



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 29 SEP. 2020

op de op 23 juli 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Coatex Netherlands B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk.

zaaknummer
20071320

plaats / datum
Tilburg,
29 september 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 23 juli 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Coatex Netherlands B.V. (verder: Coatex), voor de locatie Middenweg 47a te Moerdijk. De aanvraag betreft het wijzigen van de biociden opslag. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 20071320 en onder OLO nummer 5343775.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) te verlenen;
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 5077891 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning ingediend op 23 juli 2020;
 - toelichting op de aanvraag milieuneutrale wijziging omgevingsvergunning Wabo, vervangen biocide opslag, nr. Coatex-R-009 d.d. 23 juli 2020;
 - bijlage 2 plattegrondtekening;
 - bijlage 4 Memo nr. 2 stikstofdepositie Coatex Netherlands B.V. d.d. 10 juli 2020;
 - bijlage 5 indeling begane grond gebouw A01T03 d.d. 13 juli 2020.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Inhoudsopgave	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 23 juli 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Coatex gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de huidige opslaglocatie voor de biociden (locatie: A-16) zal worden verwijderd. De nieuwe opslag voor biociden zal in pandig in gebouw P-02 worden gesitueerd. De biociden zullen worden opgeslagen in 2 roestvaststalen tanks met ieder een inhoud van 1,5 m³. Deze opslagtanks zijn met, een reeds bestaand, leidingwerk gekoppeld aan de neutralisatoren PG-24 en PG-25. Iedere tank is voorzien van een eigen lucht aangedreven pomp voor het vullen van de tank en het transport naar de neutralisatoren.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning ingediend op 23 juli 2020;
- toelichting op de aanvraag milieuneutrale wijziging omgevingsvergunning Wabo, vervangen biocide opslag, nr. Coatex-R-009 d.d. 23 juli 2020;
- bijlage 1 Kadastrale kaart;
- bijlage 2 plattegrondtekening;
- bijlage 3 MSDS Vinkocide;
- bijlage 4 Memo nr. 2 stikstofdepositie Coatex Netherlands B.V. d.d. 10 juli 2020;
- bijlage 5 indeling begane grond gebouw A01T03 d.d. 13 juli 2020;
- bijlage 6 biocide P&ID.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	12 januari 2017	18070182	Productie van dispergeermiddelen uit monomeren en andere basischemicaliën ten behoeve van de toepassing in onder andere de papierproductie, verf en coatings, waterbehandeling en wasmiddelen.
Milieuneutrale wijziging	29 mei 2020	20040935	<ul style="list-style-type: none">- Toevoegen van de scrubber van opslagtank AM-16 als emissiepunt;- realiseren van laad- en losplaats L-07.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 onder a sub 13 van het besluit omgevingsrecht. (het vervaardigen van meer dan 5.000 ton synthetische organische polymeren per jaar).

Daarnaast valt Coatex onder categorie 4.1h 'de fabricage van organisch-chemische producten, zoals: kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Voorts betreft het een BRZO-inrichting (hoge drempel).

Coatex heeft de plicht om een Veiligheidsrapport te maken als bedoeld in het Besluit risico's zware ongevallen 2015.

De provincie Noord-Brabant heeft de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

Wet natuurbescherming

Kader

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het aanhaken is niet van toepassing (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen dan wel daartoe reeds een aanvraag is ingediend (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

In de Wabo aanvraag staat vermeld dat de totale stikstofdepositie van Coatex ten behoeve van de aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wnb is doorgerekend. De aanvraag om vergunning ingevolge de Wnb is op 6 april 2020 bij ons is ingediend.

Door het realiseren van de nieuwe biocide opslag zal er sprake zijn van emissie van stikstof gedurende de bouwfase. Coatex heeft de gevolgen van de stikstofemissie tijdens de bouwfase in beeld gebracht met de Aerius calculator. De Aerius berekening d.d. 9 juli 2020 is als bijlage aan de aanvraag in het OLO toegevoegd. Het resultaat is dat er ten gevolge van de realisatie van de biocide opslag geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jr. We kunnen daarom concluderen dat de realisatie van de biocide opslag geen stikstofdepositie veroorzaakt op nabijgelegen Natura 2000 gebieden.

Conclusie

Op basis van het voorgaande zijn wij van mening dat voor de aangevraagde veranderingen de vergunning op basis van de Wnb in dit geval niet aanhaakt

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Ook op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Op de nu aangevraagde verandering is het volgende onderdeel uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

- Afdeling 2.3 lucht en geur;
- Afdeling 2.4 bodem.

De inhoudelijke beoordeling van de bovengenoemde afdelingen behandelen wij in paragraaf 1.3 van de inhoudelijke overwegingen van deze beschikking.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Brandweer Midden- en West-Brabant;
- Inspectie L&T.

Van de gemeente Moerdijk en de inspectie L&T hebben wij geen reactie ontvangen.

Brandweer Midden- en West-Brabant heeft op 30 juli 2020 positief geadviseerd op de aanvraag. De Brandweer geeft aan dat de veiligheidsrisico's voldoende worden afgedekt, wanneer de relevante voorschriften uit de PGS31:2018 worden geborgd in de beschikking.

Reactie: de voorschriften van de PGS31:2018 zijn reeds opgenomen in voorschrift 9.1.1 van de revisievergunning. Dit voorschrift is ook van toepassing op de twee nieuwe opslagtanks voor biocide. Het borgen van de relevante voorschriften van de PGS31:2018 in deze beschikking is dan ook niet noodzakelijk.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 TOETSING VOORWAARDEN WABO

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

De huidige opslaglocatie voor de biociden (locatie: A-16) zal worden verwijderd. De nieuwe opslag voor biociden zal in pandig in gebouw P-02 worden gesitueerd. De biociden zullen worden opgeslagen in 2 roestvaststalen tanks met ieder een inhoud van 1,5 m³. Deze opslagtanks zijn met, een reeds bestaand, leidingwerk gekoppeld aan de neutralisatoren PG-24 en PG-25. Iedere tank is voorzien van een eigen lucht aangedreven pomp voor het vullen van de tank en het transport naar de neutralisatoren.

In de huidige situatie wordt gebruik gemaakt van de biociden Acticide MV14 en Acticide MBS, maar in de nieuwe situatie zal Acticide MBS vervangen worden door Vinkocide BIT10.

1.3 TOETSING GEVOLGEN MILIEU

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen met betrekking tot de relevante milieucompartimenten zijn hieronder opgenomen.

Bodem

De nieuwe opslagtanks worden in pandig in procesgebouw P-02 gerealiseerd. Om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren worden de opslagtanks geplaatst op een vloestofdichte vloer. Hiermee wordt voldaan aan afdeling 2.4 "bodem" van het Activiteitenbesluit.

De verandering voor het aspect bodem is door het treffen van bovengenoemde voorzieningen milieuneutraal.

(Externe)veiligheid

Doordat de biociden zijn geclassificeerd als ADR 8 stoffen zijn deze activiteiten niet relevant voor de QRA. Hierdoor heeft de nieuwe biocide opslag geen nadelige gevolgen op het huidige plaatsgebonden risico van Coatex.

Tevens zullen de tanks worden uitgevoerd en geïnstalleerd overeenkomstig de relevante voorschriften van de PGS31:2018 (versie 1.1).

Hiermee is het veiligheidsniveau voldoende geborgd en zullen er geen grotere of andere nadelige gevolgen ontstaan ten aanzien van veiligheid dan reeds vergund.

De verandering voor het aspect (externe)veiligheid is milieuneutraal.

Geluid

Iedere tank is voorzien van een eigen lucht aangedreven pomp. De tanks worden vanuit een IBC gevuld met gebruik van de eigen pomp met een frequentie van 1 maal per maand. Per batch zal er een geringe hoeveelheid van de opslagtanks naar de neutralisatoren verpompt worden. Deze pompen staan binnen opgesteld in P-02. Gezien de geringe periode dat de pompen aanstaan en het feit dat beide pompen in pandig worden geplaatst hebben geen significante bijdrage op de totale geluidsemissie.

Het aantal vervoersbewegingen zal ten opzichte van de vergunde waarden niet toenemen.

De verandering is voor het milieuaspect geluid milieuneutraal.

Lucht

De opslag van biociden leidt tot emissies naar de lucht vanwege vul- en ademverliezen. De ventilatie van de tanks in verband met de vul- en ademverliezen vindt boven dakniveau plaats. Hierdoor ontstaat er een nieuw emissiepunt, maar de emissie naar de lucht is geen nieuwe emissie. Immers worden er al biociden opgeslagen binnen de inrichting. De totale hoeveelheid opgeslagen biociden zal niet substantieel toenemen. De capaciteit van iedere tank bedraagt 1,5 m³. Voor beide tanks geldt dat de vrijkomende emissies moeten voldoen aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Dit wijzigt niet ten opzichte van de huidige situatie. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat door de aangevraagde wijziging er geen andere of grotere nadelige gevolgen zullen ontstaan voor het milieu.

Voor het milieu onderdeel lucht is de voorgenomen verandering milieuneutraal.

1.4 TOETSING GEEN ANDERE INRICHTING

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is

1.6 CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.