

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 28 februari 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mars Nederland BV. Het betreft het bouwen van een laboratorium. De aanvraag gaat over Taylorweg 5 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/108843 (voorheen Z/092145 en daarna Z/101748) en het OLO-nummer: 3651339.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- aan Mars Nederland BV, voor haar inrichting aan de Taylorweg 5 te Veghel, voor de bouw van een laboratorium, een omgevingsvergunning te verlenen op grond van:
 - artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo (het bouwen van een bouwwerk);
 - artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo (het milieuneutraal veranderen van een inrichting);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met het OLO-nummer: 3651339;
 - BBT toets microbiologisch Laboratorium Mars Nederland;
 - PD geluid Mars Laboratorium feb 2019;
 - 2019-02-26 Projectdocument aanvraag vergunning path;
 - 2019-02-26 Projectdocument Bodemrisico analyse Mars Nederland BV;
 - Doclist nIT527-25 00 11 bouwaanvraag;
 - P-VZ03818-RFQ-01-3;
 - 4168003 begane grond omgevingsvergunning;
 - 4168004 verdieping 1 omgevingsvergunning;
 - 1531010 Rev 0 Calculation EPC;
 - 1802296 001-XF Veghel ECO;
 - T52725-00-1142001-0;
 - T52725-00-1142002-0;
 - T52725-00-1142003-0;
 - T52725-00-1144001-0;
 - T52725-00-1145002-0;
 - T52725-00-1147001-0;
 - T52725-00-1148001-0;
 - T52725-00-1148002-0 Bouwbesluittoets;
 - T52725-00-1162001-0;
 - T52725-00-1162002-0;
 - T52725-00-1334001-0;
 - T52725-00-1343001-0;
 - T52725-00-1343002-0;
 - T52725-00-1343003-0;
 - T52725-00-1344001-0;
 - T52725-00-1344002-0;
 - T52725-00-1344003-0;
- Aanvullingen van 27 mei 2019
 - 2019-04-30 Projectdocument aanvullende informatie;

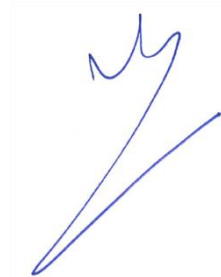
- Aanvulling van 10 oktober 2019:
 - Stikstofdepositieberekening met Aerius;
- voorschriften aan deze vergunning te verbinden;
- maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit te stellen voor het uitvoeren van een onderzoek naar de nulsituatie van de bodem;
- dat, voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 17 december 2019

Verzonden op: 17 december 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Geurts Technisch Adviseurs BV, t.a.v. de heer Th.J.M. Brien (e-mail: algemeen@geurtsbv.nl);
- Waterschap Aa en Maas, t.a.v de heer W. Laarhoven (info@aaenmaas.nl);
- Brandweer Brabant Noord, t.a.v. de heer N. Couwenberg (risicobeheersing@brwbn.nl);
- ODZOB, t.a.v. de heer H. Verkuijlen (e-mail: info@odzob.nl);
- ODBN, t.a.v. mevrouw D. Stoel (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer G.J. Verstegen (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Milieu	7
2. Bodem	7
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen	13
Bouwen	13
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	13
Milieu	14
Bijlage: Begrippen.....	18

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Meierijstad en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

1.2. Meldingsplicht

- 1.2.1. Het is verboden een bouwwerk in gebruik te nemen of te geven wanneer dat niet gereed gemeld is bij het bouwtoezicht en/of niet gebouwd is volgens de omgevingsvergunning.
- 1.2.2. U dient minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden (met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden) contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden. De toezichthouder bouwen zal daarna contact met u opnemen om aanvullende afspraken te maken over de uit te voeren bouwcontroles.
- 1.2.3. U dient op de eerste werkdag na beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. U kunt daarvoor een e-mail sturen naar toezichtbouwen@odzob.nl met onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.

1.3. Bouwbesluit

- 1.3.1. Voor ingebruikname van het bouwwerk of een deel van het bouwwerk, moet aan de volgende voorwaarde voldaan zijn/worden: de brandmeldinstallatie moet uitgevoerd worden met een niet-automatische bewakingsomvang en ruimte-bewaking in relatie tot ontvluchten (volgens art. 10.2.4 & 10.2.5 uit NEN 2535: 2017).
Toelichting: Voor de borging van de kwaliteit moet het branddetectiebedrijf een installatie-attest verstrekken bij oplevering. Hierin wordt verklaard dat de brandmeldinstallatie voldoet aan de in het PvE vastgelegde eisen en tevens dat alle toegepaste componenten en onderdelen van de installatie voldoen aan de gestelde eisen van functionaliteit en kwaliteit en compatibiliteit zoals vastgelegd in deze norm en de onderliggende NEN-EN 54-normen (op basis van: Bouwbesluit 2012 Artikel 6.20 lid 1 & 5).

1.4. Nog in te dienen gegevens en bescheiden

- 1.4.1. Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten uiterlijk 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij ons worden ingediend via het OLO of – indien dat niet mogelijk is – gemaild te worden naar info@odbn.nl. Gegevens en bescheiden die nog ingediend moeten worden zijn:
- constructieberekening en –tekeningen; dat zijn constructieberekeningen en volledige constructietekeningen van de staalconstructie en de fundering, de gewichtsberekening en het palenplan, de dakplaten, de prefab vloeren en de noodoverlopen;
 - een bouwveiligheidsplan;
 - gegevens (tekeningen) waaruit blijkt dat voldaan is aan de artikelen 3.23 (Wateropname) en 6.2 (Verlichting) van het Bouwbesluit.

Milieu

2. BODEM

2.1. Bodemonderzoek, maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

- 2.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar, op grond van deze vergunning, bodembedreigende activiteiten plaatsvinden¹. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 2.1.2. Voorafgaande aan de uitvoer van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 2.1.1 moet een voorstel ter goedkeuring worden ingediend. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek' en de daarin opgenomen aanpak 'vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De resultaten van het uitgevoerde onderzoek moeten uiterlijk zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

2.2. Laboratorium

- 2.2.1. Aanvraagster stelt - binnen 3 maanden na vergunningverlening - gedragsvoorschriften op en treft voorzieningen die zijn gericht op het voorkomen van het vrijkomen van het biologisch agens en draagt ervoor zorg dat de gedragsvoorschriften worden nageleefd.
- 2.2.2. De gedragsvoorschriften, bedoeld in voorschrift 2.2.1 zijn te allen tijde voor inzage door het bevoegde gezag beschikbaar.
- 2.2.3. Het bevoegd gezag kan voor het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan aanvullende voorschriften stellen ten aanzien van:
- de ruimten waar gewerkt wordt met een biologisch agens, en;
 - de invulling van gedragsvoorschriften en voorzieningen als bedoeld in voorschrift 2.2.1.

¹ Zie bijlage: 2019-02-26 Projectdocument Bodemrisico analyse Mars Nederland BV.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 28 februari 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Mars Nederland BV, Postbus 31, 5460 BB te Veghel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen van een laboratorium. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: bouwen en milieuneutraal veranderen.

Samenvatting project

Mars Nederland BV is voornemens op het bedrijfsterrein aan de Taylorweg in Veghel een nieuw microbiologisch laboratorium te bouwen en in gebruik te nemen. De belangrijkste functie van het laboratorium is het uitvoeren van kwaliteitscontroles op de producten die bij Mars in Veghel en ook op andere locaties geproduceerd worden.

Het bouwen van een nieuw laboratorium past in de doelstellingen van Mars om wereldwijd hun laboratoriumfaciliteiten en activiteiten te intensiveren en te verbreden om daarmee:

- voedselveiligheid in hun producten te kunnen waarborgen;
- over betrouwbare laboratoriumgegevens te beschikken bij besluitvorming;
- laboratoriumdiensten te kunnen leveren in crisissituaties ten aanzien van voedselveiligheid.

Het microbiologische laboratoria zal worden ontworpen als een laboratorium met hogere doorvoersnelheid in “Biosafety Level 2” (BSL2). **Het nieuw te bouwen laboratorium vervangt de bestaande laboratoriumactiviteiten**, die al op kleinere schaal in de productieplant uitgevoerd worden/of extern uitbesteed worden en is tevens bedoeld om extern aangeleverde monsters van Marsbedrijven elders in Europa te kunnen verwerken. De nadruk ligt hierbij op schaalvergroting voor “seriematig” kwaliteitscontrole van de tussen- en eindproducten.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met het OLO-nummer: 3651339;
- BBT toets microbiologisch Laboratorium Mars Nederland;
- PD geluid Mars Laboratorium feb 2019;
- 2019-02-26 Projectdocument aanvraag vergunning path;
- 2019-02-26 Projectdocument Bodemrisico analyse Mars Nederland BV;
- Doclist nIT527-25 00 11 bouwaanvraag;
- P-VZ03818-RFQ-01-3;
- 4168003 begane grond omgevingsvergunning;
- 4168004 verdieping 1 omgevingsvergunning;
- 1531010 Rev 0 Calculation EPC;
- 1802296 001-XF Veghel ECO;
- T52725-00-1142-00-0;
- T52725-00-1142002-0;
- T52725-00-1142003-0;
- T52725-00-1144001-0;
- T52725-00-1145002-0;
- T52725-00-1147001-0;
- T52725-00-1148001-0;

- T52725-00-1148002-0 Bouwbesluittoets;
 - T52725-00-1162001-0;
 - T52725-00-1162002-0;
 - T52725-00-1334001-0;
 - T52725-00-1343001-0;
 - T52725-00-1343002-0;
 - T52725-00-1343003-0;
 - T52725-00-1344001-0;
 - T52725-00-1344002-0;
 - T52725-00-1344003-0.
- Aanvullingen d.d. 24 en 27 mei 2019
- 2019-05-24 Projectdocument opmeringen concept beschikking (24 mei);
 - 2019-04-30 Projectdocument aanvullende informatie (27 mei).
- Aanvulling van 10 oktober 2019:
- Stikstofdepositieberekening met Aerius;

HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisie Wvo-vergunning#	2 januari 2007	Lozingen
Revisievergunning#	27 februari 2008	revisie
Melding art. 8.19 Wm#	25 maart 2008	Uitbreiding productiecapaciteit
Ambtshalve wijziging voorschr.#	25 juli 2008	geluid
Melding art. 8.19#	13 oktober 2008	Realisatie ammoniak koelinstallatie
Wijzigingen voorschr. op verzoek	7 januari 2011	Wijziging lozingsvoorschriften
Milieuneutrale verandering	30 augustus 2011	Plaatsing tijdelijke kantoorunits
Milieuneutrale verandering	19 januari 2012	Vervanging koelinstallatie en bouwkundige aanpassing koelhuis
Milieuneutrale verandering	27 september 2012	Bouw van twee laad- en losdocks
Milieuneutrale verandering	17 januari 2013	Overtappen van vloeistoffen
Veranderingsvergunning	21 maart 2014	Realisatie waterzuivering
Milieuneutrale verandering	28 april 2014	Realisatie laaddok voor hal A
Milieuneutrale verandering	21 juli 2014	Uitbreiding met lijn 10 (noordzijde bedrijf)
Milieuneutrale verandering	22 december 2014	Uitbreiding met lijn 10 (zuidwestzijde bedrijf)
Milieuneutrale verandering	28 mei 2015	Uitbreiden NH3 installatie met warmte terugwinning
Milieuneutrale verandering	10 juli 2015	Realisatie van tijdelijke kantoorunits op parkeerterrein
Milieuneutrale verandering	22 februari 2016	Verplaatsen en toevoegen van opslaglocaties voor gevaarlijke stoffen
Milieuneutrale verandering	12 april 2016	onderhoudswerkplaats en herinrichten gebouw voor de TD
Milieuneutrale verandering	7 november 2016	Plaatsing buffer-mengtank
Milieuneutrale verandering	29 november 2016	Versoberd uitvoeren bouwplan TD Noord
Milieuneutrale verandering		Tweede waterinkoopstation (nog in procedure)
Veranderingsvergunning		Wijzigig lozingsvoorschrift (nog in procedure)
Wet natuurbescherming		Stikstofdepositie gehele inrichting (nog in procedure)

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Met het in werking treden van de Waterwet vallen indirecte lozingen (lozing op

een riolering) vanuit inrichtingen onder hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer. Hiermee is de Wvo vergunning van 2 januari 2007 - voor wat betreft de indirecte lozing- gelijkgesteld met de omgevingsvergunning.

VERGUNNINGPLICHT

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b, van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in categorie 1.3.a in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN VERLOOP PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 april 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 1 augustus 2019 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 en 27 mei 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij waren van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevatte voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is echter niet direct in behandeling genomen. Dit is een gevolg van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019, waaruit blijkt dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis mag worden gebruikt voor toestemming voor activiteiten die stikstof uitstoten en daardoor (mogelijk) nadelige effecten op de natuurgebieden veroorzaken.

Wij hebben ons op het standpunt gesteld dat wanneer door Mars een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming wordt ingediend voor de gehele inrichting en uit een berekening blijkt dat de stikstofdepositie als gevolg van de bouw en het in werking zijn van het laboratorium niet meer bedraagt dan 0,00 mol stikstof per ha per jaar, de Wabo aanvraag voor het laboratorium afgehandeld kan worden. Tot aan het moment dat hier aan is voldaan, is geoordeeld dat deze Wabo aanvraag via de uitgebreide procedure afgehandeld zou moeten worden, in verband met een mogelijke aanhaakplicht.

Op 10 oktober 2019 is een stikstofdepositieberekening aangeleverd waaruit blijkt dat de depositie op het maatgevende voor verzuring gevoelige Natura 2000 gebied als gevolg van de bouw en het in gebruik zijn van het laboratorium niet meer bedraagt dan 0,00 mol stikstof per ha per jaar. De depositieberekening is door ons beoordeeld en door ons is geconcludeerd dat de berekening juist is uitgevoerd en dat de depositie door het laboratorium niet meer bedraagt dan 0,00 mol per ha per jaar.

Op 27 november 2019 is door Mars een aanvraag op grond van de Wnb ingediend.

Nu Mars heeft aangetoond dat de bouw en het gebruik van het laboratorium niet zal leiden tot een depositie op het maatgevende Natura2000 gebied en er een aanvraag Wnb is ingediend voor de gehele inrichting, kan de Wabo aanvraag voor het laboratorium verder afgehandeld worden. Omdat er een (ontvankelijke en vergunbare) Wnb aanvraag voor de gehele inrichting is ingediend, die separaat zal worden afgehandeld, geldt geen aanhaakplicht en kan de Wabo aanvraag voor het laboratorium via de (oorspronkelijke) reguliere procedure afgehandeld worden.

PROCEDURE (REGULIER) EN ZIENSWIJZE

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo juncto artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan Burgemeester en Wethouder van Meierijstad gezonden. Op 8 maart 2019 hebben wij een reactie ontvangen van Meierijstad, waarin staat dat zij – gelet op de aanvraag – geen aanleiding zien om advies uit te brengen.

Daarnaast hebben wij het waterschap Aa en Maas om advies gevraagd in verband met het lozen van bedrijfsafvalwater en de toename van de hoeveelheid te lozen hemelwater in verband met de uitbreiding van verhard oppervlak op het bedrijfsterrein van Mars.

Op 28 maart 2019 hebben wij het advies van het waterschap ontvangen. Het waterschap concludeert dat er voor hen geen noodzaak bestaat om in het kader van afvalwater of hemelwater voorwaarden of beperkingen op te nemen via maatwerkbesluiten of vergunningverlening.

ACTIVITEITENBESLUIT

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op grond van deze aanvraag vindt binnen de inrichting de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- bescherming van de bodem (hoofdstuk 2, afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit);
- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening (hoofdstuk 3, paragraaf 3.1.4 van het Activiteitenbesluit);
- het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof (hoofdstuk 3, paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit).

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het

bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor het vastleggen van de nulsituatie van de bodem zijn maatwerkvoorschriften opgenomen.

WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Op 27 november 2019 is een aanvraag Wnb ingediend voor de gehele inrichting. Deze zal separaat behandeld worden.

Wij verlenen u hierbij een omgevingsvergunning voor een (wijziging van een) activiteit met een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden $\leq 0,00$ mol/ha/jr. Tevens vormt deze (wijziging van een) activiteit geen wijziging van het project in de zin van de Wet natuurbescherming,

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet **onder voorwaarden** aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Voor de voorwaarden wordt verwezen naar de voorschriften behorende bij dit besluit.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Meierijstad.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “De Dubbelen” met de bestemming “Bedrijventerrein” is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Meierijstad.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

1.4. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2°, van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.5. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- **Afvalstoffen:**

Aangevraagde situatie: Zowel de inkomende goederen als het afval worden in het nieuw te bouwen laboratorium via een van de buitenlucht afgesloten laad- en lossysteem aan- en afgevoerd².

Laboratoriumafval wordt gescheiden ingezameld en binnen het gebouw in een daarvoor ingerichte ruimte verwerkt en gescheiden opgeslagen en afgevoerd. Zoals ook in de op dit moment vergunde situatie is voorzien, wordt de afvoer en het verwerken van dit laboratoriumafval uitbesteed aan een daarvoor erkend verwerkingsbedrijf, gespecialiseerd in het inzamelen en verder verwerken/hergebruiken van laboratoriumafvalstromen.

Gevolg milieu: ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu. Het soort afvalstoffen zal niet afwijken van de vergunde situatie en de wijze van opslag en afvoer is vergelijkbaar met de vergunde.

Voorschriften: de opslag en afvoer van afvalstoffen is geregeld via de vigerende vergunningvoorschriften. De voorschriften hoeven niet aangepast te worden.

- **Afvalwater:**

Aangevraagde situatie: Afvalwater van het laboratorium wordt geloosd op de DWA terreinriolering van de Mars (zie tekening nr. 1162002-0 van de bouwaanvraag). In het microbiologisch laboratorium worden overwegend biologische laboratoriumtesten uitgevoerd. Verontreiniging van het afvalwater met waterbezwaarlijke stoffen, zoals bedoeld in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 zijn hierbij niet te verwachten. Indien deze stoffen ontstaan, worden ze via een separate opvang apart verzameld en via een andere transportroute afgevoerd naar een daarvoor erkend inzamelbedrijf (zie boven).

Gevolg milieu: ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu. Het soort afvalwater zal niet afwijken van de vergunde situatie en de wijze van afvoer is vergelijkbaar met de vergunde.

Voorschriften: Voor het lozen van afvalwater via de riolering zijn voorschriften opgenomen in de vigerende vergunning. Uit het advies van het waterschap blijkt dat er voor deze lozing geen andere voorschriften nodig zijn, dan in de vigerende vergunning al zijn opgenomen.

² Monsters en afvalstoffen worden in afgesloten transportverpakking geladen en gelost en dus niet aan de buitenlucht worden blootgesteld.

Voor het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.1.3). Door het waterschap is beoordeeld of er, door een toename van verhard oppervlak, nog aanvullende voorschriften nodig zijn voor de hemelwaterafvoer van verhard oppervlak. Het waterschap concludeert dat dit niet nodig is.

- **Bodem:**

Bescherming van de bodem

Aangevraagde situatie: De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats:

Laboratorium werkruimten, was- en spoelruimte laboratoriummaterialen, opslagruimte gevaarlijke stoffen en riolering. Voor deze activiteiten wordt een combinatie van voorzieningen en maatregelen getroffen, waardoor een verwaarloosbaar bodemrisico ontstaat, zoals bedoeld in de NRB 2012.

Gevolgen milieu: ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu. Het soort bodemrisico zal niet afwijken van de vergunde situatie. De gevolgen voor de bodem passen binnen de vergunde situatie; er is dus geen sprake van grotere bodemgevolgen voor het milieu.

Voorschriften: bescherming van de bodem is geregeld in het Activiteitenbesluit (Hoofdstuk 2, afdeling 2.4), dat een rechtstreekse werking heeft. Deze voorschriften mogen niet in de vergunning worden opgenomen. Uitzondering hierop is de vastlegging van de nulsituatie van de bodem.

Nulsituatie bodem

Ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten moet de bodemkwaliteit worden vastgelegd middels een nulsituatie-onderzoek. Dit onderzoek moet nog uitgevoerd worden door aanvrager en de verplichting hiertoe is daarom vastgelegd middels de aan deze vergunning opgenomen maatwerkvoorschriften 2.1.1 en 2.1.2 op grond van het Activiteitenbesluit.

- **Energie:**

Aangevraagde situatie: Mars Veghel heeft de ambitie en een programma opgestart met de doelstelling binnen één generatie volledig duurzaam (energieneutraal) te kunnen produceren. (SIG: Sustainable in one generation).

In lijn met die doelstelling zal de bouwkundige constructie en inrichting van het laboratorium duurzaam worden ingericht. Maatstaf hierbij is dat de nieuwbouw volgens het keurmerk "BREEAM nieuwbouw score excellent" zal worden gerealiseerd. In hoeverre gekozen wordt voor daadwerkelijke certificering is nog niet bekend, maar de maatregelen op het gebied van duurzaamheid zullen wel worden getroffen³.

In vergelijking met het bestaande in traditionele (industrie-)bouw met sandwichpanelen opgetrokken laboratorium betekent dit een aanzienlijke kwaliteitsverbetering, waarbij transmissieverliezen in ieder geval zullen afnemen. Dit geldt ook voor de klimaatinstallaties met warmteterugwinning en nieuw te installeren laboratoriumapparatuur, wat aan de best beschikbare technieken wat betreft duurzaamheid zal worden getoetst. Energie (warmte en elektra) worden betrokken van het bestaande energienetwerk van de Marsplant in Veghel. Met het vervangen van het laboratorium zal in de centrale energievoorziening per saldo een afname in het energieverbruik worden gerealiseerd. Wat betreft energie is de bouw van het laboratorium dan ook "milieuneutraal".

Gevolg milieu: ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu. Er wordt gebruik gemaakt van bestaande energie installaties en netto zal het energieverbruik (ten opzichte van de "oude" situatie) afnemen.

³ Mars Nederland is een Amerikaans bedrijf met Amerikaanse normering voor wat betreft bouw: LEED met certificering silver. In het vooroverleg van de aanvraag is afgesproken de Europese normering aan te houden. Dit is min of meer vergelijkbaar en zal geen consequenties hebben wat betreft energieprestaties.

Voorschriften: Mars valt onder de EU ETS (Europese emissiehandel). Voor dergelijke bedrijven worden geen voorschriften in een vergunning opgenomen, omdat (de reductie van) dit milieuaspect geregeld is een Europees systeem van emissiehandel.

- **Geluid:**

Aangevraagde situatie: Relevante geluidbronnen zijn de luchtbehandelingsinstallaties van het laboratorium en de te verwachten toename aan verkeersbewegingen als gevolg van het nieuw te bouwen laboratorium. Door aanvrager is een geluidrapport opgesteld, dat deel uitmaakt van deze vergunning, waarmee de geluidbelasting is vastgesteld na realisatie van het laboratorium. Uit het rapport blijkt dat die geluidbelasting past binnen de vergunde geluidwaarde van Mars.

Gevolg milieu: het geluidrapport is door ons beoordeeld en wij stemmen in met de uitgangspunten, resultaten en conclusie van het rapport. De aangevraagde geluidbelasting past binnen de vergunde geluidbelasting. Ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieuaspect geluid.

Voorschriften: de geluidvoorschriften zijn opgenomen in de vigerende vergunning en hoeven niet aangepast te worden, omdat de aangevraagde geluidbelasting past binnen de vergunde geluidwaarden.

- **Geur:**

Aangevraagde situatie: Geuremissie is te verwachten van het microbiologisch laboratorium vanwege het gebruik van bacteriën bij onderzoek of kweek op voedselwaren. Bij het controleren en bij sommige experimenten kan gedurende kortdurende perioden een geuremissie plaats vinden uit de betreffende laboratoriumruimten. De lucht wordt hierbij direct afgezogen en via een geurfilter (droog) en “directe afzuiging” geëmitteerd. Het betreffen kortdurende geuremissies met een relatief lage piek aangezien het kleine hoeveelheden (samples) betreft die in het laboratorium worden onderzocht.

In vergelijking met de bestaande geurbronnen op het terrein van Mars Veghel, met name de grootschalige verwerking van verwarmde chocolade en het bakken van pinda's, zullen deze kortdurende geuremissies niet relevant zijn en buiten de terreingrens niet waarneembaar zijn.

Gevolgen milieu: het aspect geur is niet relevant. Als er al geuremissie optreedt uit het laboratorium, dan valt dat volledig weg tegen de geuremissie uit de rest van de inrichting (waar chocolade wordt verwarmd en pinda's gebakken). Ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu.

Voorschriften: de geurvoorschriften zijn opgenomen in de vigerende vergunning en hoeven niet aangepast te worden.

- **Lucht(kwaliteit):**

Aangevraagde situatie: Verwarming en luchtbehandeling van het laboratorium wordt voorzien met luchtbehandelings-units met WTW installatie; één voor de kantoren, secundaire ruimten en de laboratoria en één voor het pathologisch laboratorium in twee volledig van elkaar gescheiden systemen. De verwarmingsenergie komt uit het bestaande warmtenet (stoomnet) met een centrale stookinstallatie van de totale inrichting.

De tijdens normaal bedrijf te verwachten “toename” van verkeersbewegingen (circa 60 bewegingen per etmaal) op het terrein van Mars Veghel en de daarmee gepaard gaande emissie van stikstofoxide (NO_x) zijn dermate laag dat de bijdrage op de luchtkwaliteit is te verwaarlozen. Uit de NIBM tool blijkt dat de bijdrage van vrachtverkeer (met 60 bewegingen per etmaal) 0,91 µg/m³ NO₂ en 0,08 µg/m³ PM₁₀ bedraagt. De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate (lager dan 1,2 µg/m³); er is geen nader onderzoek nodig.

Gevolg milieu: Ten opzichte van de vergunde situatie (met bestaande laboratoriumactiviteiten) is er geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu. Er wordt gebruik gemaakt van bestaande installaties. In vergelijking met het bestaande te saneren laboratorium is per saldo een afname in het energieverbruik en daarmee ook in de emissie van stikstofoxide (NO_x) te verwachten. De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate.

Voorschriften: de geldende voorschriften staan of in de vigerende vergunning of in het Activiteitenbesluit.

- **Opslag gevaarlijke stoffen:**

Aangevraagde situatie: In de storageroom op de begane grond worden twee brandveiligheidsopslagkasten voorzien. (Bijlage I: Productinformatie Denios). De maximaal toegestane inhoud is 250 l/kg per kast. In totaal is daarmee 500 l/kg aanwezig. Op de plattegrondtekening 'Bijlage II begane grond' is de locatie van de opslagkasten (chemical cabinets) aangegeven. In Bijlage III is een overzicht opgenomen van de stoffen met ADR classificatie, die in de kasten op voorraad worden gehouden. De stoffen worden in gesloten verpakking bewaard; mechanische afzuiging van de kasten is dan ook niet voorzien/niet noodzakelijk.

Gevolgen milieu: in de vergunde situatie vindt al opslag van verpakte gevaarlijke stoffen plaats. Deze opslag past binnen de vigerende vergunning. Er is daarom geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu dan vergund.

Voorschriften: de voorschriften voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn in de vigerende vergunning opgenomen.

Laboratoriumwerkzaamheden:

Aangevraagde situatie: zie bovenstaand bij de projectbeschrijving.

Gevolgen milieu: Ter voorkoming van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, dienen bij het gericht werken met biologische agentia in een laboratorium gedragsregels in acht genomen te worden.

Voorschriften: de gedragsvoorschriften hebben wij aan deze vergunning verbonden.

Gelet op bovenstaande luidt onze conclusie dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.6. Toetsing milieueffectrapportage

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een suikerwarenfabriek is onder in bijlage I, op de D-lijst genoemd onder categorie 38.3 van het Besluit milieueffectrapportage. Echter, het bouwen van een laboratorium voor het uitvoeren van kwaliteitscontroles op de producten van Mars heeft niet direct betrekking op de productie van suikerwaren en wordt daarom niet beschouwd als het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie van een suikerwarenfabriek. Er geldt daarom geen mer-beoordelingsplicht voor de bouw van het laboratorium.

1.7. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.8. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.