

ONTWERP BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 3 november 2019 een verzoek ontvangen van Jennissen Nistelrode B.V., Nijvelaar 1 te Den Dungen voor het wijzigen van de voorschriften van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze beschikking is door de gemeente Bernheze op 10 februari 2014 aan Biogas Nistelrode bv, thans Jennissen Nistelrode B.V. met kenmerk 574884 verleend en ziet op de inrichting gelegen aan de Loosbroekseweg 48 te Nistelrode. Het nu voorliggende verzoek heeft het volgende kenmerk gekregen: Z/106732.

Besluit

- Op 10 februari 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor een mestverwerkingsinstallatie met co-vergisting. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 574884.

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.33, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de voorschriften voor deze inrichting van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van 10 februari 2014 in te trekken conform het verzoek. Hiervoor worden nieuwe voorschriften in hoofdstuk 1 van deze beschikking opgenomen.

- Op 17 september 2013 is een omgevingsvergunning fase 1 verleend voor een mestverwerkingsinstallatie met co-vergisting. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2011/113683.

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de voorschriften voor deze inrichting in te trekken voor wat betreft hoofdstuk 10 Geur. De voorschriften worden geactualiseerd naar aanleiding van het nieuwe provinciale geurbeleid en het bij de aanvraag gevoegde geurrapport. De nieuwe voorschriften zijn in de hoofdstukken 2 en 3 opgenomen.

- Op 17 september 2013 is een omgevingsvergunning fase 1 verleend voor een mestverwerkingsinstallatie met co-vergisting. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2011/113683.

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de voorschriften voor deze inrichting aan te vullen met de voorschriften in hoofdstuk 4. Dit naar aanleiding van het nieuwe provinciaal beleid in het kader van gezondheid dat voor mestverwerkingsinstallaties is vastgesteld.

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage 'Voorschriften'.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 9 april 2020

Verzending

Verzonden op: 9 april 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Het college van wethouders en burgemeester van de gemeente Bernheze (per e-mail)
- ZLTO, de heer R.J.M.B. Derks (per e-mail)
- ODBN, de heer A. van der Pol (per e-mail)

Inhoudsopgave

ONTWERP Besluit	1
Voorschriften	4
1. Opslag en behandeling van drijfmest	4
2. KLACHTENAFHANDELING	4
3. GEUR	4
4. Volksgezondheid	7
Procedurele overwegingen	9
Inhoudelijke overwegingen	12
1. Toetsing gevolgen milieu	12
2. Conclusie	17

VOORSCHRIFTEN

1. OPSLAG EN BEHANDELING VAN DRIJFMEST

1.1. Acceptatie mest

- 1.1.1. Binnen de inrichting mag maximaal 72.000 ton dierlijke drijfmest en co-producten per jaar worden be- en verwerkt.
- 1.1.2. In de inrichting mogen slechts dierlijke meststoffen ten behoeve van de mestbe- en verwerkingsinstallatie worden toegelaten welke niet zijn vermengd met andere stoffen.
- 1.1.3. In de inrichting mogen uitsluitend co-producten ten behoeve van vergisting worden toegelaten die opgenomen zijn in bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.
- 1.1.4. Binnen de inrichting mag maximaal 35.500 ton co-producten per jaar worden aangevoerd, be- en verwerkt.

2. KLACHTENAFHANDELING

- 2.1.1. Uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze beschikking dient vergunninghouder te beschikken over:
 - Een, altijd bereikbaar, telefonisch en elektronisch meldpunt voor klachten. Het telefoonnummer en meldpunt moeten bekend zijn gemaakt aan de omgeving, bijvoorbeeld via een website of communicatieplan;
 - Een door het bevoegd gezag goedgekeurd klachtenmanagementsysteem waarin ten minste wordt vastgelegd:
 - De ingekomen klachten, met vermelding van datum, tijdstip, melder, omschrijving en aard overlast;
 - Welke acties, met inzet van welk onderzoek en welke deskundigheid, worden uitgevoerd naar aanleiding van de ingekomen klachten;
 - De wijze waarop de bevindingen van de verrichte onderzoeken worden vastgelegd;
 - De criteria op grond waarvan maatregelen en voorzieningen worden getroffen in geval van gebleken gegrondheid van de klachten;
 - De wijze waarop getroffen maatregelen en voorzieningen worden vastgelegd;
 - De wijze waarop terugkoppeling naar de melder van een klacht en het bevoegd gezag plaatsvindt en;
 - Indien het klachtenbestand daartoe aanleiding geeft de wijze van opschaling en de wijze waarop het management van de inrichting geïnformeerd wordt.
 - Een door het bevoegd gezag goedgekeurd communicatieplan waarin wordt aangegeven op welke wijze bijzondere bedrijfsactiviteiten en ongewone voorvallen, die aanleiding kunnen geven tot klachten, actief kenbaar worden gemaakt aan de omgeving. De omgeving is het gebied waar vanwege het in bedrijf zijn van de inrichting hinder/overlast plaats kan vinden.
- 2.1.2. Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het klachtenmanagementsysteem en communicatieplan ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

3. GEUR

3.1. Gedragsvoorschriften

- 3.1.1. Indien het aantal en de aard van de klachten daartoe aanleiding geeft, dient vergunninghouder op verzoek van het bevoegd gezag een onderzoek te verrichten naar de oorzaak van de klachten en de mogelijkheden om geuroverlast te voorkomen.
- 3.1.2. De mestverwerkingsloods 8 en de loods voor opslag en (voor)bewerking van co-producten en afvalstoffen dient op onderdruk gehouden te worden.
- 3.1.3. Bij ernstige hinder in de omgeving ten gevolge van een storing of een incident dient de procesvoering onmiddellijk te worden beëindigd en dient het bevoegd gezag hiervan direct in kennis te worden gesteld.

3.2. Algemene maatregelen beperken geuroverlast

- 3.2.1. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste één keer per jaar, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 3.2.2. Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

3.3. Doelvoorschriften geur

- 3.3.1. De geuremissie van de luchtwasser in naar de buitenlucht afgevoerde lucht mag tijdens het afvoeren van digestaat maximaal $781 \cdot 10^6$ Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen en op overige momenten maximaal $773 \cdot 10^6$ ou_E per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 2,2. Het emissiepunt moet zich minimaal 15 meter boven maaiveld bevinden.
- 3.3.2. De geuremissie van de WKK's in naar de buitenlucht afgevoerde lucht mag maximaal $102 \cdot 10^6$ Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 2,8. De schoorsteen dient minimaal 12 meter hoog te zijn t.o.v. maaiveld. De afgastemperatuur dient minimaal 120 °C te zijn.
- 3.3.3. De geuremissie van de aanvoer van vloeibare mest in naar de buitenlucht afgevoerde lucht mag maximaal $43,5 \cdot 10^6$ Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 2,2.
- 3.3.4. De geuremissie van de aanvoer van vaste mest in naar de buitenlucht afgevoerde lucht mag maximaal $16,3 \cdot 10^6$ Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 2,2.
- 3.3.5. De geuremissie van de aanvoer van co-producten in naar de buitenlucht afgevoerde lucht mag maximaal $15,4 \cdot 10^6$ Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 1,4.
- 3.3.6. De locatie van de emissiepunten en de overige emissiekenmerken moeten voldoen aan de waarden in bijlage D van het bij de aanvraag horende geurrapport met rapportnummer BL2019.9421.04-V02, d.d. 16 maart 2020. Bij afwijking daarvan moet vergunninghouder door middel van berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat wordt voldaan aan de in de voorschriften 3.3.7 en 3.3.8 bedoelde hedonisch gewogen geurimmissie.
- 3.3.7. De hedonisch gewogen geurimmissie vanwege de inrichting mag op de aangegeven toetspunten in figuur 3.1 van het geurrapport met rapportnummer BL2019.9421.04-V02, d.d. 16 maart 2020 maximaal de in tabel 5.1 van bedoeld geurrapport onder 'Aangevraagd' vermelde Europese geureenheden ($OU_E(H)$) per kubieke meter bedragen voor het 98-percentiel.

- 3.3.8. De hedonisch gewogen geurimmissie vanwege de inrichting mag op de aangegeven toetspunten in figuur 3.1 van het geurrapport met rapportnummer BL2019.9421.04-V02, d.d. 16 maart 2020 maximaal de in tabel 5.2 van bedoeld geurrapport onder 'Aangevraagd' vermelde Europese geureenheden ($OU_E(H)$) per kubieke meter bedragen voor het 99,99-percentiel.

3.4. Middelvoorschriften

- 3.4.1. De afgezogen lucht van de verwerkingsloods dient via de luchtwasser naar de buitenlucht afgevoerd te worden.
- 3.4.2. De capaciteit van de afzuiginstallatie in de verwerkingsloods moet dusdanig zijn dat altijd een onderdruk in de loods is gewaarborgd. Ter waarborging van de onderdruk dienen er onderdrukmeters in de diverse compartimenten te worden gehangen. De onderdruk dient continu te worden gemeten. Middels deze onderdrukmeters dient te worden geregeld dat inlaatkleppen worden geopend of gesloten zodat de onderdruk is gewaarborgd.
- 3.4.3. Ramen en deuren van de verwerkingsloods moeten gesloten worden gehouden voor zover ze geen functie hebben voor luchtinlaat of het doorlaten van personen of goederen. De deuren van de verwerkingsloods dienen alleen maar te worden geopend voor onmiddellijke doorgang van personen, vervoersmiddelen of transportmiddelen.
- 3.4.4. De drooginstallatie met bijbehorende leidingen en onderdelen moet zodanig zijn gedimensioneerd, geïnstalleerd en worden onderhouden dat altijd een goede werking is gewaarborgd. Inspecties van en onderhoud aan de verschillende onderdelen van het systeem moet plaatsvinden volgens de daarvoor door de fabrikant/leverancier gestelde richtlijnen en frequentie.

3.5. Metingen en rapportage

- 3.5.1. Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet vergunninghouder, door middel van geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geuremissies uit de luchtwasser de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden.
- 3.5.2. Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet vergunninghouder, door middel van geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geuremissies van de WKK's de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden.
- 3.5.3. Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet vergunninghouder, door middel van geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geuremissies van de aanvoer van vloeibare mest de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden.
- 3.5.4. Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E). Het meetplan moet vooraf ter instemming worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde

onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

- 3.5.5. Indien uit geurmetingen en berekeningen blijkt dat de in dit hoofdstuk opgenomen normen worden overschreden moet vergunninghouder uiterlijk binnen 3 maanden aan bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen waarin ten minste het volgende is aangegeven:
- De geurreducerende maatregelen (inclusief procesgeïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde de in dit hoofdstuk opgenomen normen te realiseren;
 - Het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de normen;
 - De fasering van realisatie van de maatregelen;
 - De investerings- en exploitatiekosten van elke maatregel.

Vergunninghouder moet het voorgelegde plan van aanpak uitvoeren.

3.6. Inspanningsverplichting

- 3.6.1. Vergunninghouder dient zich voortdurend, via een programmatische aanpak, in te spannen om te zorgen dat de hedonisch gewogen geurimmissie vanwege de inrichting op alle aangegeven toetspunten in figuur 3.1 van het geurrapport met rapportnummer BL2019.9421.04-V02, d.d. 16 maart 2020 aan de richtwaarde van 2,0 hedonische gewogen Europese geureenheden ($ou_{\epsilon}(H)$) per kubieke meter voor het 98-percentiel en aan de richtwaarde van 20 hedonische gewogen Europese geureenheden ($ou_{\epsilon}(H)$) per kubieke meter voor het 99,99-percentiel gaat voldoen.
- 3.6.2. Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet een plan van aanpak ter instemming worden voorgelegd aan het bevoegd gezag met in 'SMART' termen geformuleerd hoe aan de verplichting uit voorschrift 3.6.1 invulling wordt gegeven.
- 3.6.3. Jaarlijks moet een rapportage van de vorderingen in de uitvoering van het plan van aanpak uit voorschrift 3.6.2 en van de vorderingen met betrekking tot het bereiken van de richtwaarden uit voorschrift 3.6.1 ter instemming worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

4. VOLKSGEZONDHEID

4.1. Emissie-eis

- 4.1.1. De stof emissie mag, zonder bijmenging, niet hoger zijn dan 5 mg/Nm³.

4.2. Maatregelen

- 4.2.1. De aangevoerde mest dient vooraf gehygiëniseerd te zijn of binnen het mestbewerkingproces binnen de inrichting te worden gehygiëniseerd.
- 4.2.2. De aanvoer van drijfmest en dunne fracties dient met luchtdicht afgesloten transportmiddelen of via gesloten leidingen plaats te vinden.
- 4.2.3. De aanvoer van vaste mest of dikke fractie dient plaats te vinden in afgesloten transportmiddelen.
- 4.2.4. De vaste mest en dikke fractie dienen te worden opgeslagen en verladen in een afgesloten procesruimte.
- 4.2.5. Gekanaliseerde emissies dienen te worden geleid in een luchtreinigingsinstallatie met een rendement ten aanzien van totaal stof van ten minste 85% onder representatieve bedrijfsomstandigheden.

- 4.2.6. Indien diffuse emissies kunnen ontstaan bij een installatie en bronafzuiging niet mogelijk is, dient deze installatie te zijn opgesteld in een procesruimte welke onder onderdruk wordt gehouden.
- 4.2.7. Indien bronafzuiging technisch en economisch mogelijk is, dient deze te worden toegepast.
- 4.2.8. Indien diffuse emissies kunnen ontstaan bij een bewerking van mest buiten een installatie en bronafzuiging niet mogelijk is, dient deze bewerking plaats te vinden in een procesruimte welke onder onderdruk wordt gehouden.
- 4.2.9. Alle ventilatielucht en afgezogen lucht dienen te worden geleid in een luchtreinigingsinstallatie met een rendement ten aanzien van totaal stof van ten minste 85% onder representatieve bedrijfsomstandigheden.
- 4.2.10. Indien vergisting wordt toegepast, worden de in dit proces vrijkomende gassen geleid via een warmtekrachtkoppelinginstallatie, verbrandingsmotor of een luchtreinigingsinstallatie.
- 4.2.11. Indien vergisting wordt toegepast dient een fakkel of andere maatregel te worden toegepast om vergistingsgas bij incidenten of onderhoud te verbranden.
- 4.2.12. Onder luchtreinigingsinstallatie wordt voor de toepassing van voorschrift 4.2.11, ook verstaan een installatie ter opwaardering van de gasstroom naar aardgaskwaliteit ter levering aan het aardgasnet.

4.3. Overige voorschriften

- 4.3.1. De luchtreinigingsinstallaties dienen geschikt en toereikend gedimensioneerd te zijn.
- 4.3.2. De installatie dient te worden bedreven door een daartoe vakbekwame persoon/personen.
- 4.3.3. De mestbewerkingsinstallatie dient planmatig te worden onderhouden en de inrichting dient schoon te worden gehouden.
- 4.3.4. Het proces dient zodanig te worden ingericht dat stofemissies in situaties waarin het systeem geheel of gedeeltelijk buiten werking is tot een uiterst minimum worden beperkt.

4.4. Metingen en monitoring

- 4.4.1. Een luchtreinigingsinstallatie moet uitgerust zijn met een elektronisch monitoringssysteem.
- 4.4.2. Indien technisch mogelijk worden de resultaten van de elektronische monitoring realtime online beschikbaar gesteld aan Gedeputeerde Staten.
- 4.4.3. De vergunninghouder bewaart de geregistreerde waarden van de bemeaten parameters gedurende ten minste vijf jaar binnen de inrichting bewaard en stelt deze beschikbaar gesteld aan Gedeputeerde Staten wanneer daarom gevraagd wordt.
- 4.4.4. Binnen 3 maanden na het in bedrijf nemen van een mestbewerkingsinstallatie legt de vergunninghouder een rapportage van de geanalyseerde emissies van totaal stof, gemeten onder representatieve condities, ter goedkeuring voor aan Gedeputeerde Staten.
- 4.4.5. De vergunninghouder voert periodieke stofmetingen uit overeenkomstig tabel 2.8 uit artikel 2.8 en artikel 2.22 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK OM WIJZIGING

Op 2 november 2019 heeft Jennissen Nistelrode B.V. ons verzocht om enkele voorschriften uit de omgevingsvergunning te wijzigen die door de gemeente Bernheze is verleend op 10 februari 2014 aan Biogas Nistelrode bv, thans Jennissen Nistelrode B.V. Deze eerder verleende vergunning heeft betrekking op Loosbroekseweg 48 te Nistelrode.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Op 1 maart 2006 is door burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze voor de inrichting een revisievergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). Tevens zijn op 16 september 2008 en 10 december 2009 meldingen ex artikel 8.19 Wm door burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze verleend. Voor de bouwplichtige activiteiten zijn de bouwvergunning verleend. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden. Dit betekent dat de inrichting nu over een omgevingsvergunning beschikt, conform artikel 1.2, lid 1 van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op 17 september 2013 heeft de gemeente Bernheze een omgevingsvergunning fase 1 voor de activiteit milieu verleend. Op 27 oktober 2014 hebben wij voor de inrichting een omgevingsvergunning fase 2 voor de activiteit bouwen verleend. Nu zowel de fase 1 als fase 2 omgevingsvergunning is verleend is de omgevingsvergunning onherroepelijk en in werking getreden.

Op 10 februari 2014 heeft de gemeente Bernheze een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu verleend. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden.

Op 2 juli 2015 en 2 december 2015 hebben wij voor de inrichting een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu verleend. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden.

Op 10 september 2015 hebben wij voor de inrichting een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en neutraal wijzigen van de inrichting verleend. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden.

Op 18 december 2018 hebben wij de energievoorschriften ambtshalve geactualiseerd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 7.4 en 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissies.

ONDERDELEN VAN HET VERZOEK

Het verzoek bestaat uit:

- een brief van de ZLTO, namens vergunninghouder, met kenmerk 209000272, d.d. 2 november 2019.

Aanvullende gegevens

Het verzoek is aangevuld op 18 november 2019 en bestaat uit:

- een rapport van een geuronderzoek, kenmerk BL2019.9421.03.V01, d.d. 18 november 2019.

Het verzoek is aangevuld op 25 februari 2020 en bestaat uit:

- een rapport van een geuronderzoek, kenmerk BL2019.9421.04.V01, d.d. 25 februari 2020.

Het verzoek is aangevuld op 26 maart 2020 en bestaat uit:

- een aangepaste brief van de ZLTO, met kenmerk 209000272, d.d. 16 maart 2020;
- een ontvangstbevestiging van de aanvraag om een Nbwvergunning bij de provincie Noord-Brabant.

VERANDERING VAN DE INRICHTING

Het verzoek heeft betrekking op de volgende veranderingen van de inrichting:

- de wijziging heeft betrekking op voorschrift 1.1.1 in de vvgb waarin wordt geregeld hoeveel en welke producten er in de vergisters mogen worden gevoegd (dat is opgenomen in de omgevingsvergunning van 10 februari 2014).
- de inrichting op zichzelf (de installatie) verandert niet met dit verzoek.

VOLLEDIGHEID VAN HET VERZOEK

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht.

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, alsmede de latere aanvulling daarop, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

Het verzoek richt zich op het wijzigen van een voorschrift in de huidige omgevingsvergunning. Het verzoek van de inrichtinghouder richt zich op het wijzigen van de voorschriften van de vigerende vergunning. Daarom dient de procedure als een uitgebreide procedure te worden afgehandeld.

Tevens passen wij de voorschriften op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo ambtshalve aan.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van het verzoek kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op het verzoek een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van het verzoek.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen

6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek ter advies aan de burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze gezonden.

Door de gemeente Bernheze is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een advies uit te brengen.

WET NATUURBESCHERMING

Voor de indieningsdatum van dit verzoek is bij de provincie Noord-Brabant een aanvraag op basis van de Wet natuurbescherming ingediend. Onderhavige aanvraag heeft betrekking op hetzelfde project en derhalve wordt het onderdeel gebiedsbescherming niet betrokken in deze procedure.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Toetsing gevolgen milieu

1.1. Algemeen

Het betreft een verzoek om voorschrift 1.1.1 (10 februari 2014) anders te formuleren.

Voorschrift 1.1.1 luidt nu:

In de inrichting mogen maximaal de in de tabel genoemde hoeveelheden van de hieronder vermelde stoffen per kalenderjaar worden ingenomen en verwerkt. De diverse co-substraten dienen te zijn opgenomen in de NTA 8003 beschikbare lijst.

Gebruik benaming	Max. doorzet (ton/jaar)
Dierlijke mest	36.500
Coproducten zoals opgenomen in de lijst van de NTA 9003	35.500
Totaal dierlijke mest en co-substraten	72.000

De inrichting beschikt over een vergunning voor vergisting en verwerking van drijfmest en coproducten met een capaciteit van 72.000 ton/jaar. Dit wil men niet veranderen. Alleen wil men niet specifiek hebben vastgelegd dat er maximaal 36.500 ton (drijf)mest/jaar en maximaal 35.500 ton coproducten/jaar mag worden vergist. Met het verzoek wordt gevraagd het voorschrift 1.1.1 aan te passen.

Er mogen coproducten worden aangevoerd naar de inrichting in zover dit mogelijk is binnen het geldende bestemmingsplan en de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant. Gezien het feit dat dit reeds is vergund kan dit blijven plaatsvinden. Met het verzoek verandert de inrichting niet. Met het verzoek wordt alleen een andere verhouding aangevraagd van de soort producten die mogen worden verwerkt binnen de inrichting.

De voorgestelde wijzigingen hebben geen gevolg voor de vergunning en de omgeving.

Wij hebben besloten om voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 10 februari 2014 in te trekken. Voorschriften 1.1.1 is vervangen door voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.3 behorende bij deze beschikking.

1.2. Geluid

Het verzoek tot wijziging heeft betrekking op twee onderdelen. Enerzijds is verzocht om het maximum tonnage aan mest wat mag worden aangevoerd per jaar te wijzigen met behoud van het totale vergunde maximum van mest en co-producten gezamenlijk (72.000 ton/jaar). Daarnaast is verzocht om het soort co-producten wat is opgenomen in de vergunning te wijzigen.

Voor het soort co-producten heeft de gemeente Bernheze een veranderingsvergunning op 10 februari 2014 verleend. Destijds heeft het college van de gemeente Bernheze beoordeeld dat deze wijziging geen gevolgen heeft voor onder andere de aspecten geluid, lucht en geur (zie vvgb van ons behorende bij de betreffende vergunning).

De wijziging tussen de verhouding (drijf)mest en co-producten heeft geen gevolgen voor het aspect geluid. Het aantal transportbewegingen neemt met de wijziging niet toe. De totale maximale aanvoer van 72.000 ton per jaar wijzigt niet. In het akoestisch onderzoek behorende bij de vigerende vergunning is opgenomen dat de vrachten gemiddeld 25 ton product bedragen. Wanneer mest wordt aangevoerd in plaats van co-producten is de capaciteit per vracht groter dan 25 ton. Per vracht

wordt circa 36,5 ton mest aangevoerd waardoor dit passend is binnen de transportbewegingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek van 15 november 2011, kenmerk 8.4939. Feitelijk hoeven er minder transportbewegingen plaats te vinden als er drijfmest wordt aangevoerd in plaats van co-producten. De gevraagde wijziging past hierdoor binnen het vergunde aantal transporten.

Het verzoek past binnen de geldende geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 17 september 2013.

1.3. Geur

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het informatiedocument Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) geeft een toelichting op de geurvoorschriften van het Activiteitenbesluit. Hierin is een afwegingsproces beschreven dat gericht is op het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld door het bevoegd gezag. Hieruit volgen voorschriften die in de vergunning van de inrichting worden vastgelegd. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Het bevoegd gezag stelt het aanvaardbaar hinderniveau vast. Door onze provincie is dit uitgewerkt in een eigen provinciaal beleid.

Provinciaal beleid

Op 18 april 2018 hebben wij de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018 vastgesteld. Deze beleidsregel is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de Handleiding geur op basis van de laatste, relevante inzichten. In deze procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor zowel reeds vergunde als nieuwe activiteiten. Naast de al vergunde verwerking van maximaal 36.500 ton/jaar mest wordt, binnen de totale verwerkingscapaciteit van 72.000 ton/jaar, de mogelijkheid geboden om tot 72.000 ton/jaar mest te verwerken. Deze uitbreiding moet gezien worden als een nieuwe activiteit. In geval van zowel bestaande als nieuwe activiteiten wordt de hedonisch gewogen geurbelasting getoetst aan de bestaande geurbelasting. Hiermee wordt geborgd dat bij een aanvraag om vergunning de geurbelasting niet toeneemt ten opzichte van de bestaande geurbelasting. Hiermee geven wij invulling aan het beleidsuitgangspunt dat (potentieel) nieuwe hinder voorkomen moet worden. Naast toetsing aan de bestaande geurbelasting moet getoetst worden of sprake is van een overschrijdings- of saneringssituatie. De onderstaande tabel toont het aan te houden beoordelingskader voor de beoordeling of de geurbelasting van de inrichting een overschrijdings- of saneringssituatie vormt.

Beoordelingskader overschrijdings- of saneringssituatie

Omgevingscategorie	P98 [$\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$]		P99,99 [$\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$]	
	richtwaarde	grenswaarde	richtwaarde	grenswaarde

Wonen	1,0	2,0	10	20
Gemengd	2,0	4,0	20	40
Overig	10	10	100	100

BBT conclusies

Voor de hoofdactiviteit is voor geur de volgende BBT-conclusie relevant. Verwerking door vergisting is een mechanisch-biologische behandeling. Voor mechanisch-biologische behandeling zijn in de BREF afvalbehandeling onder BAT 70 emissie-eisen voor geur opgenomen. De geuremissie mag niet hoger zijn dan $<500-6.000 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn geen specifieke geuremissie-eisen opgenomen. Het stelt alleen dat geurhinder tot een aanvaardbaar niveau moet worden beperkt. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt in het Activiteitenbesluit milieubeheer niet geconcretiseerd.

Uit het geuronderzoek volgt dat het verzoek aan de gestelde geuremissie vanuit de BREF voor de verwerkingsloods voldoet. Daarnaast is getoetst aan het door de provincie Noord-Brabant vastgestelde geurbeleid om het aanvaardbaar hinderniveau te bepalen. Het verzoek leidt tot een afname in geurbelasting van de omgeving. De geurbelasting van de aangevraagde situatie is lager dan de bestaande geurbelasting.

Geuronderzoek / geurrapportage en toetsing

Geurrelevante processen

Binnen de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats:

- verdringingslucht van aanvoer van drijfmest;
- aanvoer van vaste mest in de loods;
- verdringingslucht van aanvoer van vloeibare co-producten;
- aanvoer van vaste co-producten in de loods;
- verbranden van biogas;
- verlading van digestaat;
- drogen van digestaat;
- afvoer van digestaat;
- waterbassin.

Geurbronnen

De emissies van de geurrelevante processen vinden op verschillende plaatsen binnen de inrichting plaats. Als geurbronnen naar de omgeving toe zijn de volgende emissiepunten aanwezig:

- 2 WKK's, met elk een eigen schoorsteen.
- Een luchtwasser, met daarop aangesloten de afzuiging van de verwerkingsloods voor drogen en verladen van digestaat.
- Loods voor opslag van vaste co-producten en vaste mest.
- Silo's voor opslag van vloeibare co-producten.
- Silo's voor opslag van vloeibare mest.
- Waterbassin van de biologische afvalwaterzuivering.

Geurbestrijdingsmaatregelen

De volgende geurbestrijdingsmaatregelen worden door de inrichting toegepast:

- De loods met de digestaatdroger wordt op onderdruk gehouden waarbij de afgezogen lucht wordt geëmitteerd via een luchtwasser.
- De ramen en deuren in de gesloten ruimtes blijven gesloten behoudens voor het doorlaten van personen en goederen.
- Vaste co-producten en mest worden in pandig gelost en opgeslagen.
- Transport van vloeibare producten gebeurt door gesloten leidingen.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen aan Loosbroekseweg 48 te Nistelrode. De volgende maatgevende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving:

- de verspreid liggende woningen in het buitengebied vallende onder de omgevingscategorie 'gemengd':
 - Loosbroekseweg 35, 39, 50, 50a en 54
 - Heibloem 4, 5 en 7
 - 't Broek 3, 7 en 10
 - Nieuwe Bundersteeg 25
- Maatgevende woning voor de omgevingscategorie 'wonen':
 - Heuvelstraat 78b

Geuremissies

Het geurrapport met rapportnummer BL2019.9421.04-V02, d.d. 16 maart 2020 bij het verzoek is opgesteld conform de NTA 9065. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek voor de situatie waarbij 100% drijfmest wordt verwerkt. Dit is voor de emissiesituatie de worst case situatie. Dit hangt samen met de hoeveelheid productie van biogas en digestaat bij mestverwerking. Het vergisten van enkel drijfmest zorgt voor een lage biogasproductie, gepaard met een hoge digestaatproductie. Aangezien het drogen van digestaat verreweg de meeste emissie op de inrichting veroorzaakt, wordt met het vergisten van enkel drijfmest de emissie hiervan maximaal ingeschat. Wanneer meer co-producten worden vergist stijgt weliswaar de biogasproductie en daarmee de geuremissie door verbranden van biogas. Maar daar staat tegenover dat bij vergisten van meer co-producten de digestaatproductie daalt en daarmee ook de geuremissie door het drogen ervan. Deze geuremissie daalt harder dan dat de geuremissie door het verbranden van meer biogas stijgt. Als gevolg hiervan daalt de totale geuremissie van de inrichting bij het vergisten van meer co-producten.

De geuremissies van de geurbronnen binnen de inrichting bedragen:

- 2 WKK's: maximaal $102 \cdot 10^6$ ou_E per uur bij maximale verwerking van co-producten (tabel 4.4 van het geurrapport). Wanneer niet de maximale hoeveelheid co-producten wordt verwerkt bedraagt de geuremissie minder dan $102 \cdot 10^6$ ou_E per uur. Wanneer alleen drijfmest wordt verwerkt bedraagt de geuremissie $21 \cdot 10^6$ ou_E per uur
- Luchtwasser:
 - $781 \cdot 10^6$ ou_E per uur bij verwerking van enkel drijfmest wanneer naast het drogen ook tegelijkertijd digestaat wordt afgevoerd. Deze geuremissie wordt gevormd door het totaal van de processen die continu en discontinu emissie veroorzaken. Dit is de gezamenlijke geuremissie van de onderdeel E3_1 en E3_2 uit tabel 4.5 van het geurrapport.
 - $773 \cdot 10^6$ ou_E per uur bij verwerking van enkel drijfmest en wanneer geen afvoer van digestaat plaatsvindt.
 - $612 \cdot 10^6$ ou_E per uur bij maximale verwerking van co-producten.

- Aanvoer van mest of co-producten: maximaal $43,5 \cdot 10^6$ ou_E per uur. Dit is de geuremissie van de aanvoer van vloeibare mest. Van de te verwerken producten is de aanvoer van vloeibare mest het meest maatgevend voor de omvang van de geuremissie.
- Waterbassin: $6,6 \cdot 10^6$ ou_E per uur.

De emissies zijn niet gebaseerd op metingen ter plaatse. Zij zijn daarom ten behoeve van de bepaling van de geurbelasting conform het geurbeleid van de provincie Noord-Brabant met een factor 2 verhoogd. De berekeningen zijn uitgevoerd met Stacks+ versie 2019.1 middels het softwarepakket GeoMilieu. In onderstaande tabel staat de hoogste geurbelasting ter plaatse van omliggende woningen of andere geurgevoelige bestemmingen.

Omgevingscategorie	P98 [ou _E (H)/m ³]	P99,99 [ou _E (H)/m ³]
Wonen	1,0	3,9
Gemengd	4,0	20,4

Overeenkomstig de hindersystematiek uit de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) hebben wij op basis van eigen geurbeleid het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld op de richtwaarden voor nieuwe situaties. Voor bedrijven met bestaande rechten is het niet altijd mogelijk of redelijk hieraan te voldoen. Daarom beoordelen wij volgens eigen geurbeleid bij een aanvraag, die ziet op bestaande en nieuwe activiteiten, in eerste instantie of de geurbelasting niet hoger wordt dan de bestaande geurbelasting. Hiermee geven wij invulling aan het beleidsuitgangspunt dat nieuwe hinder voorkomen wordt. Er is dan geen directe noodzaak om aan de richtwaarden te voldoen of een lagere geurbelasting dan de bestaande geurbelasting te verlangen. Uitzondering hierop vormt een geurbelasting die hoger is dan de grenswaarde voor saneringssituaties. In dat geval verlangen wij binnen een redelijke termijn wel een verlaging van de geurbelasting. De aangevraagde activiteiten worden toegestaan, maar alleen als er concreet zicht is op het gaan voldoen aan de grenswaarden. Dit zicht moet zijn vastgelegd in een saneringsplan. Het gaat hier om een resultaatsverplichting.

Wanneer de geurbelasting hoger is dan de van toepassing zijnde richtwaarde, maar lager dan de grenswaarde spreken we van een overschrijdingssituatie. In dat geval verlangen wij dat vergunninghouder zich voortdurend inspant om de geursituatie te verbeteren. De aangevraagde activiteiten worden toegestaan, onder voorwaarde dat voortdurend en aantoonbaar gewerkt wordt aan het verlagen van de geurbelasting. Dit wordt vastgelegd in vergunningvoorschriften. Het gaat hier om een inspanningsverplichting.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting van de worst case situatie van aangevraagde activiteiten gelijk is aan en op de meeste geurgevoelige objecten lager is dan de geurbelasting behorend bij de vergunde activiteiten. De geurbelasting daalt en piekemissies verminderen sterk. De aanvraag zorgt voor een verbetering van de geursituatie ten opzichte van de vergunde situatie. Wel blijkt dat de geurbelasting op diverse omliggende woningen hoger blijft dan de van toepassing zijnde richtwaarde. Dit geldt vooral voor het 98-percentiel. Verdere reductie van de geurbelasting wordt daarom verlangd. Om die reden is in de vergunningvoorschriften opgenomen dat vergunninghouder een plan van aanpak opstelt hoe te werken aan verbetering van de geursituatie en jaarlijks rapporteert over de voortgang ervan.

Conclusie

Door toepassing van de in het verzoek voorgenomen activiteiten en de opgenomen vergunningvoorschriften wordt een aanvaardbaar geurhinderniveau behaald. Het verzoek bereikt het

doel van de beleidsregel, namelijk het verbeteren van de geursituatie. De vergunning kan voor dit aspect worden verleend.

Omdat de geurvoorschriften in hoofdstuk 10 van de omgevingsvergunning van 17 september 2013 niet meer voldoen aan de eisen van het huidige provinciale geurbeleid hebben wij besloten om deze in te trekken. Hoofdstuk 10 van de huidige vergunning is vervangen door hoofdstuk 3.

1.4. Gezondheid (mestverwerking)

Door ons is op 17 maart 2018 de Beleidsregel volksgezondheid en mestbewerkinginstallaties Noord-Brabant (beleidsregel) vastgesteld. Het verzoek is getoetst aan de beleidsregel.

Volgens Artikel 2 Toepassingsbereik sub 1. lid b. van de beleidsregel dient er bij het wijzigen van voorschriften van een mestbewerkinginstallatie ook het nieuw beleid te worden toegepast. We hebben hier te maken met een verzoek voor het wijzigen van de voorschriften van mestverwerkingsinstallatie. Dit betekent dat aan de beleidsregel moet worden getoetst.

Uit de vergunde situatie blijkt welke technieken worden toegepast om de stofemissie te beperken. De voorgeschreven handelingen voldoen aan stand der techniek. Hiermee wordt voldaan aan de beleidsregel.

In artikel 8 van de beleidsregel worden een aantal voorschriften genoemd die moeten worden opgenomen in de vergunning. Deze voorschriften hebben wij opgenomen in de voorschriften bij dit besluit.

1.5. Overige milieu aspecten

Op de overige milieu aspecten hebben de aangevraagde wijzigingen geen invloed.

2. Conclusie

Hoofdstuk 1 van de voorschriften van de omgevingsvergunning welke door de gemeente Bernheze op 10 februari 2014 is verleend wordt gewijzigd. Hiervoor in de plaats worden nieuwe voorschriften aan de vergunning van de inrichting verbonden. Daarnaast zijn de voorschriften met betrekking tot geur geactualiseerd naar aanleiding van het meest recente geurbeleid van onze provincie. Verder zijn de voorschriften aangevuld met de voorschriften die volgen uit de Beleidsregel volksgezondheid en mestbewerkinginstallaties Noord-Brabant.