

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 25 september 2019 een verzoek ontvangen van Heineken Nederland B.V. voor het wijzigen van de omgevingsvergunning met het kenmerk 3340839 op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo). Deze is op 23 januari 2013 aan Heineken Nederland B.V. verleend. Het onderhavige verzoek is geregistreerd onder OLO-nummer 4674081 en ons zaaknummer Z/104616.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31 van de Wabo:

- de door Heineken Nederland B.V. verzochte toepassing van een gelijkwaardig beschermingsniveau in het kader van PGS13 voor de ammoniakkoelinstallatie toe te staan;
- aan deze vergunning een voorschrift te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk 'Voorschriften' van deze vergunning;
- dat de volgende stukken van het verzoek onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 25 september 2019 met OLO-nummer 4674081;
 - 4674081_1569938154433_Akkoord_brandweer_afwijken_PGS_13_toepassen_- gelijkwaardigheid;
 - 4674081_1571139277783_20191015_-_Aanvraag_veranderingsvergunning_- gelijkwaardigheid;
 - 4674081_1574261201741_2019_02_26__NH3_geb_16_afwijking_op_doorvoer_- vloerdelen.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van het verzoek niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 29 januari 2020
Datum verzending: 29 januari 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Heineken Nederland B.V., t.a.v. de heer R. van der Meulen (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer G.J. Verstegen (per e-mail);
- Brandweer Brabant Noord, t.a.v. de heer N. Couwenberg (per e-mail);
- Gemeente 's-Hertogenbosch, t.a.v. de heer F. Snels (per e-mail);
- Inspectie Leefomgeving & Transport (per e-mail);
- Waterschap Aa en Maas, t.a.v. de heer W. van Laarhoven (per e-mail).

Inhoudsopgave	
Besluit.....	1
Voorschriften.....	4
Milieu	4
1. Externe Veiligheid	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	8
Milieu	8
1. Gelijkwaardigheid.....	8
2. Toetsing gelijkwaardigheid	8
3. Conclusie	8
Bijlage: Begrippen.....	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. EXTERNE VEILIGHEID

1.1. Ammoniak koelinstallatie

- 1.1.1. In afwijking van het gestelde in voorschrift 5.6.1 van de omgevingsvergunning van 23 januari 2013 met kenmerk 3340839, hoeft de vloer van de ruimte waarin de ammoniak koelinstallatie is opgesteld niet gasbelemmerend te worden uitgevoerd, maar volstaat een opvangbak rondom de installatie met een inhoud van 6,2 m³ waarbij alle doorvoeren vanuit de bak gasbelemmerend zijn uitgevoerd. Het materiaal van de opvangbak moet bestand zijn tegen ammoniak(vloeistof).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK OM WIJZIGING

Op 25 september 2019 heeft Heineken Nederland B.V. ons verzocht om de omgevingsvergunning te wijzigen die wij op 23 januari 2013 onder kenmerk 3340839 aan vergunninghouder hebben verleend. Deze eerder verleende vergunning heeft betrekking op een inrichting bestemd voor de productie van bier op de locatie Rietveldenweg 25 in 's-Hertogenbosch. Het verzoek is op 1 oktober 2019, 15 oktober 2019 en 20 november 2019 door de aanvrager aangevuld.

Het verzoek heeft betrekking op het toepassen van een gelijkwaardig beschermingsniveau in het kader van PGS 13 voor de bestaande ammoniakkoelinstallatie binnen de inrichting en het overeenkomstig aanpassen van het voorschrift uit de omgevingsvergunning waarin integrale toepassing van PGS 13 wordt voorgeschreven.

OMSCHRIJVING VAN HET VERZOEK

Het verzoek bestaat uit de volgende delen:

Ingediend op 25 september 2019:

- aanvraagformulier d.d. 25 september 2019 met OLO-nummer 4674081;
- 4674081_1569410368744_20190925_-_Aanvraag_veranderingsvergunning_gelijkwaardigheid;

Ingediend op 1 oktober 2019:

- 4674081_1569938154433_Akkoord_brandweer_afwijken_PGS_13_toepassen_-_gelijkwaardigheid;

Ingediend op 15 oktober 2019:

- 4674081_1571139277783_20191015_-_Aanvraag_veranderingsvergunning_gelijkwaardigheid;

Ingediend op 20 november 2019:

- 4674081_1574261201741_2019_02_26__NH3_geb_16_afwijking_op_doorvoer_vloerdelen.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Uitgebreid#	23-01-2013	C1690433	Revisie
Regulier	06-02-2013	C2099015	Maltosetanks
Regulier	27-02-2013	C2110874	CO ₂ opslagtanks
Regulier	28-02-2013	C2107728	Kappen
Regulier	18-09-2013	C2118100	Mouttransportsysteem
Regulier	06-06-2014	C2135826	Suikersilo's
Regulier	22-12-2014	C21602017	Opslag ethanol
Uitgebreid	23-08-2016	Z/004725	Doseerhal
Regulier	22-08-2017	Z/044709	Veiligheidscontour
Regulier	12-12-2018	Z/083031	Zeefbandpers, inname biogas en afvoer ethanolwater
Regulier	14-03-2019	Z/089751	Uitbreiding tankblok 5
Regulier	23-05-2019	Z/093237	Trafostation, leidingbrug, gasontvangstation en 40 bar gasleiding
Regulier	27-05-2019	Z/095079	Wijziging brine lozing
Regulier	27-05-2019	Z/093678	Tankblok 4
Regulier	15-01-2020	Z/103299	Afwijken Bouwbesluit brandcompartimentering tankblok 4
Uitgebreid	Datum onerhavige beschikking	Z/104616	Wijzigen voorschrift: Formaliseren gelijkwaardigheid PGS13

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Regulier	12-11-2019	Z/105742	Plaatsen trafohuis
Regulier	20-12-2019	Z/105816	Krattenopslag en losplaats
Regulier		Z/109707	Vernieuwen afvul- en verpakingslijn Blades (in behandeling)

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de wijziging te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Vanaf 4 december 2019 tot en met 14 januari 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Brandweer Brabant Noord heeft tijdens de ter inzage periode contact met ons opgenomen over de verwerking van het door hen uitgebrachte advies in de beschikking. In het advies van de brandweer zijn ook aanwijzingen opgenomen met betrekking tot het bedrijfsnoodplan van Heineken. De brandweer geeft aan dat ze het begrijpelijk vinden dat deze aspecten niet zijn opgenomen in de beschikking omdat ze betrekking hebben op arbeidsveiligheid en niet op milieu. Omdat de adviezen met betrekking tot het bedrijfsnoodplan ook een positieve bijdrage leveren aan veiligheid in algemene zin, is men wel benieuwd wat wij met deze adviezen hebben gedaan.

In een reactie hebben wij de brandweer laten weten dat Arbo aspecten inderdaad niet kunnen worden geregeld in de omgevingsvergunning milieu, dat het advies in de conceptfase rechtstreeks door de brandweer per e-mail naar Heineken is gestuurd, dat deze e-mail onderdeel uitmaakt van de aanvraag en de omgevingsvergunning en Heineken daarmee op de hoogte is van de inhoud van het advies.

Tot slot hebben wij aangegeven dat we voor de duidelijkheid de op het bedrijfsnoodplan gerichte adviezen van de Brandweer expliciet zullen opnemen in de considerans waarbij wordt aangegeven dat Heineken deze adviezen dient op te volgen.

De definitieve beschikking is naar aanleiding van het contact met Brandweer Brabant Noord veranderd ten opzichte van de ontwerpbeschikking. In de paragraaf 'Adviezen' hebben wij een aanvulling opgenomen.

Tot slot hebben wij in de paragraaf 'Huidige vergunningssituatie' de laatste mutaties in de vergunningssituatie verwerkt.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek reeds in de conceptfase ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch en Brandweer Brabant Noord gezonden:

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente 's-Hertogenbosch:

De gemeente 's-Hertogenbosch heeft aangegeven dat men geen gebruik maakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over de aanvraag.

Brandweer Brabant Noord:

De brandweer Brabant Noord heeft in de conceptfase aangegeven een positief advies te kunnen afgeven op basis van de volgende omstandigheden (zoals beschreven in de memo van Heineken 'Beoordeling NH3 CO2 compressor opstelling C', d.d. 12 februari 2019):

- Er is geen sprake van verblijf van personen in de aangrenzende ruimtes;
- Er kan slechts een geringe hoeveelheid ammoniak vrijkomen;
- De doelstellingen van PGS13 worden behaald met de getroffen voorzieningen in de ruimte van de ammoniak koelinstallatie.

Omdat volgens de brandweer in definitieve aanvraag bovengenoemde punten onvoldoende naar voren kwamen, heeft Heineken de aanvraag aangevuld met een aangepaste beschrijving en de eerder genoemde memo. Hierop heeft de brandweer positief geadviseerd.

In het advies van de brandweer is ten aanzien van het bedrijfsnoodplan (Arbo aspecten) geadviseerd het volgende uit te voeren en/of op te pakken:

- Direct ontruimen van de ruimte waar de detectie afgaat en de ruimtes die hieraan vast liggen;
- Instructie / training over wat te doen als de ammoniakdetectie afgaat (ook voor de BHV);
- Bovenstaande zaken opnemen / vastleggen in het bedrijfsnoodplan.

Arbo aspecten vallen buiten de reikwijdte van de onderhavige omgevingsvergunning. Genoemde aanwijzingen ten aanzien van Arbo aspecten dienen door Heineken op grond van Arbo wetgeving te worden geïmplementeerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 13 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van deze richtlijn zijn opgenomen. In de praktijk betekent dit, dat tijdens het vooroverleg, in het kader van een melding of in de vergunningaanvraag gegevens moeten worden overgelegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid kan worden bereikt. Het bevoegd gezag beoordeelt, bijvoorbeeld in het kader van de vergunningverlening, of melding uiteindelijk of met de toepassing van het andere middel een gelijkwaardige bescherming kan worden bereikt. De Arbeidsinspectie beoordeelt dit bij inspecties in het kader van de handhaving van de Arbeidsomstandighedenwetgeving.

2. Toetsing gelijkwaardigheid

Conform voorschrift 5.2.8 van PGS 13:2009 moeten alle leidingen en kanalen die door muren, plafonds en vloeren naar aangrenzende ruimten gaan, gasbelemmerend zijn afgedicht. De afdichting moet ten minste dezelfde brandwerendheid bezitten als de betreffende muur, plafond of vloer. Bij Heineken is de vloer van de opstelruimte van de ammoniak koelinstallatie niet gasbelemmerend uitgevoerd. In plaats daarvan is er rondom de installatie een opvangbak gerealiseerd. Deze opvangbak heeft een inhoud van 6,2 m³. De maximale inhoud van de ammoniak koelinstallatie is 2,5 m³ (1.200 kg). Alle doorvoeren in de opvangbak zijn afgedicht waardoor bij een eventuele lekkage de ammoniakvloeistof kan worden opgevangen in de opvangbak en ammoniakdampen kunnen worden afgezogen naar de buitenlucht.

Omdat ammoniakdampen lichter zijn dan lucht (de dampdichtheid bedraagt 0,6 ten opzichte van lucht), zal de ammoniakdamp niet uitzakken via openingen elders in de vloer. Het afdichten van de doorvoeren in de vloer buiten de opvangbak draagt dus niet bij aan een hoger veiligheidsniveau. Daarnaast is er geen sprake van verblijf van personen in de aangrenzende ruimtes.

3. Conclusie

Door de getroffen maatregelen en voorzieningen worden de doelstellingen die gelden voor voorschrift 5.2.8 van PGS 13:2009 behaald. Er is dus sprake van een gelijkwaardig beschermingsniveau. Er kan worden ingestemd met het verzoek van Heineken.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

INSTALLATIES:

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

PGS 13:2009:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13, 'Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen', versie 1.0 (2-2009).