



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 22 oktober 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Iko Insulations B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Wielewaalweg 1 te Klundert, kadastraal bekend gemeente Klundert, sectie B, perceelnummers 1932 en 1937.

zaaknummer
19101306

plaats / datum
Tilburg,
10 februari 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 22 oktober 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting Iko Insulations B.V. (verder Iko) ontvangen. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen van twee extra opslagtanks in de bestaande tankopslagruimte en één extra ondergrondse opslagtank, bij gelijkblijvend opslagvolume. De reden voor deze wijziging is het voorkomen van een productiestop wanneer er een inwendige tankkeuring uitgevoerd moet worden. De betreffende verandering heeft geen invloed op de vergunde opslagcapaciteit omdat het tijdelijke opslag betreft.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 4728455 en intern onder zaaknummer 19101306. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen;

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. te verlenen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden geldend voor de aangevraagde veranderingen van de inrichting, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften";
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen;
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 4728455 d.d. 22 oktober 2019;
 - 4728455_1571725130071_Toelichting_op_de_aanvraag d.d. 22 oktober 2019;
 - 4728455_1571725171144_Bijlage_1_situatieschets d.d. 16 oktober 2019;
 - 4728455_1571725198258_Bijlage_2_weergave_tanks d.d. 18 oktober 2019;
 - 4728455_1571725267594_Bijlage_3_stikstofdep Onderzoek d.d. 17 oktober 2019;
 - 4758455_1576830844774_Aanvullende_gegevens_incl_bijlage_A d.d. 20 december 2019
 - 4728455_1580826952307_Aanvullende_gegevens_gefaseerde_aanvraag d.d. 4 februari 2020.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1. ALGEMEEN	5
1.1. MILIEU	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
GEGEVENS AANVRAGER	6
PROJECTBESCHRIJVING	6
HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	6
VERGUNNINGPLICHT.....	6
BEVOEGD GEZAG	7
BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
PROCEDURE	7
GEFASEERDE AANVRAAG	7
ADVIEZEN	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
TOETSINGSKADER MILIEU	8
INLEIDING	8
TOETSING	8
CONCLUSIE.....	10

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1. Milieu

1.1.1. Maximaal aantal opslagtanks tegelijk in gebruik

Er mogen maximaal twee ondergrondse tanks tegelijk gebruikt worden ten behoeve van pentaan opslag, er mogen maximaal twee bovengrondse tanks tegelijk gebruikt worden ten behoeve van polyol opslag en er mag maximaal één bovengrondse opslagtank gebruikt worden ten behoeve van TCPP opslag.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 22 oktober 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Iko Insulations B.V., Wielewaalweg 1 te Klundert.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven;

- het plaatsen van een reserve ondergrondse pentaantank t.b.v. opslag pentaan;
- het plaatsen van een reserve bovengrondse tank t.b.v. opslag polyol;
- het plaatsen van een reserve bovengrondse tank t.b.v. opslag TCPP.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de toelichting op de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Ambtshalve actualisatie vergunning	28 januari 2019	18051712(M25)
Omgevingsvergunning veranderen inrichting	23 mei 2017	16070776
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen inrichting	10 september 2013	SBA 2013/1109
Ambtshalve wijziging revisie vergunning	27 september 2011	SBA 2011/275
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen inrichting	18 juli 2011	SBA 2011/723
Melding ingevolge art. 8.19 Wet milieubeheer	17 november 2009	SBA 2009/2062
Melding ingevolge art. 8.19 Wet milieubeheer	25 november 2008	SBA 2008/1370
Ambtshalve wijziging revisie vergunning	19 februari 2007	SBA /1592
Revisie omgevingsvergunning	6 december 2005	16096

Vergunningplicht

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op de inrichting berust tevens een vergunningsplicht wegens de onderstaande Bijlage I onderdeel C categorieën;

- Categorie 2.7 lid j;
- Categorie 4.3, lid a, sub 13;
- Categorie 4.4, lid a en j.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Het betreft namelijk een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is, vanwege overschrijding van de lage drempelwaarde voor ontvlambare vloeistoffen van categorie 1 (stofcategorie P5a).

Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 december 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 10 januari 2019 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 december 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is twee weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet via www.brabant.nl.

Gefaseerde aanvraag

In tegenstelling tot hetgeen in het OLO formulier 4728455 is aangegeven betreft de aanvraag (milieuneutrale verandering) die is ingediend op 22 oktober 2019 een gefaseerde aanvraag (fase I). Het onderdeel bouwen betreft fase II, deze aanvraag is ingediend via het OLO op 21 januari 2020 onder nummer 4896921. Voorgaande heeft de aanvrager door middel van een aanvulling op de aanvraag op 4 februari 2020 aan ons door gegeven.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Milieu, het veranderen van een inrichting (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder e).

In de noodzakelijke omgevingsvergunning fase twee zullen de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten worden aangevraagd:

- Bouwen, het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid onder a, van de Wabo).

Dit aspect zal in de tweede fase op vergunbaarheid worden beoordeeld.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, kunnen wij indien er voor hen relevante aspecten spelen, de aanvraag ter advisering aan deze organisaties sturen. We hebben ten aanzien van deze aanvraag geconstateerd dat externe veiligheid en brandveiligheid vanwege de geplande wijzigingen niet relevant zijn, omdat de gevaarstelling feitelijk niet wijzigt. Daarom is in dit geval geen advies gevraagd bij de brandweer. Ook andere adviesverzoeken waren niet aan de orde.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot;

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Toetsing

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat;

- het aspect externe veiligheid geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit "externe veiligheid inrichtingen milieubeheer" (Bevi). Binnen de inrichting zijn daarbij stoffen/producten in zodanige hoeveelheden aanwezig dat de grenswaarden welke genoemd worden in kolom 2, deel 1 van bijlage I bij de Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken worden overschreden. In casu betreft dit de drempelwaarde voor ontvlambare vloeistoffen van categorie 1 (categorie P5a) die 10 ton bedraagt en met de opslag van 40 ton pentaan wordt overschreden. De drempelwaarde uit kolom 3, deel 1 van bijlage I (50 ton) wordt niet overschreden noch met de toepassing van de sommatieregels. IKO betreft daarmee een zogenaamde laagdrempelinrichting. Ten aanzien van de opslag van stoffen worden geen veranderingen doorgevoerd middels de aanvraag. Zoals tevens beschreven in de aanvullende gegevens zal de jaar doorzet van pentaan, de maximale hoeveelheid pentaan in opslag en het totaal aantal tanks dat gelijktijdig in gebruik is niet toenemen ten opzichte van de al reeds vergunde situatie. Gelet op vorenstaande leidt de wijziging niet tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieuaspect externe veiligheid;
- het aspect geluid geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. De wijzigingen die worden doorgevoerd zien niet toe op het verhogen van de productiecapaciteit van de inrichting noch de werktijden van de bedrijfsvoering ten opzichte van de vigerende vergunning. Daarmee wijzigt ook het aantal voertuigen dat de inrichting bezoekt niet als gevolg van de verandering. De inrichting zal na de door te voeren wijzigingen nog immer kunnen voldoen aan de thans geldende geluidsgrenswaarden die zijn opgenomen in voorschrift 5.2.1. van de vergunning zoals verleend op 23 mei 2017;

- het aspect natuur geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. De planlocatie is niet gelegen in een Natura 2000 gebied. Wel zijn in de omgeving van het plangebied een aantal Natura 2000 gebieden gesitueerd. In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de omliggende gebieden binnen een afstand van circa 10 kilometer.

Gebied	Afstand	Gebied aangewezen als:
Hollands Diep	1 kilometer	Vogelrichtlijn en habitatrichtlijn
Oudeland van Strijen	6 kilometer	Vogelrichtlijn
Biesbosch	7 kilometer	Vogelrichtlijn en habitatrichtlijn
Krammer-Volkerak	10 kilometer	Vogelrichtlijn en habitatrichtlijn
Haringvliet	11 kilometer	Vogelrichtlijn en habitatrichtlijn

Gezien de afstand in relatie tot de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden mogen negatieve effecten vanwege geluid, lichthinder, visuele verstoring en effecten op de bodem, verdroging /vernatting, reeds op voorhand niet worden verwacht. Het verst reikende mogelijke effect van het voorgenomen initiatief betreft het effect van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Dit zou kunnen worden veroorzaakt door bronnen (verkeer en verbrandingsprocessen van fossiele brandstoffen) welke stikstofoxiden (NOx) emitteren welke vervolgens kunnen leiden tot verzurende/vermestende depositie ter plaatse van deze te beschermen gebieden. Om te bepalen in hoeverre de binnen de inrichting gelegen emissiebronnen een bijdrage leveren aan de stikstofdepositie op de te beschermen gebieden is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de gehele inrichting en over de bouwfase van dit voorgenomen initiatief. Deze berekeningen zijn bijgevoegd als bijlage en aanvullende gegevens bij de aanvraag en maakt onderdeel uit van deze vergunning. Uit de uitgevoerde berekeningen kan geconcludeerd worden dat de bijdrage aan de stikstofdepositie 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Hierdoor kan de bedrijfsvoering van Iko niet tot significante negatieve effecten leiden ter plaatse van de Natura 2000 gebieden. Voor wat betreft het aspect stikstofdepositie zijn er derhalve vanuit de Wet natuurbescherming geen belemmeringen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning. Hierdoor is het eveneens niet noodzakelijk dat door het bevoegd gezag een Verklaring Van Geen Bedenkingen moet worden afgegeven in het kader van de Wet natuurbescherming.

- het aspect bodem geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. De wijziging ziet toe op de plaatsing van één extra ondergrondse tank en drie bovengrondse tanks voor de opslag van vloeistoffen. De activiteiten vinden reeds plaats binnen de inrichting en zijn vergund op grond van de revisievergunning d.d. 6 december 2005. De veranderingen zien dan ook niet toe op andere bodembedreigende activiteiten dan welke thans reeds onderdeel zijn van de vigerende vergunning;
- de aspecten lucht en geur geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. Ten gevolge van de verandering zullen geen nieuwe emissies plaatsvinden dan welke reeds zijn opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning. Tevens wordt het productieproces noch de opslag van de grondstoffen als geurrelevant aangemerkt. Daarbij zijn de dichtstbijzijnde woningen (Niervaartweg te Klundert) gelegen op ruim 650 meter van de grens van de inrichting. Ten gevolge van de door te voeren wijzigingen mag het optreden van geuroverlast dan ook niet worden verwacht;

- de aspecten afvalstoffen en afvalwater geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. Ten gevolge van de plaatsing van de tanks treden geen wijzigingen op in de hoeveelheid afvalwater dat vrijkomt noch de samenstelling van dit afvalwater. De wijziging heeft eveneens geen gevolgen voor de soorten en hoeveelheden afval die vrijkomen binnen de inrichting;
- het aspect energie geen weigeringsgrond bevat om de omgevingsvergunning niet milieuneutraal te verlenen. De veranderingen die worden doorgevoerd hebben geen gevolgen voor het binnen de inrichting opgestelde elektrische vermogen noch voor het verbruik van elektra.

De verandering leidt geen tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

WABO reguliere procedure kennisgeving beschikking, Iko Insulations BV, Klundert

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag (eerste fase) voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Iko Insulations BV. De aanvraag betreft een vergunning voor het plaatsen van reserve tanks voor de opslag van pentaan, polyol en TCPP voor de inrichting, gelegen aan Wielewaalweg 1 te Klundert.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 13 februari 2020 tot en met 26 maart 2020 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer J. Priester, telefoon (013) 206 04 20. Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

In de linkerbovenhoek van de envelop dient het woord 'bezwaarschrift' te worden vermeld. Het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

De beschikking voor de eerste en de tweede fase vormen gezamenlijk de omgevingsvergunning. De beschikkingen van beide fasen treden op dezelfde dag in werking. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de beschikkingen elk afzonderlijk in werking zouden treden.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 19101306 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, februari 2020.

