

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 16 december 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Heineken Nederland B.V. (verder: Heineken) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De aanvraag is na overleg aangevuld op 22 januari 2020. De aanvraag heeft betrekking op het vernieuwen van een bestaande afvul-/verpakkingslijn. De aanvraag gaat over de brouwerijlocatie aan de Rietveldenweg 25 in 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4824057 en ons zaaknummer Z/109707.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan Heineken, voor de locatie Rietveldenweg 25 in 's-Hertogenbosch, de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieuneutraal veranderen van een inrichting);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier d.d. 16 december 2019 met OLO-nummer 4824057;
 - 4824057_1576500659366_107131_Besluit_m.e.r.-beoordeling;
 - 4824057_1576503766923_29-11-2019_Geluidsonderzoek_PEUTZ_def;
 - 4824057_1576503791921_20191128_toelichting-milieuneutraal_Colonne_25_Blade;
 - 4824057_1576503822495_20191016_Locaties_koelers;
 - 4824057_1579705643632_20200122_-_HEI_-_aanvullingen_milieuneutraal_col_25;
- geen voorschriften te verbinden aan deze beschikking.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Besluit datum en verzonden op: 10 februari 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Heineken Nederland B.V., t.a.v. de heer R. van der Meulen (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer G.J. Verstegen (per e-mail);
- Gemeente 's-Hertogenbosch, t.a.v. de heer F. Snels (per e-mail);
- Inspectie Leefomgeving & Transport (per e-mail);
- Waterschap Aa en Maas, t.a.v. de heer W. van Laarhoven (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Procedurele overwegingen.....	4
Inhoudelijke overwegingen.....	7
Milieu	7

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 16 december 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. De aanvraag is na overleg aangevuld op 22 januari 2020. Het betreft een verzoek van Heineken Nederland B.V., Rietveldenweg 25, 5222 AP te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De bestaande afvul-/verpakkingslijn Colonne 23 wordt omgebouwd tot afvul-verpakkingslijn Blade Colonne 25. Op de nieuwe lijn worden blades afgevuld. Een blade is een dubbelwandige plastic fust.

Naast het ombouwen van de bestaande afvul-/verpakkingslijn zal ook de klimaatinstallatie van de productiehal worden aangepast. Hiertoe worden een luchtbehandelingskast en een koeler op het dak vervangen en een kleine koelunit in pandig geplaatst. Ook wordt een mobiele perscontainer geplaatst ten behoeve van het persen van vrijkomend verpakkingsafval (afgekeurde blades).

De energievoorziening van de vernieuwde verpakkingslijn wordt verzorgd vanuit een nieuw trafohuis. Het plaatsen van dit trafohuis is eerder aangevraagd en vergund.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieuneutraal veranderen van een inrichting).

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Uitgebreid#	23-01-2013	C1690433	Revisie
Regulier	06-02-2013	C2099015	Maltosetanks
Regulier	27-02-2013	C2110874	CO ₂ opslagtanks
Regulier	28-02-2013	C2107728	Kappen
Regulier	18-09-2013	C2118100	Moutransportstelsysteem
Regulier	06-06-2014	C2135826	Suikersilo's
Regulier	22-12-2014	C21602017	Opslag ethanol
Uitgebreid	23-08-2016	Z/004725	Doseerhal
Regulier	22-08-2017	Z/044709	Veiligheidscontour
Regulier	12-12-2018	Z/083031	Zeebandpers, inname biogas en afvoer ethanolwater
Regulier	14-03-2019	Z/089751	Uitbreiding tankblok 5
Regulier	23-05-2019	Z/093237	Trafostation, leidingbrug, gasontvangstation en 40 bar gasleiding
Regulier	27-05-2019	Z/095079	Wijziging brine lozing
Regulier	27-05-2019	Z/093678	Tankblok 4
Regulier	15-01-2020	Z/103299	Afwijken Bouwbesluit brandcompartimentering tankblok 4
Uitgebreid	29-01-2020	Z/104616	Wijzigen voorschrift: Formaliseren gelijkwaardigheid PGS13
Regulier	12-11-2019	Z/105742	Plaatsen trafohuis

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Regulier	20-12-2019	Z/105816	Krattenopslag en losplaats
Regulier		Z/109707	Vernieuwen afvul- en verpakkingslijn Blades (in behandeling)

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier d.d. 16 december 2019 met OLO-nummer 4824057;
- 4824057_1576500659366_107131_Besluit_m.e.r.-beoordeling;
- 4824057_1576503766923_29-11-2019_Geluidsonderzoek_PEUTZ_def;
- 4824057_1576503791921_20191128_toelichting-milieuneutraal_Colonne_25_Blade;
- 4824057_1576503822495_20191016_Locaties_koelers;
- 4824057_1579705643632_20200122_-_HEI_-_aanvullingen_milieuneutraal_col_25.

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvulling hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo juncto artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch gezonden. De gemeente 's-Hertogenbosch heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De onderhavige aanvraag heeft geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

WET NATUURBESCHERMING

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat een omgevingsvergunning natuur moet worden aangevraagd wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Op grond van artikel 2.2aa van het Bor bestaat er voor bovengenoemde situaties aanhaakplicht voor de Wnb. Dit wil zeggen dat de Wnb toestemming onderdeel moet uitmaken van de Wabo vergunning. De genoemde aanhaakplicht is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of toestemming is gevraagd op een tijdstip voordat de omgevingsvergunning is aangevraagd. Tot slot geldt er geen aanhaakplicht wanneer voor het voorgenomen project geen toestemming op grond van de Wnb nodig is.

Vergunning Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming

Heineken heeft op 21 augustus 2017 een vergunning in het kader van de Wnb aangevraagd voor de stikstofdepositie ten gevolge van activiteiten van de gehele inrichting, inclusief de hier aangevraagde veranderingen. De aanvraag Wnb is door ons geregistreerd onder nummer Z/052369. Er is dus geen sprake van aanhaakplicht. De onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning kan separaat worden behandeld.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Afval

In de bestaande situatie worden defecte of niet goed gevulde fusten binnen de productiehal geleegd, en samen met het bij de afval-/verpakkingslijn vrijkomend karton- en restafval ingezameld en periodiek afgevoerd naar een verwerker.

In de nieuwe situatie worden defecte en niet goed afgefulde Blade fusten ook binnen de productiehal geleegd. De lege Blades worden vervolgens verzameld in een mobiele perscontainer en periodiek door een inzamelaar/verwerker afgevoerd. De werkwijze bij het bij de afval-/verpakkingslijn vrijkomend karton- en restafval blijft ongewijzigd.

De aard van de bij de afval-/verpakkingslijn vrijkomende afvalstoffen wijzigt niet. De hoeveelheid afvalstoffen zal naar verwachting afnemen.

Bodem

Het vernieuwen van de luchtbehandelingskast, alcoholwater koeler en het plaatsen van de mobiele perscontainer en koeler, hebben geen gevolgen voor de bodemsituatie.

De perscontainer welke wordt gebruikt om verpakkingsmateriaal te persen betreft een mobiele perser. Deze pers maakt gebruik van hydraulische olie in een volledig gesloten systeem. Daarnaast fungeert de container zelf als eventuele lekbak en wordt de container geplaatst op een vloestofkerende voorziening.

Energie

De inrichting valt onder de CO₂-emissiehandel en de Meerjarenaafsprake Energie. Als gevolg van de voorgenomen wijzigingen is er geen toename van het energieverbruik ten opzichte van de vigerende vergunning (gebaseerd op een vergunde productiecapaciteit van de brouwerij van 8 miljoen hectoliter per jaar).

Externe veiligheid

Het aspect (externe) veiligheid is niet relevant voor de aangevraagde wijzigingen.

Geluid

Ten behoeve van de Blade afval-/verpakkingslijn worden de volgende installaties op het dak vervangen: luchtbehandelingskast en alcoholwater koeler. Tevens wordt er op het buitenterrein een afvalperscontainer geplaatst. Voor de genoemde wijzigingen is door adviesbureau PEUTZ een geluidsonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de voorgenomen wijzigingen binnen de geldende geluidsgrenswaarden passen. Wij hebben het akoestisch rapport beoordeeld en in orde bevonden. Overigens wordt er in het akoestisch rapport nog van uitgegaan dat de kleine koelunit buiten wordt geplaatst. Uiteindelijk is er voor gekozen om deze unit inpandig te plaatsen. Dit is gunstig voor het aspect geluid.

Geur

Het aspect geur is niet relevant voor de aangevraagde wijzigingen.

Lucht

De rijroutes van aanvoer materialen en afvoer van (verpakkings)afval en gereed product blijven gelijk aan de bestaande situatie. De afvoer van gereed product gaat binnenmuurs via de crossdocks. Ten opzichte van de bestaande afval-/verpakkingslijn wordt er minder materiaal aangevoerd (vanwege andere verpakkingseenheden). Door het verpakkingsafval te persen zal tevens het transport voor het afvoeren van (verpakkings)afval met $\frac{3}{4}$ afnemen ten opzichte van de bestaande situatie. De totale hoeveelheid transportbewegingen voor aanvoer van materialen en de afvoer van afvalstromen zal afnemen ten opzichte van de bestaande afval-/verpakkingslijn Colonne 23. Gezien het hiervoor genoemde zal de totale emissieuitstoot middels voorgenomen veranderingen verder afnemen.

Watergebruik en afvalwater

Het vernieuwen van de afval-/verpakkingslijn en de luchtbehandelingskast en het in gebruik nemen daarvan, heeft geen toename van het waterverbruik ten opzichte van de vergunde situatie tot gevolg. Binnen de nieuwe colonne 25 wordt het bier met een hogere temperatuur afgevuld. Hierdoor is er geen "verwarmings-water-bad" nodig, die wel op colonne 23 stond. In verband met de Heineken sustainability eisen zijn de nieuwe machines dusdanig ontworpen dat er minder water verbruikt gaat worden.

Het vernieuwen van de afval-/verpakkingslijn en de luchtbehandelingskast en het in gebruik nemen daarvan, zullen niet leiden tot wijzigingen van aard en omvang van het binnen de inrichting vrijkomend afvalwater.

Overige milieuaspecten

De activiteiten vinden plaats op het bedrijfsterrein, dat is gelegen op het Industrieterrain Rietvelden-Ertveld. De aangevraagde wijzigingen hebben geen effect op gevoelige objecten. De vergunde productiecapaciteit van de brouwerij is 8 miljoen hectoliter per jaar. Met de beoogde wijziging wordt deze hoeveelheid niet overschreden.

Conclusie

Aan de hand van het bovenstaande concluderen wij dat de veranderingen van de inrichting niet zullen leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan eerder is vergund.

1.3. Toetsing milieueffectrapportage

De beoogde veranderingen van de inrichting hebben betrekking op de installatie van de bierbrouwerij als bedoeld in categorie D37.1 van het Besluit milieueffectrapportage. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage en die beneden de drempelwaarden vallen, moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor de beoogde wijziging is door aanvrager een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld. Op basis van deze m.e.r.-beoordeling is door ons geconcludeerd dat er als gevolg van het vernieuwen van een bestaande afvul-/verpakkingslijn geen sprake is van een zodanige beïnvloeding van het milieu dat dit het opstellen van een m.e.r.-rapport rechtvaardigt. Gezien de kenmerken, locatie en potentiële effecten van de wijziging zijn belangrijke nadelige milieukundige effecten uit te sluiten. Ons besluit op de m.e.r.-beoordelingsnotitie van Heineken is bij de aanvraag gevoegd.

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de beoogde veranderingen is het aannemelijk dat de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het is niet nodig om voor het onderdeel milieuneutraal veranderen van de inrichting voorschriften te verbinden aan deze vergunning.

