

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2098067/3353014

op de op 22 oktober 2012 bij hen ingekomen aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oosterhout, om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet voor het project, kadastraal bekend gemeente Oosterhout, sectie U perceelnummers 657, 658, 669, 677, 678, 679, 719 en 761.

Onderwerp

Beschikking Ontgrondingenwet.

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag ontgrondingsvergunning. De aanvraag is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oosterhout, Slotjesveld 1, 4902 ZP Oosterhout en is bij ons bekend onder zaaknummer C2098067.

Achtereenvolgens wordt ingegaan op de gegevens van de aanvraag (I), de procedure (II), de belangenafweging (III) en het besluit met voorschriften (IV).

I. Gegevens vergunningaanvraag

1. Naam aanvrager: Gemeente Oosterhout Slotjesveld 1, 4902, ZP Oosterhout
Datum verzoek: 18 oktober 2012
Datum binnenkomst: 22 oktober 2012

2. *Locatie*
Bestuurlijke gemeente: Oosterhout
Kadastrale gemeente: Oosterhout
Sectie: U
Perceelnummer(s): 657, 658, 669, 677, 678, 679, 719 en 761.

3. *Doel van de ontgroning*
Projectnaam: EVZ De Contreie
Ontgrondingsdoel: Ecologische verbindingszone en retentie voorziening

4. *Aard van bovenvermeld terrein*
Vóór ontgroning: Grasland.
Na ontgroning: Ecologische verbindingszone en retentie voorziening

5. *Grondbalans*
Aangevraagde hoeveelheid: 87.570 m³
Af te voeren hoeveelheid: 87.570 m³

II. Procedure

1. *Gevolgde procedure*
Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

2. *Aanvraag*
 - De ontvangstbevestiging aan de aanvrager is verzonden op 29 oktober 2012.

3. *Adviezen naar aanleiding van de aanvraag*
Wij hebben de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning onverwijld doorgestuurd aan onze wettelijke adviseurs en hen verzocht advies uit te brengen. Van de volgende adviseurs zijn reacties ontvangen:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Oosterhout, bij mail van 15 november 2012.

Hierin geven zij aan dat de aanleg van de ecologische verbindingszone past zowel binnen het vigerende bestemmingsplan, als het ontwerpbestemmingsplan de Contreie, herziening I (2012), zoals dat momenteel ter inzage ligt.

Verder geven zij aan dat op grond van het geldende bestemmingsplan alleen een betrekkelijk klein deel van het gebied waar deze zone wordt aangelegd, de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie" heeft en dat op grond van deze dubbelbestemming een aanlegvergunning vereist is. In de genoemde eerste herziening van het bestemmingsplan heeft nagenoeg de gehele zone deze dubbelbestemming gekregen en dient hiertoe een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden te worden verleend (zoals een aanlegvergunning wordt genoemd na het in werking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Deze omgevingsvergunning wordt verleend, indien na een archeologisch onderzoek blijkt dat het archeologisch waardevolle bodemarchief niet wordt aangetast.

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan. Wel dient onder voornoemde voorwaarde een omgevingsvergunning te worden verleend.

- Het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta.

Middels een mailbericht ontvangen op 10 december 2012 geeft het waterschap het volgende aan:

Het plan De Contreie in Oosterhout wordt op initiatief van de gemeente in goed overleg met het waterschap Brabantse Delta ontwikkeld. De ontgrondingsvergunning is noodzakelijk voor het ontgraven van de waterretentie en de ecologische verbindingszone. Het plan hiertoe is samen met het waterschap opgesteld en wordt binnenkort naar verwachting ook door het waterschapsbestuur vastgesteld. M.b.t. de vergunningaanvraag kunnen wij dan ook positief adviseren.

Van de mogelijkheid om aanvullende gegevens te vragen is geen gebruik gemaakt.

4. *Ontwerp-beschikking*

- De ontwerpbeschikking is op 17 december 2012 verzonden aan de aanvrager en de betrokken bestuursorganen.
- De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt op de internetsite van de provincie Noord-Brabant. In een regionaal dagblad van 21 december 2012 is daarvan kennisgeving gedaan. Vanaf 22 december 2012 tot en met 2 februari 2013 is de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd bij de gemeente Oosterhout en in het provinciehuis te 's-Hertogenbosch.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is binnen de door de wet gestelde termijn geen zienswijze ingekomen.

5. *Beoordeling Besluit milieueffectrapportage*

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel

7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Het betreft hier een ontgronding van een beperkte omvang, kleiner dan 5 ha. De ontgrondingswerkzaamheden omvatten het ontgraven van gronden ten behoeve van de realisatie van een natte ecologische verbindingzone in combinatie met het creëren van waterberging voor een nieuwe woonwijk.

De hinder die ondervonden wordt ten gevolge van de realisering van het project en het risico van ongevallen is zeer gering.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik en de aanwezigheid van gebieden die bijzondere bescherming behoeven.

Zoals blijkt uit hetgeen wij hierna overwegen onder III Belangenafweging, Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten, Ad d. Belangen van natuur en landschap en Ad e. Archeologie overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet op de omvang van het project, de gevolgen die het project heeft op haar omgeving en de locatie van het project overwegen wij, dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie:

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

III. Belangenafweging

Algemeen

EVZ “De Contreie” maakt deel uit van een ecologische verbindingszone (EVZ). Deze EVZ maakt de ecologische verbinding compleet tussen het Markkanaal en de noordelijke tak van het Wilhelminakanaal. De EVZ loopt vanaf het Markkanaal langs de toekomstige woonwijk en het toekomstige sportpark en moet daar aantakken op het al eerder ingerichte deel aan de oostelijke zijde van de Weststadweg. Het onderhavige in te richten gebied exclusief het te ontgronden gedeelte kent een oppervlakte van 75.800 m². De onderhavige ontgroning kent, gerekend vanaf de insteek, een oppervlakte van 47.900 m².

De voorgenomen werken zijn omschreven in de onderhavige aanvraag en op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.

Bij de ontgroning komt 87.570 m³ topklaag en ondergrond vrij. Deze hoeveelheid, welke hoofdzakelijk zal bestaan uit teelaarde en ophoogzand, zal in zijn geheel binnen het plangebied worden verwerkt.

Bij de onderhavige ontgroning zijn betrokken:

- a. ontgroningenbeleid;
- b. uitvoeringsaspecten;
- c. ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. belangen van natuur, landschap;
- e. archeologie.

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad a. Ontgroningenbeleid

Op 15 december 2006 hebben Provinciale Staten de nota “Hoofdlijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid” vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving.

Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffen-voorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet van alternatieven en secundaire bouwgrondstoffen.

In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten.

Voor winningen die volledig gekoppeld zijn aan de realisering van een maatschappelijk gewenste functie (de onderhavige functionele ontgroning heeft als doel de aanleg van een natte ecologische verbindingszone/natuurontwikkeling) en de hoeveelheid zand die daarbij vrijkomt geen doel op zich is, is de Nota Handleiding Functionele Ontgroningen van kracht.

Wij merken de onderhavige werkzaamheden aan als een functionele ontgroning welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie. Het voorliggend verzoek past binnen het provinciale ontgroningen- en grondstoffenbeleid.

Ad b. Uitvoeringsaspecten

De voorgenomen werkzaamheden, zoals vermeld in het “Projectplan EVZ de Contreie”, dient te worden uitgevoerd overeenkomstig hetgeen hierin is beschreven en conform de daarbij behorende tekeningen genaamd:

- De Contreie, Aanvraag vergunning ontgraven sloten, bestand M:\Projecten|DeContreie, d.d. 07-06-2012;
- De Contreie, Ecologische verbindingzone, definitief ontwerp, d.d. 22-12-2011.

Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Het onderhavige gebied is gelegen binnen het bestemmingsplan “De Contreie” van de gemeente Oosterhout en heeft daarin de gebiedsbestemming “Natuur”.

De gronden binnen de bestemming natuur zijn bestemd voor de ontwikkeling van natuurwaarde, water en waterhuiskundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Het onderhavige bestemmingsplan is op 19 januari 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Oosterhout.

De Ontgrondingenwet (artikel 10, lid 6) bepaalt dat “een vergunning wordt niet verleend of gewijzigd indien de beoogde ontgroning in strijd is met een ruimtelijk besluit”.

Het vigerende bestemmingsplan geeft de mogelijkheid tot de ontwikkeling van het onderhavige plan.

Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met het bepaalde in artikel 10, lid 6 van de Ontgrondingenwet.

Gelet op het vorenstaande ontmoet de onderhavige ontgroning vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar.

Ad d. Belangen van natuur en landschap

EVZ “De Contreie” maakt deel uit van een ecologische verbindingzone (EVZ). Deze EVZ maakt de ecologische verbinding compleet tussen het Markkanaal en de noordelijke tak van het Wilhelminakanaal. EVZ “De Contreie” is ontworpen voor een toekomstig functioneren als moeraszone. Hiermee wordt aangesloten op de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de al aanwezige EVZ Weststad III. De waterpartijen in de EVZ dienen tevens als waterberging voor de ontwikkeling van de woonwijk de Contreie en het hierin opgenomen sportpark.

Deze ontgroning zal geen negatieve effecten hebben op de beschermde natuurwaarden.

Ad e. Archeologie

Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd ligt tussen Oosterhout en Den Hout in. In het projectgebied wordt een natte EVZ in combinatie met een waterberging aangelegd.

Ten zuiden van het projectgebied zijn in het verleden archeologische onderzoeken gedaan. Daarnaast zijn er veel meldingen van amateurs geweest.

Tijdens die archeologische onderzoeken zijn bewoningssporen uit de Midden-Bronstijd, de IJzertijd, de Romeinse tijd, de Volle en Late Middeleeuwen en een urnenveld (grafveld) uit de Late Bronstijd - Midden IJzertijd gevonden. Daarnaast waren er ook sporen uit de Nieuwe Tijd, zoals schuttersputjes uit WOII.

Gelet op het bovenstaande zou het mogelijk kunnen zijn dat ook in projectgebied voor de EVZ sporen uit het verleden aanwezig zouden zijn.

Om er voor te zorgen dat met eventueel aanwezige archeologische waarden conform de Monumentenwet gehandeld wordt, is in het voorjaar van 2012 een PVE opgesteld voor een proefsleuvenonderzoek en een archeologische begeleiding. Op dit PVE is in oktober 2012 een aanvulling geschreven in verband met aanpassingen in de planning en werkzaamheden.

Het archeologisch onderzoek voor de EVZ is in oktober en november 2012 uitgevoerd. Tijdens deze onderzoeken zijn geen behoudenswaardige archeologische vindplaatsen gevonden. (Mail 6/12/2012 van archeoloog Hans Koopmanschap die het archeologisch onderzoek heeft uitgevoerd.)

Literatuur:

- Graven op De Contreie. Bewoningsgeschiedenis van de Houtse Akkers te Oosterhout van de Bronstijd tot en met de Slag om het Markkanaal. ADC Monografie 14. September 2012.
- PVE Vrachelsestraat, Den Hout, Gemeente Oosterhout. EVZ De Contreie. IVO proefsleuven (IVO-P) en Archeologische Begeleiding (AB). April/Mei 2012. Aanvulling PVE oktober 2012.

Wat betreft archeologie zijn er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning voor het ontgronden van het gebied EVZ De Contreie in Oosterhout.

Samenvatting

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen, komen wij tot de conclusie dat, onder de hierna volgende voorschriften geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

IV. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD BRABANT;

gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Noord-Brabant;

BESLUITEN:

1. de door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oosterhout gevraagde vergunning voor het ontgronden van 4,79 ha, zijnde de percelen, kadastraal bekend gemeente Oosterhout, sectie U perceelsnummer 657, 658, 669, 677, 678, 679, 719 en 761, zoals nader is aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekening onder bijlage A2, De Contreie, EVZ + Eigendommen, d.d. 23-03-2011, te verlenen;
2. te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden;
3. te bepalen dat de geldigheidsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 6 is afgegeven.

De ontgroning mag uitgevoerd worden onder navolging van de volgende voorschriften.

VOORSCHRIFTEN

Duur uitvoering werkzaamheden

1. De ontgrondingswerkzaamheden moeten binnen 12 maanden zijn beëindigd na het onherroepelijk worden van deze beschikking. De inrichtingsverplichting moet binnen 12 maanden na het onherroepelijk worden van deze beschikking zijn voltooid.

Startmelding

2. Vergunninghouder dient uiterlijk een week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegde gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgronden@brabant.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingsvergunning.

Technische uitvoering

3. Het onderhavige terrein dient te worden ontgraven en te worden ingericht overeenkomstig en zoals aangegeven in het "Projectplan EVZ de Contreie", en dient te worden uitgevoerd overeenkomstig hetgeen hierin is beschreven en conform de daarbij behorende tekeningen genaamd:
 - De Contreie, Aanvraag vergunning ontgraven sloten, bestand M:\Projecten|DeContreie, d.d. 07-06-2012;
 - De Contreie, Ecologische verbindingszone, definitief ontwerp, d.d. 22-12-2011.

Monitoring gewonnen hoeveelheden

4. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden moet opgave worden gedaan van de totale gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen.
Deze gegevens moeten op een door de provincie beschikbaar gesteld formulier worden verstuurd aan het bevoegd gezag.

Toezicht

5. Vergunninghouder is verplicht bij controle door ambtenaren van de provincie Noord-Brabant, kosteloos personeel, de nodige meetmaterialen en zonodig een vaarttuig beschikbaar te stellen.

Oplevering

6. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder mede begrepen worden de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen, wordt eerst als opgeleverd beschouwd, als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk is bevestigd.

's-Hertogenbosch, 11 februari 2013

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

mr. M.B. v.d. Kaaden-Augusteyn,
bureauhoofd Afvalstoffen- en Grondstoffenbeheer.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend