangrijk onderdeel. Deze woningbouwopgave is vastgelegd in de documenten 'Visie Zuidwalkwartier' van mei 2019 en de 'Woonagenda 2017-2018 's-Hertogenbosch'. Uit de Woonagenda 2017-2018 's-Hertogenbosch blijkt ook dat er een forse woningbouwopgave ligt voor de gemeente 's-Hertogenbosch. Het beoogde initiatief voegt 216 appartementen, in verschillende prijscategorieën en groottes, toe in het centrum van 's-Hertogenbosch. Deze woningen sluiten aan op de gewenste verhoudingen van verschillende typen woningen zoals vermeld in betreffende agenda. Genoemde documenten sluiten tevens aan bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO).

De 216 woningen op de KPN-locatie voldoen aan de kwalitatieve behoefte van de gemeente door de druk op de woningmarkt in het centrum te verlagen. Daarnaast wordt middels inbreiding en de herontwikkeling van een bestaand pand duurzaam gebruik gemaakt van de beschikbare ruimte.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het mitigatie en compensatieplan en de aanvullende gegevens van 3 juni 2019 en 24 oktober 2019 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- Het tijdig aanbieden van acht tijdelijke kraamkasten.
- Het toegankelijk maken van de spouwmuur in een toren conform het 'mitigatie en compensatieplan Prins Bernhardstraat 12 te Den Bosch'.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging van en ter aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen.

- Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen dient plaats te vinden buiten de kwetsbare periode voor kraamverblijven van de gewone dwergvleermuis. De periode waarbinnen het ongeschikt maken plaats mag vinden betreft de periode van april tot half mei, en de periode van september tot half oktober.
- Het ongeschikt maken dient onder gunstige weersomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis plaats te vinden.
- Er dient enkele dagen voor aanvang van de werkzaamheden, na het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen, gecontroleerd te worden dat alle vleermuizen de huidige verblijfplaatsen hebben verlaten. Deze controle dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige. Indien in de huidige verblijfplaatsen nog vleermuizen aanwezig zijn dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden om de verblijfplaats ongeschikt te maken.
- Indien de tijdelijke vleermuis kasten verwijderd worden, dient dit plaats te vinden onder ecologische begeleiding en buiten de kwetsbare periode voor het betreffende verblijf. Tevens dient voldaan te zijn aan de gewenningsperiode met betrekking tot de permanente verblijfplaatsen conform het kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12, voordat de tijdelijke verblijfplaatsen verwijderd mogen worden.
- Het functioneren van de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dient gemonitord te worden.

Door het nemen van mitigerende maatregelen in de voorschriften en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het mitigatie- en compensatieplan en de aanvullende gegevens van 3 juni 2019 en 24 oktober 2019.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen dient plaats te vinden buiten de kwetsbare periode voor kraamverblijven van de gewone dwergvleermuis. De periode waarbinnen het ongeschikt maken plaats mag vinden betreft de periode van half april tot half mei, en de periode van september tot half oktober.
8. Het ongeschikt maken dient onder gunstige weersomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis plaats te vinden.
9. Er dient voor aanvang van de werkzaamheden, na het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen, gecontroleerd te worden dat alle vleermuizen de huidige verblijfplaatsen hebben verlaten. Deze controle dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige. Indien in de huidige verblijfplaatsen nog vleermuizen aanwezig zijn dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden om de verblijfplaats ongeschikt te maken.
10. Indien de tijdelijke vleermuiskasten verwijderd worden, dient dit plaats te vinden onder ecologische begeleiding en buiten de kwetsbare periode voor het betreffende verblijf. Tevens dient voldaan te zijn aan de gewenningsperiode met betrekking tot de permanente verblijfplaatsen conform het kennisdocument 'gewone dwergvleermuis' van BU12, voordat de tijdelijke verblijfplaatsen verwijderd mogen worden.
11. De functionaliteit van de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen dient gemonitord te worden. Het monitoringsrapport en de monitoring dient aan de volgende eisen te voldoen.

- a. De monitoring dient gedurende tien jaar uitgevoerd te worden vanaf 2020. De monitoring dient conform de onderzoeksmethodes voor kraamverblijven zoals beschreven het vleermuisprotocol 2017 uitgevoerd te worden.
 - b. In het rapport dienen de aantallen, soorten vleermuizen en data wanneer de soorten zijn waargenomen te worden opgetekend.
 - c. Indien de verblijfplaatsen in de aangevraagde situatie niet effectief blijken te zijn, dienen aanvullende maatregelen voorgesteld te worden om de functionaliteit van de verblijfplaatsen te herstellen of op andere wijze te compenseren.
 - d. De rapporten met de resultaten van de monitoring dient uiterlijk 1 december van het jaar waarin de monitoring is uitgevoerd opgestuurd te worden naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'monitoring kraamverblijf Prins Bernhardstraat Z/092967'.
12. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. Locatie voormalig KPN-gebouw aan de Prins Bernhardstraat 12, 5211 HE 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/092967	
Naam initiatief	het verbouwen en gedeeltelijk slopen van het voormalig KPN-gebouw ter behoeve van de realisatie van 216 woningen	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot en met 30 juli 2024	
Ontheffinghouder	Boelens de Gruyter BV	
Naam aanvrager	De heer Rombouts	
Adres	Postbus 37768	
PC-Woonplaats	1030 BJ Amsterdam	
<u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	
Telefoonnummer (vast)	
Telefoonnummer (mobiel)	
Locatie(s) werkzaamheden	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	
Datum start werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	
<p style="text-align: center;"><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	