

## BESLUIT

### MAATWERK

#### Onderwerp

Wij hebben op 17 januari 2020 een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) ontvangen van Miltop B.V., Graaf van Solmsweg 101A, 5222 BS te 's-Hertogenbosch. Daaruit is gebleken dat het noodzakelijk is dat wij maatwerkvoorschriften stellen. De melding ziet toe op het lozen van opgepompt grondwater op een vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat, als gevolg van een grondwatersanering, die plaatsvindt nabij Hal50 op terrein van de inrichting van Heineken Nederland Supply B.V., gelegen aan de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch.

De gemelde activiteit valt onder het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Op basis van artikel 3.1, zesde lid, van het Activiteitenbesluit dienen wij maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot deze lozing.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer: Z/113638. De melding heeft als nummer: A9gdg5n3c6s.

#### Besluit

Wij besluiten:

- om bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Heineken Nederland Supply B.V, voor de locatie Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch;
- dat de volgende documenten deel uit maken van dit besluit:
  - de melding met nummer: A9gdg5n3c6s;
  - een situatieschets met tekening M0341-07 Overzichtstekening Rietvelden met locatie Hal50 17-01-2019.pdf, en;
  - de toelichting op de aard en omvang van de activiteiten/processen, M0341-11 Toelichting op lozing Hal50 16-01-2019 ©.pdf.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

#### Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 10 maart 2020

Verzonden op: 10 maart 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking ontvangen:

- Heineken Nederland Supply B.V., t.a.v. de heer R. van der Meulen (per e-mail);
- Miltop B.V., t.a.v. de heer M.L. Rombouts (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer T. Ortmans (per e-mail).

## **Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften.....	4
Milieu .....	4
1. Afvalwater .....	4
Procedurele overwegingen .....	5
Inhoudelijke overwegingen .....	8
Milieu .....	8
1. Maatwerk .....	8

## VOORSCHRIFTEN

### Milieu

#### 1. AFVALWATER

##### 1.1 Maatwerkvoorschrift

- 1.1.1 De verbodsbepaling in artikel 3.1, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer<sup>1</sup> is niet van toepassing op de door Miltop B.V. gemelde lozing van 17 januari 2020 met nummer A9gdg5n3c6s.
- 1.1.2 De gemelde lozing, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, mag plaatsvinden op het vuilwaterriool gelegen aan de Zandzuigerstraat te 's-Hertogenbosch onder de voorwaarde dat het debiet niet meer bedraagt dan 3 m<sup>3</sup> per uur en de totale lozing niet langer duurt dan 5 jaar (gerekend vanaf het moment dat de beschikking van kracht wordt).
- 1.1.3 Het tijdstip van beëindigen van de lozing dient uiterlijk een week na beëindiging gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Brabant Noord via e-mail adres: [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) met vermelding van het zaaknummer Z/113638. Tevens moet met deze melding de totale hoeveelheid geloosd debiet vermeld worden.

##### 1.2 Lozingseisen

- 1.2.1 Het lozen in het vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat is toegestaan, indien bij het lozen:
- in enig steekmonster de emissiewaarden van de in onderstaande tabel niet worden overschreden.

Tabel 1: Lozingseisen

Stoffen	eenheid	emissiewaarde
BTEX	microgram per liter	50
Minerale olie	microgram per liter	500
Naftaleen	microgram per liter	0,2

##### 1.3 Bemonsteringseisen

- 1.3.1 De drijver van de inrichting moet met een bemonsteringsfrequentie van zes keer per jaar het gehalte bepalen en één keer per jaar rapporteren over de in bovenstaande tabel 1 'Lozingseisen' opgenomen parameters.
- 1.3.2 Het dagelijks geloosde volume dient te worden bepaald met een geijkte debietmeter. De gemeten hoeveelheid water mag niet meer dan 5% afwijken van de werkelijke hoeveelheid.

---

<sup>1</sup> In dit artikel is bepaald dat niet op een vuilwaterriool mag worden geloosd.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### MELDING

Op 17 januari 2020 hebben wij van Miltop B.V., gelegen aan de Graaf van Solmsweg 101A te 's-Hertogenbosch een melding ontvangen voor het lozen van grondwater, als gevolg van een grondwatersanering, op het vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat. De grondwatersanering vindt plaats nabij Hal50 op het terrein van de inrichting van Heineken, gelegen aan de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch.

### PROJECTBESCHRIJVING

Op het terrein van Heineken te 's-Hertogenbosch is sprake van een verontreiniging met aromaten (BTEXN) en (in beperktere mate) minerale olie in het ondiepe grondwater ter plaatse van 'Hal50' (aan de kant van de Zandzuigerstraat).

In het verleden is deze grondwaterverontreiniging gesaneerd met een onttrekking op twee filters. Het vrijkomende water (tezamen met water van twee andere saneringen) werd hierna, na zuivering met een biorotor, geloosd op het vuilwaterriool aan de Ketelaarskampweg. Deze lozing is met een maatwerkvoorschrift van de gemeente 's-Hertogenbosch op 15 april 2011 verleend (kenmerk SO/MIL/111040043).

Vanwege ontwikkelingen op het industrieterrein is de lozing op de Ketelaarskampweg niet meer mogelijk. Het effluent/vrijkomende grondwater dient daarom geloosd te worden op het vuilwaterriool in de Zandzuigerstraat.

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de Heineken verleend en/of ontvangen:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Uitgebreid#	23-01-2013	C1690433	Revisie
Regulier	06-02-2013	C2099015	Maltosetanks
Regulier	27-02-2013	C2110874	CO <sub>2</sub> opslagtanks
Regulier	28-02-2013	C2107728	Kappen
Regulier	18-09-2013	C2118100	Mouttransportsysteem
Regulier	06-06-2014	C2135826	Suikersilo's
Regulier	22-12-2014	C21602017	Opslag ethanol
Uitgebreid	23-08-2016	Z/004725	Doseerhal
Regulier	22-08-2017	Z/044709	Veiligheidscontour
Regulier	12-12-2018	Z/083031	Zeefbandpers, inname biogas en afvoer ethanolwater
Regulier	14-03-2019	Z/089751	Uitbreiding tankblok 5
Regulier	23-05-2019	Z/093237	Trafostation, leidingbrug, gasontvangstation en 40 bar gasleiding
Regulier	27-05-2019	Z/095079	Wijziging brine lozing
Regulier	27-05-2019	Z/093678	Tankblok 4
Regulier	15-01-2020	Z/103299	Afwijken Bouwbesluit brandcompartimentering tankblok 4 (in behandeling)
Uitgebreid	29-01-2020	Z/104616	Wijzigen voorschrift: Formaliseren gelijkwaardigheid PGS13 (in behandeling)
Regulier	20-12-2019	Z/105816	Krattenopslag en verplaatsen losplaats bulkchemicaliën
Regulier	10-02-2020	Z/109707	Vernieuwen afvul-/verpakkingslijn Colonne 25 – Blade (in behandeling)

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### VOLLEDIGHEID VERZOEK

Het verzoek te mogen lozen op een vuilwaterriool bestaat uit de ingediende melding d.d. 17 januari 2020 met in de bijlage een situatieschets en een toelichting op het project. Na ontvangst van de melding hebben we deze getoetst op volledigheid. We zijn van oordeel dat de melding voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De melding is dan ook in behandeling genomen. Er dienen maatwerkvoorschriften opgesteld te worden.

### BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C,

categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

## **NATUUR**

Door Heineken is een aanvraag Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ingediend op 21 augustus 2017.

Voor een maatwerkbesluit op grond van het Activiteitenbesluit geldt geen aanhaakplicht met de Wnb.

Bij dit project, het oppompen van grondwater en het vervolgens lozen van dat grondwater op een vuilwaterriool, treedt géén stikstofemissie op. Het gehele systeem is namelijk elektrisch. Het opgepompte grondwater bevat ook géén verontreinigingen die bij afbraak stikstofemissie kunnen opleveren.

Er is ook geen sprake van een wezenlijke verandering van het project (in de zin van de Wnb), aangezien het een voortzetting van een bestaande en eerder vergunde lozing betreft.

## **PROCEDURE (REGULIER)**

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. In deze procedure zijn sommige bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangemerkt als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 8.42, zevende lid, van de Wet milieubeheer juncto artikel 3.9 van de Wabo en artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch verzonden. Tevens is het waterschap Aa en Maas om advies gevraagd, aangezien het geloosde grondwater gezuiverd wordt op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Aan en Maas, gelegen aan de Treurenburg 4 te 's-Hertogenbosch.

### Advies gemeente 's-Hertogenbosch

De gemeente heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

### Advies Waterschap Aa en Maas

Het waterschap heeft ons geadviseerd op 23 januari 2020. Het advies luidt dat, onder het stellen van voorwaarden, aangesloten mag worden op de riolering aan de Zandzuigerstraat. Zie voor de verdere inhoud van het advies bij de inhoudelijke overwegingen.

## **ACTIVITEITENBESLUIT**

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie. In de aangevraagde situatie valt de volgende activiteit onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Par. 3.1.1 Bodemsanering en proefbronnering.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De melding is op 17 januari 2020 ontvangen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Artikel 3.1.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Maatwerkvoorschrift: het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De maatwerkvoorschriften dienen op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd te worden op de voorschriften in deze vergunning.

Het opnemen van maatwerkvoorschriften is in dit geval noodzakelijk. De te stellen maatwerkvoorschriften zien het niet van toepassing verklaren van de verbodsbepaling in artikel 3.1, vijfde lid van het Activiteitenbesluit, zodat geloosd kan worden op het vuilwaterriool. Daarnaast worden eisen gesteld aan de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheden van de lozing en het meten en registreren daarvan; de te treffen maatregelen; de duur van de lozing en de plaats van het lozingspunt.

IPPC: voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn de voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### *Milieu*

#### **1. Maatwerk**

##### **1.1. Inleiding**

De melding leidt tot het stellen van een maatwerkvoorschrift, als bedoeld in artikel 3.1, zesde lid van het Activiteitenbesluit. Het betreft het lozen van grondwater op een vuilwaterriool, als gevolg van een grondwatersanering, als bedoeld in afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer en paragraaf 3.1.1 Bodemsanering en proefbronnering van het Activiteitenbesluit.

Afdeling 3.1 'Bodemsanering en proefbronnering' van het Activiteit is volledig van toepassing op inrichtingen type C waartoe een IPPC-installatie behoort. Heineken is een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Het lozen van grondwater als gevolg van een grondwatersanering valt daarom volledig onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat, op grond van artikel 3.1 uit het Activiteitenbesluit, het project moet voldoen aan de regels die hier zijn opgenomen.

Echter, in de melding is aangegeven dat het opgepompte grondwater geloosd wordt op het vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat te 's-Hertogenbosch. In artikel 3.1, vijfde lid van het Activiteitenbesluit is bepaald dat het lozen (van het grondwater) op een vuilwaterriool verboden is. Artikel 3.1, zesde lid, onder b van het Activiteitenbesluit stelt echter dat: indien het lozen in een oppervlaktewaterlichaam, op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afwater, niet zijnde een vuilwaterriool, redelijkerwijs niet mogelijk is, het bevoegd gezag, bij maatwerkvoorschrift het vijfde lid niet van toepassing kan verklaren en het lozen vanuit een bodemsanering in een vuilwaterriool kan toestaan, indien het belang van de bescherming van het milieu zich, gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van het afvalwater, niet tegen het lozen in een vuilwaterriool verzet.

Verder is in dit artikel bepaald dat artikel 2.2, vierde lid van het Activiteitenbesluit van overeenkomstige toepassing is. Dit houdt in dat op grond van de zorgplicht, door het stellen van maatwerkvoorschriften, eisen kunnen worden gesteld aan het afvalwater met betrekking tot:

- de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van de lozing en het meten en registreren daarvan;
- de te treffen maatregelen;
- de duur van de lozing, en;
- de plaats van het lozingspunt.

##### **1.2. Toetsing**

Beoordeeld dient te worden of het belang van de bescherming van het milieu zich, gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van het afvalwater, niet tegen een lozing op een vuilwaterriool verzet.

Het lozen op het vuilwaterriool is als volgt gemotiveerd:

Oppervlaktewater: vanuit doelmatigheid is het lozen op het vuilwaterriool de meest doelmatige lozingsroute. Het dichtstbijzijnde oppervlaktewater is de Industriehaven 's-Hertogenbosch (op circa 200 m). Dit water is een aangewezen oppervlaktewaterlichaam in Bijlage 2 van de Activiteitenregeling. Voor een lozing op de Industriehaven zou er, over het drukke terrein van Heineken, een voorziening aangebracht moeten worden om het effluent naar de Industriehaven te leiden. Zowel boven- als ondergronds maakt de locatie uit van de infrastructuur van Heineken (veel kabels en leidingen, wegen, transport, etc.). Dit maakt de technische uitvoering van een dergelijke voorziening complex.

Bodem: omdat het een bodemsanering (grondwater) betreft, is het terugbrengen van het opgepompte grondwater in de bodem niet wenselijk.



Ander geschikt rioolsysteem: een ander geschikt rioolsysteem is niet beschikbaar.

De betreffende verontreinigingen (olie en aromaten) zijn goed afbreekbaar in de ontvangende rioolwaterzuivering.

Het waterschap heeft op 17 januari 2020 het volgende geadviseerd: gezien het geringe lozingsdebiet (max. 3 m<sup>3</sup> per uur) en de moeilijkheden om een leiding aan te leggen richting het oppervlaktewater, bestaat er geen bezwaar tegen het lozen op het vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat. Het lozen kan worden toegestaan met maatwerkvoorschriften waarin het lozingsdebiet en een lozingseis voor BTEX wordt opgenomen. Hierbij kan worden aangesloten bij de normen uit het Activiteitenbesluit voor een aangewezen oppervlaktewater (artikel 3.1, tabel 3.1a). Voorts is een rapportageverplichting vereist.

In een aanvullende advies van het waterschap van 17 februari 2020 is aangegeven dat alleen lozingseisen nodig zijn voor de parameters BTEX, naftaleen en minerale olie

Gelet op de argumenten van de melder en het advies van het waterschap Aa en Maas concluderen wij dat voldaan wordt aan hetgeen bepaald is artikel 3.1, zesde lid, onder b van het Activiteitenbesluit. Wij stemmen daarom in met het lozen van het opgepompte grondwater op het vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat.

Voor de te stellen maatwerkvoorschriften hebben we aangesloten bij het advies van het waterschap Aa en Maas. In de voorschriften van deze beschikking is het lozingsdebiet vastgelegd evenals een norm voor BTEX, naftaleen en minerale olie. Voor deze lozingsparameters is aangesloten bij de lozingseisen uit het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn voor een aangewezen oppervlaktewater (tabel 3.1a). Ook is een rapportageverplichting opgenomen. Aanvullende hebben wij bepaald dat: de lozing niet langer mag duren dan de (gemelde) 5 jaar, het einde van de lozing gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, het te lozen afvalwater met een vaste frequentie bemonsterd moet worden, jaarlijks een rapport moet worden opgesteld en dat het bemonsteringsapparaat aan bepaalde eisen moet voldoen. Tenslotte is bepaald dat het te lozen grondwater gezuiverd moet worden, zoals beschreven in de melding, voordat het geloosd wordt op het vuilwaterriool.

### **1.3. Conclusie**

De lozing van opgepompt grondwater, als gevolg van een bodemsanering op terrein van Heineken, op het vuilwaterriool aan de Zandzuigerstraat te 's-Hertogenbosch kan worden vergund, onder het stellen van een aan deze beschikking verbonden maatwerkvoorschriften.